

«18» февраля 2011 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 15.02.2011 г., решение в полном объеме изготовлено 18.02.2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя Комиссии Долгих О.М. – руководитель Тывинского УФАС России, членов Комиссии:

Хаджиев Ф.А. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Монгуш С.Ю. – государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Саая А.В. – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Сарбаа В.В. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии на заседании Комиссии Тывинского УФАС России по рассмотрению жалобы 15 февраля 2011 года в 17 часов 00 минут:

от уполномоченного органа Министерства внутренних дел по Республике Тыва (далее – МВД по РТ):

- ****, доверенность от 15.02.2011 г.;

от государственного заказчика Автомобильного хозяйства МВД по РТ (далее – Автохозяйство МВД по РТ):

- ****, служебное удостоверение от 18.01.2011 г.;

от подателя жалобы ****;

- ****, доверенность от 01.02.2011 г.;

от заинтересованного лица ****;

- ****, доверенность б/н от 14.02.2011 г.,

рассмотрев жалобу (вх. № 459 от 08.02.2011 г.) ****,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва поступила жалоба (вх. № 459 от 08.02.2011 г.) **** на действия Единой комиссии МВД по РТ при участии в открытом конкурсе № 5-КО 17 МВД/10 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Автомобильного хозяйства Министерства внутренних дел по Республике Тыва, в количестве 35 транспортных средств, с начальной (максимальной) ценой контракта 143433,30 рублей.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика Автохозяйства МВД по РТ, уполномоченного органа МВД по РТ, подателя жалобы **** и заинтересованного лица **** были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения (исх. № 5-182 от 10.02.2011 г., исх. № 5-183 от 10.02.2011 г., исх. № 5-184 от 10.02.2011 г., исх. № 5-185 от 10.02.2011 г.).

Государственному заказчику Автохозяйству МВД по РТ направлено требование от 10.02.2011 г. № 5-186 о приостановлении заключения государственного контракта до вынесения решения по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссией Тывинского УФАС России.

Уполномоченному органу МВД по РТ направлен запрос от 10.02.2011 г. № 5-183 о предоставлении в срок до 11 февраля 2011 г. конкурсной документации, изменений в конкурсную документацию, если таковые были, оригиналов заявок участников открытого конкурса, а также протоколов открытого конкурса.

Однако до рассмотрения жалобы и в день рассмотрения жалобы запрошенная Тывинским УФАС России конкурсная документация Министерством внутренних дел по Республике Тыва в адрес Тывинского УФАС России предоставлена не была.

14.02.2011 г. в 16 часов 30 минут в связи с непредставлением запрошенной от МВД по РТ конкурсной документации, Комиссия Тывинского УФАС России объявила явившимся представителям Автохозяйства МВД по РТ, **** и **** перерыв до 17 часов 00 минут 15 февраля 2011 года по рассмотрению жалобы **** по существу.

В связи, с чем в адрес уполномоченного органа МВД по РТ было направлено повторное требование от 14.02.2011 г. № 5-212 о предоставлении конкурсной документации в срок до 14.00 часов 15 февраля 2011 года.

До рассмотрения жалобы в 14.00 часов 15.02.2011 г. в адрес Тывинского УФАС России предоставлена конкурсная документация на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев

транспортных средств (ОСАГО) для нужд Автомобильного хозяйства МВД по РТ.

Существо жалобы: **** в конкурсной заявке предоставило заведомо ложную информацию по следующим пунктам:

- возможность выезда на место аварии аварийного комиссара в любое время суток;

- возможность круглосуточного вызова эвакуатора для транспортировки автомобиля с места аварии.

По заявленной жалобе **** Комиссией Тывинского УФАС России на основании приказа руководителя от 10.02.2011 г. № 20 была проведена внеплановая проверка конкурсной документации представленной в день рассмотрения жалобы.

Согласно протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 101221/008116/128/3 были рассмотрены две заявки следующих участников конкурса:

- ****,
- ****,

Единая комиссия МВД по РТ оценила и сопоставила заявки на участие в конкурсе в соответствии с критериями и требованиями, указанными в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации и приняла решение по лоту № 1 признать победителем и присвоить первый номер заявке участника **** с ценой государственного контракта 93161,45 руб.

Участником предложившим лучшие условия после победителя Единая комиссия МВД по РТ признала **** с ценой государственного контракта 93231,65 руб.

Податель жалобы считает, что **** было неправомерно признано победителем конкурса, по следующим основаниям:

- Части 4 статьи 12 Закона о размещении заказов;
- Части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно части 4 статьи 12 Закона о размещении заказов в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником размещения заказа в соответствии с частью 3 статьи 25, частью 2 статьи 31.4, частью 2 статьи 35 или частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, установления факта проведения ликвидации участника размещения заказа юридического лица или принятия арбитражным судом решения о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, факта приостановления деятельности такого участника в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, факта наличия у такого участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов такого участника по данным бухгалтерской отчетности за последний

завершенный отчетный период, при условии, что участник размещения заказа не обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия обязаны отстранить такого участника от участия в конкурсе или аукционе на любом этапе их проведения.

В силу части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе:

- 1) распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации;
- 2) введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей;
- 3) некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами;
- 4) продажа, обмен или иное введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ, услуг;
- 5) незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Из содержания жалобы и устных пояснений представителя подателя жалобы **** следует, что **** в конкурсной заявке предоставило заведомо ложную информацию по двум пунктам: возможности выезда на место аварии аварийного комиссара в любое время суток и возможности круглосуточного вызова эвакуатора для транспортировки автомобиля с места аварии.

На что Комиссией Тывинского УФАС России ей были предоставлены для ознакомления заверенные копии документов, поступившие от **** (вх. № 570 от 14.02.2011 г.) подтверждающие наличие у них аварийного комиссара и эвакуатора, а именно копия договора б/н от 24.08.2010 г. на оказание услуг по транспортировке автомобилей, копия договора от 11.12.2009 г. о проведении экспертиз и копия договора от 27.12.2010 г. на оказание ассистанских услуг.

Письмом от 14.02.2011 г. исх. № 1961 **** сообщило, что информация и документы, предоставленные ими на участие в открытом конкурсе № 5-КО 17 МВД/10 соответствуют Закону о размещении заказов

Также в ходе рассмотрения жалобы представитель **** указала на то, что в извещение о проведении открытого конкурса и конкурсной документации в информационной карте имеются расхождения.

Рассмотрев жалобу ****, конкурсную документацию, изучив доводы сторон, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему:

В силу части 1 статьи 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

В соответствии с частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать:

1) сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа и подписанную руководителем участника размещения заказа (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа;

д) копии учредительных документов участника размещения заказа (для

юридических лиц);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой;

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения государственного или муниципального контракта, в том числе предложение о цене контракта, о цене единицы товара, услуги в случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, на оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для государственных или муниципальных нужд конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа; о цене запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, о цене единицы услуги и (или) работы в случае, если при проведении конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг заказчиком, уполномоченным органом указаны в конкурсной документации начальная (максимальная) цена контракта (цена лота), а также начальная (максимальная) цена запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы. В случаях, предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

3) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:

а) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения);

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги

являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией;

в) документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

г) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено Правительством Российской Федерации.

Комиссия Тывинского УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки конкурсных заявок и конкурсной документации выявила необоснованность доводов жалобы **** об отсутствии у **** аварийного комиссара и эвакуатора, что подтверждается представленными **** заверенными копиями документов.

Согласно части 6 статьи 22 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса.

Комиссия Тывинского УФАС России изучив извещение о проведении открытого конкурса и конкурсную документацию установило, что в извещении указан Заказчик – Министерство внутренних дел по Республике Тыва, а в информационной карте конкурсной документации государственным заказчиком указано Автохозяйство МВД по Республике Тыва, также в информационной карте указано, что конкурсная документация в письменной (печатной) форме может быть получена по адресу Заказчика, то есть по адресу Автохозяйства МВД по РТ, что противоречит информации размещенной в конкурсной документации, так как в действительности конкурсная документация предоставлялась по адресу Министерства внутренних дел по Республике Тыва.

В результате проведения внеплановой проверки Комиссией Тывинского УФАС России установлены расхождения между сведениями, содержащимися в конкурсной документации и сведениями, указанными в извещении о проведении открытого конкурса № 5-КО 17 МВД/10 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Автомобильного хозяйства Министерства внутренних дел по Республике Тыва, что нарушает часть 6 статьи 22 Закона о размещении заказов.

Таким образом, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу об необоснованности жалобы Филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Тыва в части заявленных требований.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60, частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

- Признать жалобу **** необоснованной в части заявленных требований.
- Признать Министерство внутренних дел по Республике Тыва нарушившим часть 6 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившиеся в несоответствии сведений конкурсной документации сведениям указанным в извещении о проведении открытого конкурса № 5-КО 17 МВД/10 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) для нужд Автомобильного хозяйства Министерства внутренних дел по Республике Тыва.

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии:

Ф.А. Хаджиев

С.Ю. Монгуш

А.В. Саая

В.В. Сарбаа

Примечание:

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Тыва в течение трех месяцев со дня его вынесения.