

**Заказчик -**

ПАО «ОДК-Сатурн»

152903, Ярославская обл.,

г. Рыбинск, пр. Ленина, д. 163

e-mail: [saturn@uec-saturn.ru](mailto:saturn@uec-saturn.ru)

**Лицо, с которым**

**расторгается договор -**

ООО «Машинери Тулс»

107045, г. Москва, пер. Луков, д. 4,

пом. I, ком. 8 РМ ЗИ

e-mail: [info@machinerytools.ru](mailto:info@machinerytools.ru)

**Заключение № 06-07/20р-20**

**по результатам проверки факта**

**уклонения победителя закупки от заключения договора**

01 октября 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 06.10.2020)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутин С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М.,

рассмотрев обращение ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 10295 от 18.09.2020) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Машинери Тулс» — победителя запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора поставки запасных частей для установок EOSINT M290 и EOS M400-4 (номер извещения — 32009398215), в присутствии:

- от ПАО «ОДК-Сатурн» - представитель по доверенности (до перерыва);
- от ООО «Машинери Тулс» - генерального директора ООО «Машинери Тулс» ,

#### **у с т а н о в и л а:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило обращение ПАО «ОДК-Сатурн» (вх. № 10295 от 18.09.2020) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Машинери Тулс» (ИНН 7708362755, ОГРН 1197746639694) – победителя запроса котировок в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора поставки запасных частей для установок EOSINT M290 и EOS M400-4 (номер извещения — 32009398215), в связи с уклонением ООО «Машинери Тулс» от заключения договора по результатам указанной закупки.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

12.08.2020 ПАО «ОДК-Сатурн» в рамках проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки запасных частей для установок EOSINT M290 и EOS M400-4 разместило на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) извещение № 32009398215 и закупочную документацию о закупке. Начальная (максимальная) цена договора — 35 927 евро.

В соответствии с Протоколом № 761/009-1441 от 31.08.2020 на участие в закупке поступила две заявки — ООО «Машинери Тулс» (порядковый номер заявки — 161907), ООО «ИФ АБ Универсал» (порядковый номер заявки — 162108).

Согласно Протоколу № 761/009-1460 от 03.09.2020 победителем закупочной процедуры признано ООО «Машинери Тулс», предложившее цену договора в размере 34 500 евро.

03.09.2020 ООО «Машинери Тулс» в адрес заказчика направило письмо (исх. № 903-12 от 03.09.2020), содержащее сведения о невозможности заключения обществом договора по причине отзыва коммерческого предложения, на основании которого ООО «Машинери Тулс» намеревалось осуществить поставку. Отказ от заключения договора в связи с невозможностью обеспечения поставки товара также содержится в адресованном заказчику письме ООО «Машинери Тулс» (исх. № 907-02 от 07.09.2020).

В соответствии с подпунктом 4 пункта 4.19.16 Извещения участник закупки

признается уклонившимся от заключения договора в случае поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора.

Согласно протоколу № 761/009-1479 от 07.09.2020 закупочная комиссия заказчика приняла решение о признании ООО «Машинери Тулс» уклонившимся от подписания договора, поскольку данный участник закупки предъявил в письменной форме заявление об отказе от подписания договора.

Как следует из пояснений ООО «Машинери Тулс» (исх. № 916-07 от 16.09.2020), решение об участии в рассматриваемой закупке принято обществом на основании полученного им коммерческого предложения ЗАО «Каргокодас» (Литва) от 29.07.2020. В соответствии с данным коммерческим предложением ЗАО «Каргокодас» обязуется поставить ООО «Машинери Тулс» товар, являющийся предметом закупки, за 17 900 евро.

Комиссией установлено, что ЗАО «Каргокодас» намеревалось закупить предлагаемый к поставке товар у завода-изготовителя EOS GMBH (Германия) в соответствии с полученным коммерческим предложением № 20015078 от 28.07.2020 со сроком действия до 31.08.2020.

Как указывает ООО «Машинери Тулс», после принятия закупочной комиссией заказчика решения о допуске общества к участию в закупке, последний обратился к ЗАО «Каргокодас» с заявлением о подтверждении действия коммерческого предложения от 29.07.2020.

03.09.2020 ЗАО «Каргокодас» посредством электронной почты направило заводу-изготовителю запрос о том, является ли полученное ранее коммерческое предложение № 20015078 от 28.07.2020 действительным.

В тот же день завод-изготовитель сообщил об отзыве вышеназванного коммерческого предложения, что послужило основанием для отзыва коммерческого предложения ЗАО «Каргокодас», о чем последний сообщил ООО «Машинери Тулс» посредством электронной переписки 04.09.2020.

На заседании Комиссии представитель ООО «Машинери Тулс» сообщил, что об отзыве коммерческого предложения общество было также уведомлено посредством телефонных переговоров 02.09.2020. С целью выяснения причин отзыва коммерческого предложения ООО «Машинери Тулс» обратилось к EOS GMBH, в ходе телефонных переговоров с которым установило, что единственным дистрибьютором завода-изготовителя на территории Российской Федерации является ООО «ИФ АБ Универсал», и, поскольку ООО «Машинери Тулс» намерено закупить товар для последующей реализации на территории Российской Федерации, поставку данного товара уполномочен осуществлять исключительно ООО «ИФ АБ Универсал».

В ответ на запрос Ярославского УФАС России (исх. № 10323/06-04 от 25.09.2020) ООО «ИФ АБ Универсал» подтвердило, что является единственным партнером EOS GMBH по сбыту товаров данного изготовителя клиентам резидентам или имеющим основной офис на территории Российской Федерации, а также представило соответствующий сертификат дистрибьютора.

03.09.2020 ООО «Машинери Тулс» посредством электронной почты запросило у

ООО «ИФ АБ Универсал» коммерческое предложение на поставку запасных частей для установок EOSINT M290 и EOS M400-4.

Согласно коммерческому предложению ООО «ИФ АБ Универсал» (исх. № 2385 от 03.09.2020) цена вышеназванной продукции, по которой производитель завода-изготовителя готов поставить ее ООО «Машинери Тулс», составила 35 926,95 евро, что превышает цену, предложенную ООО «Машинери Тулс» при проведении закупочной процедуры (34 500 евро).

Как следует из письменных пояснений ООО «Машинери Тулс» (исх. № 1001-05 от 01.10.2020), основной деятельностью общества является поставка оборудования в рамках закупочных процедур, однако общество не имеет достаточного объема собственных денежных средств, в связи с чем поставка оборудования осуществляется им за счет привлеченных денежных средств. В случае признания ООО «Машинери Тулс» победителем закупочной процедуры, общество заключает договоры займа на основании технико-экономических обоснований, включающих анализ предполагаемых затрат и прогнозируемой прибыли. Коммерческое предложение ООО «ИФ АБ Универсал» (исх. № 2385 от 03.09.2020) содержит условие о 100% предоплате поставляемого товара, в связи с чем в рассматриваемом случае обществу, не обладающему требуемыми денежными средствами, также необходимо заключить договор займа. Заключение ООО «Машинери Тулс» договора с ПАО «ОДК-Сатурн» заведомо повлечет убытки поставщика, следовательно, у общества отсутствовала возможность по привлечению заемных денежных средств, ввиду отсутствия согласия контрагентов.

В подтверждение позиции об отсутствии свободных денежных средств, достаточных для приобретения закупаемого ПАО «ОДК-Сатурн» товара на основании коммерческого предложения ООО «ИФ АБ Универсал», ООО «Машинери Тулс» представлены сведения о текущем балансе общества с калькуляцией планируемых расходов, а также следующие договоры займа:

- Договор займа от 28.01.2020 на сумму 5 980 000 руб., по которому просрочка должника (ООО «Машинери Тулс») составляет 1 000 000 руб.;
- Договор займа № 3 от 29.06.2020 на сумму 5 000 000 руб. со сроком исполнения обязательств до 29.12.2020. В соответствии с представленными ООО «Машинери Тулс» платежными поручениями, обществом исполнено обязательство по возврату суммы займа лишь в размере 200 000 руб.

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о

недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

В соответствии с пунктами 1, 2 Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», комиссия (центрального аппарата либо территориального органа ФАС России) проводит проверку сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки сведений комиссия дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр, которое оформляется приказом ФАС России. Подтвержденные по результатам проверки сведения включаются в реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия указанного в пункте 2 данного приказа решения руководителя ФАС России.

В силу приведенных выше положений [Закона](#) о закупках, а также подзаконных актов, при поступлении сведений об уклонении участника Закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков. Вместе с этим, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков может являться только такое уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение хозяйствующего субъекта, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним, как лицом, признанным победителем закупки и этими действиями (бездействием) нарушающим права заказчика относительно условий и срока исполнения договора.

Проанализировав доводы сторон, имеющиеся материалы, Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Машинери Тулс» в силу презумпции добросовестности участников гражданских правоотношений (пункт 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации) не могло предвидеть отзыв коммерческого предложения ЗАО «Каргокодас» и своевременно предотвратить последствия такого отзыва.

ООО «ИФ АБ Универсал» является единственным партнером EOS GMBH по сбыту товаров данного изготовителя клиентам резидентам или имеющим основной офис на территории Российской Федерации. Техническое задание, являющееся частью документации о проведении запроса котировок, не предусматривает возможность поставки товара иного производителя. Вместе с тем, из представленных ООО «Машинери Тулс» документов и сведений следует, что общество не располагает достаточными денежными средствами для приобретения закупаемой ПАО «ОДК-Сатурн» продукции у ООО «ИФ АБ Универсал». Комиссия полагает возможным согласиться с доводом ООО «Машинери Тулс» о невозможности привлечения заемных денежных средств с учетом финансового положения общества и

заведомой убыточности сделки для заемщика.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров считает, что при сложившихся обстоятельствах, основания для включения ООО «Машинери Тулс» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского УФАС России,

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ПАО «ОДК-Сатурн», в отношении ООО «Машинери Тулс» (ИНН 7708362755, ОГРН 1197746639694).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

А.М. Бубнов