РЕШЕНИЕ № 087/10/18.1-79/2020

04 июня 2020 г. г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Т.А. Омаев, руководитель Чукотского УФАС России.

Члены Комиссии:

И.В. Смолягина, заместитель руководителя Чукотского УФАС России; А.А. Матафонова, ведущий специалист-эксперт Чукотского УФАС России,

рассмотрение обращения проводится исключительно в дистанционном режиме, без очного участия сторон,

со стороны заявителя Общества с ограниченной ответственностью «ДВ-Ойл» дистанционно присутствовали – Невзорова К.В. по доверенности б/н от 20.02.2020 г., Кисненко Д.В. по доверенности б/н от 20.02.2020 г.,

в отсутствии представителей Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Чукотскоммунхоз», уведомленных надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ДВ-Ойл» (далее – Заявитель, Общество) на действия (бездействие) Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз» (далее – Заказчик), при проведении Запроса котировок в бумажной форме на право заключения договора «Поставка масел, технических жидкостей и смазки», извещение № 32009140478 (далее – Запрос котировок), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 26.05.2020 г. поступила жалоба от Заявителя на действия Заказчика.

При этом необходимо учитывать, что, согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования. Таким образом, антимонопольный орган не вправе выходить за пределы доводов жалобы, по собственной инициативе устанавливать иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика при рассмотрении жалоб.

В своей жалобе Заявитель указывает, что 12 мая 2020 года Заказчиком было размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 32009140478 о проведении запроса котировок в бумажной форме на право заключения договора на поставку масел, технических жидкостей и смазки.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса котировок, Заказчик нарушает права участников на участие в закупке в виду сложившихся в настоящей экологической обстановке запретов на перемещение между регионами, что существенно ограничивает круг участников имеющие намерения принять участие в закупке путем предоставления котировок в бумажном виде.

Заказчик с доводами Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса котировок, Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о закупках, Положением о закупке и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Чукотского УФАС России установила следующее.

Извещение и документация о проведении Запроса котировок в бумажной форме, (далее - Документация) размещено в ЕИС – 12.05.2020 г.

Начальная (максимальная) цена договора – 37 628 811,42 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 20.05.2020 в 10:00 (МСК+9).

Дата подведения итогов – 21.05.2020 (МСК+9).

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз», утвержденным Генеральным директором ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» И.В. Паплинский от 16 апреля 2020 года (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений Закона о закупках. При этом

конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке (часть 2 статьи 3 Закона о закупках).

Конкурентные закупки осуществляются, в том числе иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи (пункт 2 часть 3.1 статьи 3 Закона о закупках).

Пунктом 9.1.1 Положения о закупке, Заказчиком предусмотрены следующие способы закупок:

1) конкурентные - конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), **запрос котировок** (запрос котировок в электронной форме, **запрос котировок в бумажной форме**, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, запрос предложений в бумажной форме, закрытый запрос предложений)

Согласно пункту 10.14 Положения о закупке, Заказчиком установлен **Порядок проведения запроса котировок в бумажной форме.**

Комиссией Чукотского УФАС России установлено, что **Заказчиком в Положении о закупках предусмотрено проведение запроса котировок бумажной форме и установлен порядок проведения запроса котировок в бумажной форме**, следовательно, Заказчик вправе объявлять закупку путем проведения запроса котировок в бумажной форме.

Таким образом, действия Заказчика не нарушали права и законные интересы Общества.

Пунктом 2 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Заявитель запросов в отношении разъяснения требований документации (извещения) Заказчику не направлял.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка

применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и содержит исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган.

На заседании по рассмотрению дела № 087/10/18.1-79/2020 в действиях Заказчика не установлено нарушений, предусмотренных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с положениями части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чукотского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ДВ-Ойл» на действия (бездействие) Государственного предприятия Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз», при проведении Запроса котировок в бумажной форме на право заключения договора «Поставка масел, технических жидкостей и смазки», извещение № 32009140478, необоснованной.

Председатель Комиссии: _____ Т.А. Омаев

Члены Комиссии: _____ И.В. Смолягина

_____ А.А. Матафонова

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.