

заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее - Карельского УФАС России) П\*, рассмотрев материалы дела №04-38/03-2018 о административном правонарушении, возбужденного в отношении П\*\*, занимающего момент совершения административного правонарушения должностной обязанностью Главы администрации Муезерского муниципального района, на основании решения Карельского УФАС России от 02.10.2017 по делу №04-38/03-2017 о нарушении Администрацией Муезерского муниципального района части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в ее отсутствие извещена надлежащим образом, что подтверждается почтовым уведомлением №028\*\*\*, явку своего представителя не обеспечила),

### УСТАНОВИЛ:

решением Комиссии Карельского УФАС России от 02 октября 2017 года по делу №04-38/03-2018 о нарушении антимонопольного законодательства в действиях Администрации Муезерского поселения признано нарушение части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о проведении конкурса на заключение концессионного соглашения на объектах водоснабжения (водоотведения), расположенных на территории Ругозерского сельского поселения Муезерского муниципального района (извещение №140816/0241463/02 от 14.08.2016, сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)) с нарушением требований, установленных статьей 41.1 Федерального закона от 12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и статьей 23 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», что могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Частью 17 ФЗ «О защите конкуренции» устанавливаются требования к участникам. При проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (часть 1).

Требования к порядку заключения концессионного соглашения установлены Федеральным законом от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон №416-ФЗ) и Федеральным законом №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Закон «О концессионных соглашениях»).

Частью 41.1 Закона №416-ФЗ регламентируются особенности передачи прав владения (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения и (или) водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таким образом, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Пункт 8 указанной статьи определяет порядок формирования конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения, указывая, что оно формируется в соответствии с антимонопольным законодательством РФ и принятым в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами РФ.

Согласно пункту 9 статьи 41.1 Закона №416-ФЗ при размещении информации о проведении торгов наряду с конкурсной документацией на официальном сайте

Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации  
ведения торгов **подлежат размещению** копии предложений об установлении тарифов, поданных в органы регулирования тарифов в соответствии с нормативными актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения за три последних отчетных периода организацией, осуществляющей эксплуатацию передаваемого арендатору по договору аренды имущества, в случае наличия данных предложений.

Порядок заключения концессионного соглашения подробно описан в главе 1 Закона «О концессионных соглашениях».

Пункт 23 Закона «О концессионных соглашениях» перечисляет сведения, которые **в обязательном порядке** должна содержать конкурсная документация.

Установлением Правительства РФ от 10.09.2012 №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт для размещения информации о проведении открытых конкурсов на право заключения концессионного соглашения определен адрес сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Проанализировав информационное сообщение и документацию по проведению конкурса на заключение концессионного соглашения (извещение №40816/0241463/02 от 14.08.2016), Комиссия Карельского УФАС России установила, что ни сама конкурсная документация, ни приложения, входящие в ее состав (за исключением приложения №11), не были размещены конcedesантом на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

В письме от 18.07.2017 №2420/1.1-54 Администрация Муезерского муниципального района признала тот факт, что конкурсная документация была размещена на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) не в полном объеме, размещен только проект концессионного соглашения. Также в данном письме было указано, что ответственным за проведение конкурса и размещение информации на официальном сайте была назначена П. Е.В.

В письме от 27.09.2017 №3281/1.1-54 Администрация сообщила, что конкурсную документацию на заключение концессионного соглашения от 17.08.2016 утвердила И.С. Вы Администрация П\*\*.

Согласно Постановлению Администрации Муезерского муниципального района от 17.08.2016 №55 «О заключении концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения (водоотведения), расположенных на территории Ругозерского сельского поселения Муезерского муниципального района», отделу экономики Администрации Муезерского муниципального района (П.Е.В.) надлежало:

провести открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения (водоотведения), находящихся на территории Ругозерского сельского поселения Муезерского муниципального района (п. 1.1.);

**разместить сообщение о проведении конкурса на официальном сайте <http://www.muezersky.ru/>** и опубликовать в газете «Муезерсклес» в течение трех дней после подписания настоящего постановления (п. 1.2).

1. В этом указании на **необходимость размещения** сообщения о проведении

курса, конкурсной документации и иных сведений, предусмотренных пунктом 41.1 Закона №416-ФЗ на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), данное постановление не держало.

им образом, на П.Е.В. не возлагалась обязанность по размещению обязательно соответствии с действующим законодательством информации на сайт [w.torgi.gov.ru](http://w.torgi.gov.ru).

становление Администрации Муезерского муниципального района №155 с 08.2016 было подписано И.о. Главы Администрации Муезерского муниципального района П\*\*.

ью проведения торгов является привлечение максимально широкого круга лиц, желающих конкурировать за приобретение во временное владение и пользование муниципального ресурса.

нципами проведения любых торгов является информационная открытость и прозрачность, публичность, отсутствие дискриминации, создание равных условий.

и формирования интереса к участию в торгах потенциальные участники конкурсов должны обладать полной информацией о муниципальном ресурсе, чтобы прогнозировать свой экономический интерес, оценить риски, спланировать свою хозяйственную деятельность.

тенденты (потенциальные участники) рассматриваемого конкурса ввиду размещения конкурсной документации и приложений к ней на официальном сайте [w.torgi.gov.ru](http://w.torgi.gov.ru), были лишены возможности оценить целесообразность подачи заявки, правильно укомплектовать заявку с целью максимального отражения своих интересов и конкурентных преимуществ.

цидент, в нарушение требований статьи 41.1 Закона №416-ФЗ и статьи 23 ФЗ «О концессионных соглашениях», не обеспечил размещение на официальном сайте муниципальной информации, предъявляемой к составу конкурсной документации, тем самым нарушил порядок заключения концессионного соглашения.

соответствии с частью 1 статьи 37 ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функций органов, органов или организаций, несут ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

согласно части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 КоАП РФ является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

исчисление события рассматриваемого административного правонарушения подтверждено вступившим в законную силу решением Комиссии антимонопольного органа по делу №04-36/07-2017 от 02.10.2017.

соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функций должностных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным

онодательством РФ и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещений (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса, - влекут наложение административного штрафа на должностных лиц **в размере от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.**

Основанием Определения о возбуждении дела №04-38/03-2018 об административном правонарушении и проведении административного расследования от 26.03.2018, П\*\* надлежало явиться в Карельское УФАС России 14.04.2018 в 11 часов 00 минут для дачи объяснений, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Составление протокола об административном правонарушении П\*\* исполненная надлежащим образом о дате и времени его составления подтверждается почтовым уведомлением №18502819776491) не явилась, явку своего представителя не обеспечила; каких-либо ходатайств, в том числе о переносе даты составления протокола, от П\*\* в Карельское УФАС России не поступало. Протокол составлен в ее отсутствие, копия протокола направлена П\*\* заказным письмом с уведомлением о вручении по месту работы и адресу регистрации по месту жительства.

Решением от 24.04.2018 «О назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №04-38/03-2018» рассмотрение дела назначено на 08.05.2018 в 11:00 и состоялось в указанное время по адресу: Петрозаводск, наб. Варкауса, д. 1а, каб. 516.

П\*\* на рассмотрение дела П\*\* не явилась, письмом вх.№2074 от 03.05.2018 ходатайствовала о рассмотрении дела в ее отсутствие. Также в данном письме представила пояснения по факту вменяемого нарушения. В частности, указала, что с января 2014 года занимает должность заместителя Главы администрации по специальным вопросам; курирует вопросы культуры, образования, социального обслуживания, медицины и не владеет в полном объеме знаниями законодательства в сфере ЖКХ, заключения концессионных соглашений.

Пояснила, что при подписании всех постановлений/распоряжений Главы администрации, либо исполняющий обязанности Главы, руководствуются листком согласования, в котором ставят подписи ответственные исполнители по каждому документу и представитель юридического отдела администрации, проверивший его соответствие требованиям действующего законодательства. На листке согласования к Постановлению администрации Муезерского муниципального района №155 от 17.08.2016 стоят подписи Е.В. П., начальника отдела экономики и ответственная за проведение конкурса и начальника юридического отдела Ю.А.Н. Поскольку конкурсная документация была подготовлена специалистами администрации, обладающими знаниями в сфере проведения торгов на право заключения концессионных соглашений, П\*\* не видела препятствий для подписания данной документации.

При рассмотрении настоящего дела П\*\* просила учесть, что от хозяйствующих субъектов каких-либо претензий в части нарушения их прав и законных интересов в связи с неполным размещением конкурсной документации не поступало; полагает, что ее действия не носили противоправный характер, в связи с чем она не могла предвидеть наступление вредных последствий от указанных действий. Ранее



ответственности за нарушение антимонопольного законодательства не привлекалась, воспитывает в неполной семье несовершеннолетнего ребенка 2004 года рождения. Просит признать рассматриваемое правонарушение незначительным и ограничиться устным замечанием.

Вывод в порядке статьи 26.11 КоАП РФ, имеющиеся в материалах дела доказательства, должностное лицо Карельского УФАС России отмечает следующее.

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.

Согласно части 4 статьи 37 Устава муниципального образования «Муезерский муниципальный район» (далее – Устав), утвержденного решением 26 сессии Совета Муезерского муниципального района 5 созыва 26.02.2013 №222, во всех случаях, когда Глава администрации не в состоянии исполнять свои полномочия, его полномочия исполняет один из заместителей Главы администрации в порядке предусмотренном Положением об администрации Муезерского муниципального района. При этом полномочия Главы администрации исполняются его заместителем в полном объеме.

Согласно Положению об Администрации Муезерского муниципального района Глава администрации несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Администрацию основных задач и функций (п.3.3 Положения). В период временного отсутствия Главы администрации (в том числе в связи с командированием в командировке), полномочия Главы администрации осуществляет заместитель Главы администрации муниципального района, курирующий вопросы экономики, ЖКХ, транспорта, градостроительства и землепользования, а в его отсутствие – заместитель Главы администрации по социальным вопросам.

Полномочия Главы администрации перечислены в статье 35 Устава, к ним среди прочего относятся:

осуществление на принципах единоначалия руководства деятельностью администрации, ее структурных подразделений по решению всех вопросов отнесенных к компетенции администрации, в том числе в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления Муезерского муниципального района федеральными законами и законами Республики Карелия;

представление администрации в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени администрации;

включение от имени администрации контрактов и договоров, необходимых для решения вопросов местного значения, осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Муезерского муниципального района федеральными законами и законами Республики Карелия для обеспечения администрации;

обеспечение надлежащего и своевременного исполнения администрацией положений законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Карелия по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления Муезерского муниципального района федеральными законами и законами Республики Карелия.

Согласно п.2 части 1 статьи 38 Устава, к полномочиям администрации относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района в пределах и порядке, установленном законодательством РФ и Республики Карелия, настоящим Уставом и иными муниципальными правовыми актами Муезерского муниципального района.

На основании распоряжения Главы Муезерского муниципального района №23-к от 08.08.2016 Глава администрации Муезерского муниципального района была направлена в командировку в г.Петрозаводск на период с 16 по 19 августа.

Главе администрации распоряжением №56-о от 23.06.2016 был предоставлен отпуск на период с 21.07 по 29.08.2016.

В связи с чем обязанности Главы администрации Муезерского муниципального района исполняла П\*\*, вынесшая 17.08.2016 постановление №155 и утвердившая курсную документацию.

На этом образом, именно на П\*\* возлагалась обязанность по руководству деятельностью администрации, обеспечению надлежащего и своевременного исполнения администрацией положений законов и иных нормативных правовых актов (в том числе, в части размещения на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) обязательных извещений), осуществлению контроля за надлежащим исполнением полномочий администрации.

Следовательно, П\*\* является субъектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Субъектом административного правонарушения являются общественные отношения, возникающие при проведении торгов на право заключения концессионного соглашения.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, выражается в несоблюдении требований, установленных статьей 41 Закона №416-ФЗ и статьей 23 Закона «О концессионных соглашениях» при размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о проведении конкурса на заключение концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения (водоотведения), расположенных на территории Ругозерского сельского поселения Муезерского муниципального района (извещение №140816/0241463/02 от 14.08.2016 г. по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)).

Место совершения правонарушения - место нахождения администрации, г.Петрозаводск, Октябрьская, д.28, пгт.Муезерский, Республика Карелия, 186960.

Время совершения административного правонарушения - период в течении трех

И после подписания постановления №155 от 17.08.2016 «О заключении цессионного соглашения» и утверждения конкурсной документации (17.08.2016), правонарушение совершено по неосторожности, так как П\*\* не предвидел возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя в силу своего должностного положения должна была и могла их предвидеть. При этом П\*\* имел возможность для соблюдения соответствующих правил и норм антимонопольного законодательства, однако ей не были предприняты все зависящие от нее меры по их соблюдению.

Рассматриваемое действие П\*\* нарушает охраняемые законом общественные отношения, регулируемые ФЗ «О защите конкуренции».

В силу своего должностного положения обязана обеспечить соблюдение требований законодательства Российской Федерации.

Свидетельствующие по делу обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении П\*\* своих должностных обязанностей.

Согласно части 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.9 КоАП РФ, начинается **со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа**, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации.

Решение Карельского УФАС России от 02.10.2017 по делу №04-36/07-2017 о нарушении антимонопольного законодательства вступило в силу 02.10.2017. Учитывая установленное, установленный статьей 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения П\*\* к административной ответственности не истек.

Изучив имеющиеся в деле материалы показал отсутствие оснований для прекращения производства по делу.

Установленное решением Карельского УФАС России от 02.10.2017 по делу №04-36/07-2017 нарушение антимонопольного законодательства образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела.

Из имеющейся в Карельском УФАС России информации, ранее П\*\* к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства не привлекалась.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В ходе рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении, не установлено обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного П\*\* административного правонарушения также не выявлено.

Ввиду квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного

кет иметь место только в исключительных случаях. В рассматриваемом случае существенная угроза общественным отношениям заключается в нарушении монопольного законодательства при проведении торгов на право заключения концессионного соглашения, предметом которых являлись объекты ЖК (доснабжения/водоотведения), несоблюдения принципов проведения торгов (формационной открытости), что могло привести к сужению круга потенциальных участников торгов.

Рассматриваемые действия не соответствовали целям ФЗ «О защите конкуренции»: в результате проведения торгов, заявку на участие в которых подал единственный хозяйствующий субъект, какое-либо соперничество изначально отсутствовало. Ответственно, концессионное соглашение было заключено не на «наилучших» и наиболее эффективных условиях использования муниципального имущества, а не на изложенных единственным участником.

Карельским УФАС России предприняты все меры для реализации П\*\* своих прав и защиты законных интересов.

Административная ответственность за указанное выше правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 37 ФЗ «О защите конкуренции», статьей 4.1, частью 1 статьи 14.9, статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, меститель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти закупок Карельского УФАС России П\*\*

### ПОСТАНОВИЛ:

..., занимавшую на момент совершения административного правонарушения должность исполняющей обязанности Главы администрации Муезерского муниципального района, признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в **размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей.**

#### Визиты для перечисления штрафа:

Банк получателя: ГРКЦ НБ Респ. Карелия Банка России г. Петрозаводск

БИК 048602001

Получатель: ИНН 1001041153, КПП 100101001 Управление Федерального казначейства по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

Счет № 40101810600000010006

Код ОКТМО 86701000



Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства (дело № 04-38/03-2018).

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в сроки, предусмотренные статьёй 31.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, штраф должен быть уплачен не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 данной статьи, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечёт наложение административного штрафа в **двукратном размере** неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания **не освобождает лиц от исполнения обязанности**, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение **10 суток** со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Исполнитель руководителя управления - начальник  
Управления делами контроля органов власти и закупок

П\*\*