

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ(ред. от 04.08.2023)"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2024)

**Заявителю — индивидуальному
предпринимателю И.Л.В**

**Заказчику — обществу с
ограниченной ответственностью
«Арсеньевская генерирующая
компания»**

ул. Папанина, д. 4, помещ. 53,
м.р-н Арсеньевский, рп Арсеньево,
Тульская обл., 301510

uzl@rgk-1.ru; yurlov@rgk-1.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 071/07/3-571/2024

25 июля 2024 г.

г. Тула, ул. Жаворонкова, д. 2

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –

Закон № 135-ФЗ), посредством использования системы видеоконференц-связи жалобу индивидуального предпринимателя И.Л.В. (далее – ИП И.Л.В., Заявитель) исх. № 539 от 17 июля 2024 года (вх. № 4296-ЭП/24 от 17 июля 2024 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – общества с ограниченной ответственностью «Арсеньевская генерирующая компания» (далее – ООО «АГК», Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку пароводяного подогревателя ПП1-108-7-4 (нерж) (извещение № 32413761340) (далее — запрос предложений),

при участии лиц:

со стороны Заявителя — ИП И.Л.В.:

– представителя ИП И.Л.В. по доверенности от 05 февраля 2024 года;

со стороны Заказчика, Закупочной комиссии – ООО «АГК»:

– представителя ООО «АГК» по доверенности № 6 от 19 июля 2024 года,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ИП И.Л.В. исх. № 539 от 17 июля 2024 года (вх. № 4296-ЭП/24 от 17 июля 2024 года) на действия ООО «АГК» при проведении запроса предложений (извещение № 32413761340).

Согласно жалобе ИП И.Л.В. исх. № 539 от 17 июля 2024 года (вх. № 4296-ЭП/24 от 17 июля 2024 года) нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в отсутствии в документации о закупке технических требований к закупаемой продукции, а также в недоступности форм, необходимых для оформления заявки на участие в запросе предложений в связи с размещением извещения и закупочной документации в нередактируемом формате.

Кроме того, по мнению ИП И.Л.В., закупочная документация, размещенная Заказчиком, содержит нечитаемую часть текста, в связи с чем не представляется возможным ознакомиться с критериями и порядком оценки заявок.

Уведомлением Тульского УФАС России от 18 июля 2024 года № 3133/24 о принятии жалобы № 071/07/3-571/2024 к рассмотрению запрос предложений (извещение № 32413761340) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

ООО «АГК» согласно указанному уведомлению представило в адрес Тульского УФАС России документы и письменные возражения по доводам жалобы ИП И.Л.В. исх. № 539 от 17 июля 2024 года (вх. № 4296-ЭП/24 от 17 июля 2024 года).

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ООО «АГК» и ИП И.Л.В., Комиссия пришла к следующим выводам.

01 июля 2024 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) были опубликованы извещение о проведении открытого запроса предложений № 11 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: машины и оборудование общего назначения № 32413761340 (далее - Извещение) и документация о запросе предложений № 11 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг) по номенклатурной группе: машины и оборудование общего назначения (далее — Документация).

Предмет договора: выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: машины и оборудование общего назначения.

Начальная (максимальная) цена договора: 1 440 000,00 (один миллион четыреста сорок тысяч рублей ноль копеек) с НДС.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 17 июля 2024 года в 11 часов 59 минут по московскому времени.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «АГК», утвержденное решением единственного участника ООО «АГК» от 18

октября 2022 года № 13 (далее – Положение), является, согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом информационной открытости закупки.

Частью 9 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пунктам 2, 3 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 года № 908 утверждено Положение о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке (далее — Положение № 908).

Согласно пункту 9 Положения № 908, сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы

(далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее - графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

В соответствии с подпунктом 2.3.2.6 пункта 2.3.2 подраздела 2.3 раздела 2 Документации (извещение № 32413761340), в документах заявки, заполняемых по формам, приведенным в настоящей Документации, не допускаются никакие изменения, кроме дополнения их требуемой информацией. Содержащиеся в формах таблицы и формуляры должны быть заполнены по всем графам. Причина отсутствия информации в графах должна быть объяснена.

Комиссией установлено, что Документация (извещение № 32413761340) в полном объеме, включая раздел 6 «Образцы форм документов, включаемых в заявку на участие в запросе предложений», размещена в ЕИС в формате *.pdf, позволяющем после сохранения на технических средствах пользователей выполнять поиск и копирование произвольного фрагмента текста.

В материалах жалобы ИП И.Л.В. отсутствуют доказательства, свидетельствующие о том, что участникам запроса предложений не представляется возможным после сохранения документов, размещенных Заказчиком в ЕИС, осуществлять поиск, копирование и последующее редактирование произвольного фрагмента Документации (извещение № 32413761340), и, как следствие, отсутствуют доказательства невозможности подачи заявки на участие в запросе предложений. На заседании Комиссии представителем Заявителя доказательства также представлены не были.

На основании изложенного Комиссия находит довод жалобы ИП И.Л.В. об отсутствии в составе Документации редактируемых форм, необходимых для оформления заявки на участие в закупке, необоснованным.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы,

установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с пунктом 2 раздела 3 «Информационная карта запроса предложений» Документации (извещение № 32413761340) предметом запроса предложений является выполнение работ (оказание услуг) по номенклатурной группе: машины и оборудование общего назначения. Объем работ/услуг в соответствии с техническим заданием.

Файл «Техническое задание к тендеру № 11» размещен в ЕИС отдельным документом и содержит следующую информацию: необходимо изготовить: пароводяной подогреватель ПП1-108-4 (нерж) в количестве 1 шт. Оплата: 50% предоплата в течение 5-ти дней подписания договора; остальные 50% в течение 5-ти дней уведомления о готовности к отгрузке.

В соответствии с ГОСТ 28679-90 «Подогреватели пароводяные систем теплоснабжения. Общие технические условия», утвержденным Постановлением Госстандарта СССР от 28 сентября 1990 года № 2600, подогреватели обладают следующими основными параметрами рабочих сред:

- 1) Длина трубок, мм;
- 2) Расчетное давление сетевой воды, МПа (кгс/см²);

- 3) Температура сетевой воды, °С;
- 4) Рабочее давление греющего пара, МПа (кгс/см²);
- 5) Температура греющего пара на входе, °С;
- 6) Число ходов сетевой воды;
- 7) Гидравлическое сопротивление трубной системы, МПа.

Комиссия установила, что в Документации (извещение № 32413761340) отсутствует указание функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик, а также эксплуатационных характеристик предмета закупки.

Изучив документы, размещенные в ЕИС, Комиссия установила, что страницы 31-42 Документации (извещение № 32413761340), загруженной в формате *.pdf и не подлежащей редактированию, содержат сведения о порядке оценки заявок в соответствии с заявленными заказчиком критериями. При этом ознакомиться с указанной информацией не представляется возможным ввиду скрытия границами таблицы части текста.

Комиссия отмечает, что у потенциальных участников запроса предложений (извещение № 32413761340) отсутствовала возможность ознакомиться с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что действия Заказчика — ООО «АГК», разместившего в ЕИС Документацию (извещение № 32413761340) без указания функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик, а также эксплуатационных характеристик предмета закупки, а также без указания критериев оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке нарушают пункт 1 части 1 статьи 3 и пункты 1, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно протоколу № 10 от 17 июля 2024 года об аннулировании открытого запроса предложений № 32413761340 заявки на участие в запросе предложений (извещение № 32413203031) до окончания срока подачи заявок не поступили, закупка была признана Заказчиком несостоявшейся.

На основании изложенного, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Тульского УФАС России,

решила:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя И.Л.В. исх. № 539 от 17 июля 2024 года (вх. № 4296-ЭП/24 от 17 июля 2024 года) на действия заказчика, закупочной комиссии – общества с ограниченной ответственностью «Арсеньевская генерирующая компания» (ИНН 7117028924, ОГРН 1157154027931) при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку пароводяного подогревателя ПП1-108-7-4 (нерж) (извещение № 32413761340) обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – ООО «АГК» нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 3 и пунктов 1, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, так как запрос предложений (извещение № 32413761340) признан несостоявшимся.
4. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России от 18 июля 2024 года № 3133/24.
5. Передать материалы дела № 071/07/3-571/2024 уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

