

Решение по делу № 79

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 02 октября 2015г.

В полном объеме решение изготовлено 08 октября 2015 г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и ЖКХ Брянского УФАС России;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – государственный инспектор отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в присутствии:

<...> – представителя заявителя ТСЖ «Бежицкая 1/4», председателя правления, полномочия которой подтверждены выпиской из ЕГРЮЛ (копия в материалах дела),

<...> – представителя ответчика Брянского городского Совета народных депутатов, действующей по доверенности от 02.10.2015г. №2/1970-и,

рассмотрев материалы дела №79 по признакам нарушения Брянским городским Советом народных депутатов (241002, Брянская обл., г. Брянск, пр-т Ленина, д.35) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В адрес Брянского УФАС России 10.07.2015г. поступило заявление ТСЖ «Бежицкая 1/4» от 10.06.2015г. №01/3-170 о проведении проверки соблюдения требований антимонопольного законодательства Правил обращения с отходами производства и потребления на территории города Брянска, принятые Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.10.2009г. №170 (в редакции Решения Брянского городского Совета народных депутатов от 27.05.2015 [N 192](#)).

По результатам анализа полученных по запросу Брянского УФАС России материалов 22.09.2015г. Брянским УФАС России возбуждено дело №79 о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа № 343.

Определением о назначении дела №79 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 22.09.2015г. №7840 (с учетом определения от 23.09.2015г. №7883) дело назначено к рассмотрению на 02.10.2015г., привлечены к участию в деле в качестве заявителя – ТСЖ «Бежицкая 1/4», в качестве ответчика – Брянский городской Совет народных депутатов (далее Совет).

В рамках рассмотрения дела №79 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

Решением Совета от 28.10.2009г. № 170 «О принятии Правил обращения с отходами производства и потребления на территории города Брянска», приняты Правила обращения с отходами производства и потребления на территории города Брянска (далее - Правила).

27.05.2015г. Советом принято Решение №192 «О внесении изменений в Правила обращения с отходами производства и потребления на территории города Брянска» (далее – Решение №192), согласно которому в Правила внесены изменения, к числу которых относятся следующие.

Согласно пункту 1.9 Решения №192 [Подпункт 3.1.5 пункта 3.1 раздела 3](#) Порядка дополнен содержанием, согласно которому граждане, проживающие в индивидуальных жилых домах, обязаны обеспечивать передачу на размещение твердых бытовых отходов, образуемых ими в процессе бытовой деятельности, путем заключения договоров на размещение отходов с организацией, осуществляющей обезвреживание и размещение отходов.

Согласно пункту 1.11 Решения №192 [абзацы 3 и 4 подпункта 3.2.4 пункта 3.2 раздела 3](#) Порядка изложены в редакции, согласно которой юридические лица и индивидуальные предпринимателя при осуществлении хозяйственной, предпринимательской и иных видов деятельности обязаны:

- иметь договор на осуществление сбора и вывоза отходов с предприятием, осуществляющим сбор и вывоз отходов, имеющим лицензию на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, либо иметь договор на размещение и обезвреживание отходов с организацией, осуществляющей обезвреживание и размещение отходов;

- при осуществлении сбора и вывоза отходов самостоятельно при отсутствии лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности иметь договор на размещение и обезвреживание отходов с организацией, осуществляющей обезвреживание и размещение

ОТХОДОВ.

При этом под организацией, осуществляющей обезвреживание и размещение отходов, в соответствии понятием, данным в пункте 1.2 Правил, понимается специализированная организация, имеющая лицензию на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-V классов опасности.

В соответствии с п.1 ст.2 Федерального закона от 30.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Закон от 30.12.2004г. №210-ФЗ) организацией коммунального комплекса признается юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, осуществляющие эксплуатацию объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

ОАО «Чистая планета» является единственным на территории г. Брянска исполнителем услуг по утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов на основании лицензии и договора аренды полигона, расположенного в п. Большое Полпино Володарского района города Брянска, и в силу п.1 ст.2 Закона от 30.12.2004г. №210-ФЗ является организацией коммунального комплекса и согласно Правилам организацией, осуществляющей обезвреживание и размещение отходов.

Председатель правления ТСЖ «Бежицкая ¼» <...> поддержала в полном объеме заявленные доводы об имеющихся нарушениях антимонопольного законодательства в Правилах в редакции изменений, внесенных 27.05.2015г. Отметила, что между ТСЖ «Бежицкая ¼» и ООО «Спецавтопредприятие» заключен договор возмездного оказания услуг по вывозу и передаче на утилизацию отходов потребления от 12.09.2013г. Также заключен договор между ООО «Спецавтопредприятие» и ОАО «Чистая планета». В подтверждение своей позиции представила копию протокола совещания по вопросу заключения договора между оператором полигона ТБО и потребления услуги утилизации (захоронения) ТБО, а также копию апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Брянского областного суда от 18.08.2015г. по делу №33-3620/2015, отменяющего решение Советского районного суда г. Брянска от 13.03.2015г и дополнительное решение от 23.04.2015г. (по делу №2-2470(2015)).

Представитель ответчика Совета <...> возражала против доводов заявителя, ссылаясь на то, что положения Правил необходимо читать в совокупности всех пунктов. По Правилам предусмотрена возможность заключения 2-х видов договоров при осуществлении деятельности по вывозу и утилизации ТБО - с наличием лицензии и без нее. При принятии Решения №192 Совет руководствовался действующим законодательством, Законом от 30.12.2004г. №210-ФЗ, с учетом протеста Прокуратуры города Брянска.

Из письменных пояснений Совета от 14.08.2015г. №2/1606-и также следует, что принятие изменения от 27.05.2015г. в Правила установлены с учетом Закона от 30.12.2004г. №210-ФЗ, на основании требования протеста Прокуратуры города Брянска от 27.07.2014 №13/2014, с учетом сложившейся судебной практики (решение Советского районного суда города Брянска от 13.03.2015 по делу №2-2470(2015)), писем Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.10.2011 №05-07-29/15732, от 28.11.2012 №ВК-03-03-36/16141.

Изучив материалы дела №79, а также представленные в рамках рассмотрения дела документы, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.17 ст. 2 Закона от 30.12.2004г. №210-ФЗ под потребителями услуг организаций коммунального комплекса по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов понимаются лица, приобретающие по договору услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов для своих хозяйственно-бытовых и (или) производственных нужд. В отношениях, связанных с содержанием жилищного фонда, потребителями являются товарищества собственников жилья, жилищные кооперативы, жилищно-строительные кооперативы и иные специализированные потребительские кооперативы, управляющие организации, которые приобретают указанные услуги в целях содержания и ремонта жилых помещений, или непосредственно собственники помещений в многоквартирных домах в случаях, предусмотренных жилищным [законодательством](#).

Вместе с тем, к потребителям относятся организации, осуществляющие деятельность по сбору и транспортировке ТБО от неограниченного круга лиц, с целью дальнейшего их размещения для утилизации для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия. Данная позиция подтверждается постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 29.12.2014г. по делу №А09-11840/2013 (определением Верховного Суда Российской Федерации от 03.04.2015г. №310-ЭС15-1571 отказано в передаче кассационной жалобы для рассмотрения).

Ссылка ответчика на судебную практику, а именно на решение Советского районного суда города Брянска от 13.03.2015 по делу №2-2470(2015), Комиссией не может быть принята во внимание, поскольку указанное судебное решение отменено апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Брянского областного суда от 18.08.2015г. по делу №33-2620/2015.

Таким образом, установление в Правилах обязанности для граждан, проживающих в индивидуальных жилых домах, также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей заключать вышеуказанные договоры, предусматривающие размещение и обезвреживание отходов с организацией, которая имеет лицензию, и, тем самым, исключая возможность заключать договоры с иными организациями, осуществляющими, в том числе, деятельность по сбору и транспортировке ТБО с целью дальнейшего их размещения для утилизации, приводит к недопущению и устранению конкуренции между такими организациями.

В связи с вышеизложенным действие Совета по принятию Решения №192 в части внесения изменений в Правила, предусматривающих обязательное

наличие договоров на размещение отходов с организацией, осуществляющей обезвреживание и размещение отходов (п.1.9 и п.1.11), исключая возможность заключения договоров с другими организациями, осуществляющими, в том числе, деятельность по сбору и транспортировке ТБО с целью дальнейшего их размещения для утилизации, нарушают требования ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять

действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49, 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действии Совета факт нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившийся в принятии Решения от 27.05.2015г. №192 в части внесения изменений в Правила обращения с отходами производства и потребления на территории города Брянска, предусматривающих обязательное наличие договоров на размещение отходов с организацией, осуществляющей обезвреживание и размещение отходов, исключая возможность заключения договоров с другими организациями (пункты 1.9, 1.11), что не допускается в соответствии с антимонопольным законодательством.

2. Выдать Совету предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем отмены пунктов 1.9 и 1.11 Решения №192 и абз.6 п.п.3.1.5 п.3.1; абз.3 и 4 п.п. 3.2.4 п.3.2 Правил.

2.1. Предписание исполнить в срок до 02.11.2015г., об исполнении сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти рабочих дней со дня его исполнения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.