

«21» мая 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;
Ширинская В.В. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;
Коба И. В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти

рассмотрев, дело № 172 от 25.02.2010г. по признакам нарушения ООО «Росттехинформ» (344010, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 46/176) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),
в присутствии представителя Заявителя – председателя комитета - <...>,
в присутствии представителей Ответчика – директора ООО «Росттехинформ» <...> и представителей по доверенности <...> и <...>

УСТАНОВИЛА:

09.02.2010г. (вх. №1219) в Ростовское УФАС России поступило заявление Таганрогского городского общественного объединения «Комитет народного контроля» на действия ООО «Росттехинформ», выразившиеся в рассылке ООО «Росттехинформ» индивидуальным предпринимателям и организациям г. Таганрога писем, способных ввести в заблуждение относительно лиц, имеющих право изготавливать бланки строгой отчетности.

Так, в вышеназванных письмах, ООО «Росттехинформ», ссылаясь на Постановление Правительства РФ от 06.05.2008г. №359 «О порядке осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники» указывает на то, что объединение работодателей «Росбытсоюз» и Ремесленная палата России разработали, утвердили и зарегистрировали в Российском Авторском обществе **единые бланки строгой отчетности** для наличных денежных расчетов с населением за оказанные платные услуги без применения контрольно-кассовой техники, а также «Рекомендации по заполнению единых бланков строгой отчетности».

Письма ООО «Росттехинформ» содержат следующие выражения: «...Информация о разработке и утверждении единых бланков строгой отчетности направлена в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Министерства финансов РФ, Управления федеральной налоговой службы субъектов РФ», «...Единые бланки строгой отчетности и рекомендации по их применению введены в действие с 1 июля 2008г.», «...ООО «Росттехинформ заключен лицензионный договор с АНО «Ремесленная академия» о предоставлении права использования Рекомендаций и Бланков на территории Ростовской области...», «Организации всех форм собственности... могут приобрести единые бланки строгой отчетности в Ростове-на-Дону (основной офис) и пункте реализации в Таганроге».

При этом, буквальное прочтение вышеуказанного письма может создать впечатление о том, что хозяйствующие субъекты осуществляющие деятельность без применения контрольно-кассовой техники должны применять только **единые бланки строгой отчетности**, разработанные АНО «Ремесленная академия», приобрести которые можно только у ООО «Росттехинформ», а не использование хозяйствующими субъектами данных единых бланков строгой отчетности нарушает действующее законодательство.

Вместе с тем, вышеуказанная позиция не соответствует действительности в связи со следующим.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008г. №359 утверждено Положение об осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники (далее - Положение).

Согласно данному Положению, документы, приравненные к кассовым чекам, предназначенные для осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники в случае оказания услуг населению, оформляются на бланках строгой отчетности.

Реквизиты, которые должен содержать соответствующий документ, приведены в пункте 3 Положения.

Информационным Письмом Министерства финансов РФ (далее – Минфин РФ) от 23 июня 2008г. №03-01-15/8-239 и Информационным письмом Минфина РФ от 22 августа 2008г. «О порядке утверждения форм бланков строгой отчетности» разъяснено, что организация и индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги населению, для осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники вправе использовать самостоятельно разработанный документ, в котором должны содержаться реквизиты, установленные пунктом 3 Положения, если иное не предусмотрено пунктами 5 и 6. Утверждение формы такого документа уполномоченными федеральными органами исполнительной власти не требует.

В соответствии с пунктом 4 Положения бланк документа изготавливается типографским способом или формируется с использованием автоматизированных систем.

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции» запрещается недобросовестная конкуренция, в том числе путем введения в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

Однако, информация, распространенная ООО «Росттехинформ» может вводить потребителей типографских услуг в заблуждение относительно организации, имеющей право изготавливать бланки строгой отчетности. Кроме того, указание в письме сведений о том, что *«информация о разработке и утверждении единых бланков строгой отчетности направлена в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Министерства финансов РФ, Управления федеральной налоговой службы субъектов РФ»*, а также о том, что *«единые бланки строгой отчетности и рекомендации по их применению введены в действие с 1 июля 2008г.»* создает ложное впечатление того, что данные формы бланков утверждены органами государственной власти и официально введены для обязательного использования.

При таких обстоятельствах в действиях ООО «Росттехинформ» содержатся признаки нарушения п.2 ч.1 ст.14 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании данных фактов 25.02.2010г. было возбуждено настоящее дело.

На определение о возбуждении дела ООО «Росттехинформ» представило пояснения, в которых указало на то, что целями рассылки спорных писем было информирование хозяйствующих субъектов о действующих нормативно-правовых актах, регламентирующих осуществление организациями и индивидуальными предпринимателями наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники и об изготавливаемых и реализуемых ООО «Росттехинформ» бланках строгой отчетности и возможности их приобретения в данной организации.

Кроме того, ООО «Росттехинформ» в объяснениях отметило, что ни в одном из писем не содержится ложной информации для потенциальных потребителей бланков строгой отчетности, а также отсутствуют сведения о том, что изготовлением и реализацией их в Ростовской области занимается только ООО «Росттехинформ». Создать подобное впечатление может только невнимательное прочтение данного письма.

Присутствующие на заседании Комиссии представители Ответчика поддержали доводы, изложенные в представленном ранее объяснении, а также утверждали о том, что информация, содержащаяся в вышеуказанных письмах, не способна ввести потребителей полиграфических услуг в заблуждение.

Присутствующий на заседании Комиссии представитель Заявителя утверждал, что при прочтении текста вышеупомянутых писем у потребителя может создаться впечатление о том, что единые бланки строгой отчетности разработаны и введены в действие для обязательного использования их индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами осуществляющими наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники.

Кроме того, представитель Заявителя усомнился в правомерности предоставления правовой охраны единым бланкам строгой отчетности и рекомендациям по их заполнению как объектам авторских прав.

При этом, с целью подтверждения исключительных авторских прав на произведения научно-прикладного характера (единые бланки строгой отчетности и инструкции по их применению) представитель Ответчика заявил ходатайство о направлении Ростовским УФАС России запроса АНО «Ремесленная Академия» о предоставлении копии свидетельства, выданного общероссийской общественной организацией «РАО», подтверждающего вышеуказанные исключительные права. Данное ходатайство было удовлетворено, в связи с чем, определением от 05.04.2010г. рассмотрение настоящего дела было отложено.

11.05.2010г. (вх. № 5415) на запрос Ростовского УФАС России Российское объединение работодателей сферы бытового обслуживания населения и ремесленников «Росбытсоюз» (далее – «Росбытсоюз») представило свидетельство №314172 от 02.09.2008г., выданное Российским авторским обществом (далее - РАО), которым удостоверяется, что в РАО зарегистрирован и депонирован результат интеллектуальной деятельности – пособие под названием «Рекомендации по заполнению единых бланков строгой отчетности и их применению и сами единые бланки строгой отчетности для наличных денежных расчетов с населением за оказанные услуги без применения контрольно-кассовой техники (для организаций всех форм собственности, а также при индивидуальной трудовой деятельности).

Комиссия, выслушав представителей сторон, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу п.9 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии со статьей 10.bis Конвенции по охране промышленной собственности, заключенной 20.03.1883 в Париже (ратифицирована СССР 19.09.1968), запрету подлежат указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

В силу п.2 ч.1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции» запрещается недобросовестная конкуренция, в том числе путем введения в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

Как указано Заявителем и не отрицается Ответчиком, ООО «Росттехинформ» распространило в адрес хозяйствующих субъектов, расположенных на территории г. Таганрога письма (Исх. № 01-64 от 14.09.2009г. и № 01-91 от 09.12.2009г.).

В первом фрагменте данного письма содержится следующая фраза: *«Направляю в Ваш адрес информацию о бланках строгой отчетности (взамен контрольно-кассовых машин) для организаций, предприятий всех форм собственности и индивидуальных предпринимателей»*, при этом, в следующем абзаце содержится ссылка на Постановление Правительства РФ от 06.05.2008г. №359 «О порядке осуществления наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники», которым установлена возможность использования бланков строгой отчетности.

Таким образом, данный фрагмент текста письма не содержит ложных, неточных и искаженных сведений для потребителей полиграфических услуг, а ссылка на Постановление Правительства РФ дает возможность получателю письма ознакомиться с законодательством, регламентирующим порядок использования бланков строгой отчетности.

Фрагмент текста письма, содержащий информацию о разработке «Росбытсоюз» и Ремесленной палатой России «единых бланков строгой отчетности», а также направлении информации о данной разработке в органы государственной власти субъектов РФ, Министерство финансов РФ, Управление федеральной налоговой службы субъектов РФ является достоверным и документально подтвержденным.

Фрагмент письма, содержащий следующие сведения: *«Рекомендации по заполнению единых бланков строгой отчетности и по их применению и сами единые бланки строгой отчетности для наличных денежных расчетов с населением за оказанные услуги без применения контрольно-кассовой техники» зарегистрированы в Российском авторском обществе и являются объектом исключительного авторского права. Изготовление и реализация бланков строгой отчетности осуществляется только на основании лицензионного договора»* также не содержит ложной информации и является документально подтвержденным. При этом, фразу *«Изготовление и реализация бланков строгой отчетности осуществляется только на основании лицензионного договора»* необходимо рассматривать в контексте с предыдущей информацией, содержащейся в данном абзаце, при совокупном анализе которой следует, что данные сведения относятся не ко всем бланкам строгой отчетности, а к «единым бланкам строгой отчетности», разработанным ОР

«Росбытсоюз» и Ремесленной палатой России, являющимися объектом авторского права.

Таким образом, из анализа информации содержащейся в указанных письмах видно, что в рассматриваемом случае сведения были направлены на информирование потребителя полиграфических услуг о разработке «единых бланков строгой отчетности», регистрации их как объекта авторских прав, а также доведении до сведения хозяйствующих субъектов информации о лице, у которого при изъявлении желания, возможно приобрести вышеуказанные единые бланки строгой отчетности. Данные письма не содержат ложных, неточных и искаженных сведений, способных ввести потребителей в заблуждение относительно лица имеющего право изготавливать бланки строгой отчетности.

При таких обстоятельствах, действия ООО «Росттехинформ», выразившиеся в рассылке хозяйствующим субъектам, расположенным на территории г. Таганрога вышеуказанных писем не содержат нарушение п.2 ч.1 ст.14 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которым не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе путем введения в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА

рассмотрение дела № 172 от 25.02.2010г., возбужденного в отношении ООО «Росттехинформ» по признакам нарушения части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции», производством прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.В. Ширинская, И.В. Коба

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
В полном объеме решение изготовлено 25.05.2010г.