

РЕШЕНИЕ

г.

Томск

Резолютивная часть решения оглашена " 08 " июня 2011г.

В полном объеме решение изготовлено " 22 " июня 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя комиссии Шевченко Владимира Ивановича — руководителя управления; членов комиссии: Губановой Р.Ш. – начальника отдела контроля органов власти, Лепихиной С.Н. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти, Блинова К.В. – специалиста – эксперта отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № 05-10/62-11 по признакам нарушения Финансово-хозяйственным управлением Администрации Томской области (Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050) и Департаментом тарифного регулирования и государственного заказа Томской области (Кирова пр., д. 41, г. Томск, 634041), части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области поступила жалоба П. о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, допущенных Финансово-хозяйственным управлением Администрации Томской области при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по изготовлению и прокату информационных телепрограмм по освещению социально значимых тем региона в 2011 году в рамках информационных кампаний», путем включения в конкурсную документацию необоснованных требований в части ограничения территориального расположения съемочных павильонов хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по изготовлению и прокату информационных телепрограмм, при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по изготовлению и прокату информационных телепрограмм по освещению социально значимых тем региона в 2011 году в рамках информационных кампаний».

В обоснование своей позиции, Заявителем представлены следующие материалы:

извещение о проведении открытого конкурса на право заключение государственного контракта по предмету «Оказание услуг по изготовлению и прокату информационных телепрограмм по освещению социально значимых тем региона в 2011 году в рамках информационных компаний»;

техническая часть конкурсной документации для проведения открытого конкурса на оказание услуг по изготовлению и прокату информационных телепрограмм по освещению социально значимых тем региона в 2011 году в рамках информационных компаний.

Из ответа на запрос Томского УФАС России (исх. № АР/1945 от 06.04.2011) следует, что 01.03.2011 государственный заказчик — Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области на официальном сайте Российской Федерации для Размещения информации о размещении заказов в сети Интернет было размещено извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса «Оказание услуг по изготовлению и прокату информационных телепрограмм по освещению социально значимых тем региона в 2011 году в рамках информационных кампаний» с начальной (максимальной) ценой контракта 22999935 руб.

В техническом задании конкурсной документации установлены требования о расположении телевизионно-съемочного павильона в определенном месте города Томска, ограниченным улицей Сибирская, улицей Жуковского, улицей Шевченко, улицей Енисейской и улицей Киевской, а также использования определенного канала вещания и передающего устройства с определенными параметрами.

Определением от 12.04.2011 № АР/2080 рассмотрение дела № 05-10/62-11 назначено на 18.04.2011 в 11:00 часов, в качестве ответчиков привлечены: Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области и Департамент тарифного регулирования и государственного заказа Томской области; в качестве заинтересованных лиц привлечены: Департамент по информационной политике и работе с общественностью Администрации Томской области и ООО «Томское время». На заседании Комиссии 18.04.2011 Заявитель поддержал свои доводы, указанные

в обращении, а также ходатайствовал об отмене результатов конкурса. На заседании Комиссии 18.04.2011 представители Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской области пояснили, что указание на территориальное расположение съемочного павильона продиктовано спецификой оказываемых услуг, а также необходимостью постоянного привлечения различных экспертов, общественно – политических деятелей, представителей органов власти, лиц из других субъектов РФ, с целью удобства участников ток-шоу. Также представители Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской области пояснили, что требования установленные в конкурсной документации, в том числе в части ограничения территориального расположение съемочного павильона, не могут ограничивать доступ к участию в открытом конкурсе, а также не могут представлять собой преимущество конкретному участнику.

Согласно определению от 18.04.2011 исх. № АР/2290, в связи необходимостью получения дополнительной информации, Комиссией принято решение рассмотрение дела № 05-10/62-11 отложить и назначить на 12.05.2011 в 10:00. На заседании Комиссии 12.05.2011 Заявитель поддержал свои доводы, указанные в обращении. На заседании Комиссии 12.05.2011 представители Финансово-хозяйственного управления Администрации Томской области пояснили, что при составлении конкурсной документации, в части ограничения территориального расположения съемочного павильона, исходили из равноудаленности павильона от места расположения органов власти.

Согласно определению от 12.05.2011 исх. № КБ/2830, в связи необходимостью получения дополнительной информации, с целью проведения анализа конкурентной среды на рынке услуг по производству и прокату информационных телепрограмм, а также полного и всестороннего рассмотрения дела по существу, Комиссией принято решение рассмотрение дела № 05-10/62-11 отложить и назначить на 27.05.2011 в 11:00. В связи с поступившими ходатайствами от представителей ответчиков, а также заинтересованного лица – ООО «Томское время» об отложении рассмотрения дела № 05-10/62-11 и согласно определению от 31.05.2011 Комиссией принято решение рассмотрение дела № 05-10/62-11 отложить и назначить на 08.06.2011 в 11:00.

В обоснование своей позиции, Ответчиками представлены следующие материалы:

пояснения;

отзыв на определение о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению;

расчеты равноудаленности организаций от шестиугольника ограниченного улицами Сибирская, Жуковского, Шевченко, Енисейская, Киевская.

К заседанию Комиссии 08.06.2011 ООО «Дайджест ТВ», ЗАО «ТРК Эфир», ЗАО «Телерадиокомпания ТВ-2», филиал ФГУП «ВГТРК», а также ООО «Телекомпания «НтэССи» представили запрашиваемую информацию, из которой следует, что:

- 1) ООО «Дайджест ТВ» не планировало и не принимало участие в проводимых конкурсах, а также считает невозможным ограничивать право участия других хозяйствующих субъектов в проводимых конкурсах;
- 2) ЗАО «ТРК Эфир» участие в проводимых конкурсах не принимало, по причине отсутствия студии «продакшн» и съемочного павильона;
- 3) ЗАО «Телерадиокомпания ТВ-2» не планировало и не принимало участие в проводимых конкурсах;
- 4) Филиал ФГУП «ВГТРК» участие в конкурсе не принимало, по причине включения в конкурсную документацию требований, которые не могли быть выполнены, в том числе, территориальное ограничение расположения телевизионно – съемочного павильона;
- 5) ООО «Телекомпания «НтэССи» не планировало и не принимало участие в проводимых конкурсах.

В соответствии с пунктом 3.26 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства РФ, анализ конкурентной среды на товарных рынках следует проводить при необходимости. В данном случае необходимость анализа конкурентной среды с целью определения потенциальных участников открытого конкурса «Оказание услуг по изготовлению и прокату информационных телепрограмм по освещению социально значимых тем региона в 2011 году в рамках информационных компаний» присутствовала, несмотря на то, что действие органа местного самоуправления, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, является нарушением антимонопольного законодательства в независимости от наступления последствий.

Комиссией не приняты доводы Ответчика о том, что требования, установленные в конкурсной документации, в том числе в части ограничения территориального расположение съемочного павильона не могут ограничивать доступ к участию в открытом конкурсе, а также не могут предоставлять преимущество конкретному участнику в силу того, что ограничение

территориального расположение съемочного павильона не является требованием к качеству оказываемой услуги и может ограничивать возможность участия в проводимом открытом конкурсе других хозяйствующих субъектов, не обладающим съемочным павильоном на указанной территории, однако соответствующим другим требованиям, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Из материалов, имеющихся деле, учитывая пояснения сторон, Комиссией установлено, что 01.03.2011 на сайте Администрации Томской области в сети Интернет опубликовано извещение о проведении открытого конкурса «Оказание услуг по изготовлению и прокату информационных телепрограмм по освещению социально значимых тем региона в 2011 году в рамках информационных кампаний». Заказчиком открытого конкурса выступило Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области, организатором торгов выступил уполномоченный на размещение заказа орган исполнительной власти — Департамент тарифного регулирования и государственного заказа Томской области. В техническое задание конкурсной документации указанного конкурса (приложения № 1 к проекту государственного контракта) установлены следующие требования к участникам:

- При оказании услуг исполнитель должен использовать телевизионно-съемочный павильон площадью не менее 200 кв.м, расположенный на территории г. Томска, ограниченной улицей Сибирская, улицей Жуковского, улицей Шевченко, улицей Енисейской и улицей Киевской.

- Для информационных программ: канал вещания: 9 ТВК; мощность передатчика (вещания): 1 кВт; радиус стабильного приема (вещания): г. Томск; рейтинг канала по данным TNS Gallup Media «Среднемесячная доля аудитории телеканалов города Томска» не ниже 5 места.

- Для ток-шоу: канал вещания с мощностью передатчика не менее 1 кВт; радиус стабильного приема (вещания): г. Томск; рейтинг канала по данным TNS Gallup Media «Среднемесячная доля аудитории телеканалов города Томска» не ниже 10 места.

Согласно Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 04.04.2011 на участие в конкурсе была подана одна заявка участника размещения заказа ООО «Томское время». Конкурс был признан несостоявшимся и единственным участником конкурса признано ООО «Томское время», с которым впоследствии заключен Государственный контракт от 25.04.2011 № 172 «Об оказании услуг по изготовлению и прокату информационных телепрограмм по освещению социально значимых тем региона в 2011 году в рамках информационных кампаний»

На заседании Комиссии 08.06.2011 представители Администрации Томской области представили соглашение от 06.06.2011 № 1 к Государственному контракту от 25.04.2011 № 172 «Об оказании услуг по изготовлению и прокату информационных телепрограмм по освещению социально значимых тем региона в 2011 году в рамках информационных кампаний», согласно которому, в связи с необходимостью качественного изменения характеристик и объема оказываемых услуг, стороны решили расторгнуть указанный контракт.

Ответчиком по данному делу является Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области, так как техническое задание, содержащее требования в части ограничения территориального расположения съемочных павильонов хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по изготовлению и прокату информационных телепрограмм, изготовлено и утверждено указанным управлением.

Таким образом, Финансово-хозяйственным управлением Администрации Томской области при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по изготовлению и прокату информационных телепрограмм по освещению социально значимых тем региона в 2011 году в рамках информационных кампаний» совершены действия, выразившиеся во включении в техническое задание конкурсной документации необоснованных требований в части ограничения территориального расположения съемочных павильонов хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по изготовлению и прокату информационных телепрограмм, при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по изготовлению и прокату информационных телепрограмм по

освещению социально значимых тем региона в 2011 году в рамках информационных кампаний», которые могли привести к ограничению конкуренции, что является нарушением части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Изучив материалы дела, заслушав доводы сторон, а также руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать Финансово-хозяйственное управление Администрации Томской области нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате включения в конкурсную документацию необоснованных требований в части ограничения территориального расположения съемочных павильонов хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по изготовлению и прокату информационных телепрограмм, при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по изготовлению и прокату информационных телепрограмм по освещению социально значимых тем региона в 2011 году в рамках информационных кампаний».

2. В связи с добровольным устранением нарушения и в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предписание Финансово-хозяйственному управлению Администрации Томской области, а также Департаменту тарифного регулирования и государственного заказа Томской области не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу Томского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии _____ И.В. Шевченко

Члены Комиссии: _____ Р.Ш. Губанова

_____ С.Н. Лепихина

_____ К.В. Блинов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.