

Брянская
администрация

городская

«.....»

АО "ЕЭТП"

«.....»

МКУ "Управление капитального
строительства" г. Брянска

«.....»

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/99-
1036/2022 соблюдения законодательства Российской Федерации о
контрактной системе

11.11.2022

Брянск

На основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), под. а п.19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 N 1576, с поступившим поручением ФАС России от 13.06.2019 года исх. № МЕ/49839-ПР/19 о проведении проверок в отношении заказчиков, осуществляющих закупки в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», поступившей информации от 18.10.2022

(ДСП), в соответствии с Приказами Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 27.10.2022 № 96/22, от 02.11.202 №108/2022, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Руководителя инспекции: «.....»

в присутствии юрисконсульта МКУ «УКС» г. Брянска «.....» (доверенность от 01.11.2022), в отсутствие представителя уполномоченного органа, осуществив внеплановую проверку с по соблюдению заказчиком Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» г. Брянска, уполномоченным органом Брянская городская администрация требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки за № 0127300013122000674 на выполнение работ по строительству объекта: "Строительство детского сада по ул. Флотской в Бежицком районе города Брянска", установила:

06.10.2022 15:56 (МСК) в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение за № 0127300013122000674 на выполнение работ по строительству объекта: "Строительство детского сада по ул. Флотской в Бежицком районе города Брянска".

Начальная цена контракта- 390433279.31р.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.10.2022 №ИЭА1 на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 6 заявок с идентификационными номерами 8,3,5,2,7,4. Заявки с идентификационными номерами 3,5,2,7,4 признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки. Заявка на участие с идентификационным номером 8 признана несоответствующей требованиям извещения в виду предоставления участником недостоверной информации относительно наличия опыта выполнения работ: «...Участником закупки с идентификационным номером 8 в составе заявки представлено:- Договор подряда №04-19 от 01.04.2019 года

- Дополнительное соглашение на изменение цены контракта №1 от 24.04.2020 г. «Об изменении цены контракта по договору подряда» от 01.04.2019 № 04/19;

- КС 1 от 29.06.2019 г. на сумму 55 461 766,80 руб.- КС 2 от 09.09.2019 г. на сумму 62.252 120,40 руб., - КС 3 от 11.11.2019 г. на сумму 18 271 735,20 руб., КС 4 от 30.12.2019 г. на сумму 981 656,40 руб., КС 5 от 28.04.2020 г. на сумму 7 336 350,00 руб., КС 6 от 28.04. 2020 г. на сумму 21 359 306,90 руб., КС 11 от 29.04.2020 г. на сумму 165 662 935,70 руб., смета на строительство объекта капитального строительства. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию многоквартирного жилого дома по улице Назарова 2а, г. Каспийск за №05-308-36-2020 от 14.05.2020. В соответствии с письмом администрации городского округа «ГОРОД КАСПИЙСК» от 20.10.2022 №56-3664/22 разрешение на ввод объекта в эксплуатацию многоквартирного жилого дома по улице

Назарова 2а, г. Каспийск за №05-308-36-2020 от 14.05.2020 года не выдавалось».

31.10.2022 по итогам рассматриваемой закупки заключен муниципальный контракт.

По итогам внеплановой проверки инспекция Брянского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Комиссией по осуществлению закупки на выполнение работ по строительству объекта: "Строительство детского сада по ул. Флотской в Бежицком районе города Брянска" (далее Комиссией уполномоченного органа) не нарушены требования под. а п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе, согласно которой члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с **пунктом 4 части 4** настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным **пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48** настоящего Федерального закона и положения п.п.2, 8 ч.12 ст. 48 Закона о контрактной системе, согласно которых заявка на участие в аукционе подлежит отклонению в частности в случаях: непредставления информации и документов, предусмотренных **пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43** настоящего Федерального закона, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке, поскольку комиссией уполномоченного органа правомерно принято решение об отклонении заявки на участие в электронном аукционе с идентификационным номером 8.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона за № 0127300013122000674 объектом закупки является выполнение работ по строительству объекта: "Строительство детского сада по ул. Флотской в Бежицком районе города Брянска".

Начальная цена контракта- 390433279.31р.

Согласно положений Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее Постановление 2571) заказчиком в извещении о рассматриваемой закупке установлено следующее дополнительное требование к участникам закупки (позиция 7 приложения к постановлению 2571): «наличие у участника закупки

следующего опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта); 2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). Цена выполненных работ по договору, предусмотренных пунктами пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции,, должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей; не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей; не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей.

Согласно позиция 7 приложения к постановлению 2571 информацией и документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям: в случае наличия опыта, предусмотренного [пунктом 1](#) графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) *разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию* (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В случае наличия опыта, предусмотренного [пунктом 2](#) графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

Аналогичные требования установлены заказчиком в извещении о закупке.

При обзоре заявки участника закупки с идентификационным номером №8 установлено, что в подтверждение наличия опыта выполнения работ участником представлен договор подряда №04/19 от 01.04.2019 на выполнение строительства многоквартирного жилого дома по ул. Назарова 2-а, в г. Каспийск, соглашение об увеличении цены контракта, акт приемки законченного строительством объекта КС-11 от 29.04.2020, КС2,КС3, разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию от 14.05.2020 №05-308-36-2020 многоквартирного жилого дома по ул. Назарова, 2-а. г. Каспийск, РД.

Однако согласно представленной информации заказчика МКУ «УКС» г. Брянска от 27.10.2022 №127-и/ОКС, письмом Администрация городского округа «Город Каспийск» от 20.10.2022 №56-3664/22 сообщило, что разрешение на ввод в эксплуатацию на многоквартирный дом по улице Назарова, 2- в г. Каспийск за №05-308-36-2020 от 14.05.2020 г. не выдавалось.

На основании вышеизложенного инспекция Брянского УФАС России приходит к выводу о правомерных действиях членов комиссии уполномоченного органа по отклонению заявки участника с идентификационным номером №8 ООО «Стройлайн».

2. Заказчиком МКУ «Управление капитального строительства» г. Брянска нарушены положения п.3 ч.2 ст. 42 Закона о контрактной системе, согласно которой извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: *требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке* в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки, поскольку заказчиком не в полном объеме раскрыто содержание документов, подлежащих предоставлению участниками закупки в составе заявки в рассматриваемом электронном аукционе.

Так приложением №4 к извещению о закупке: «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению: заказчиком не в полном объеме доведена до сведения участников закупки информация о документах, необходимых для предоставления в участии в электронном аукционе по подтверждению соответствия участника закупки дополнительным требованиям.

Так согласно приложения № 4 к извещению о закупке «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению» в подтверждение опыта выполнения работ- соответствие дополнительному требованию участнику предоставлено право представить раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации; Разделом 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации, является раздел,

предусмотренный [пунктом 28](#) Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию".

Таким образом, заказчиком сделана отсылка участника закупки к норме нормативно-правового акту -[пункту 28](#) Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" без раскрытия его содержания.

В силу [пункта 28](#) Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" "Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства" содержит *текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию.*

Однако информация о том, что в раздел «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации входит сметная документация и текстовая часть в составе пояснительной записки к сметной документации, в приложении № 4 к извещению о закупке за № 0127300013122000674 отсутствует.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административных правонарушений, ответственность за которое предусмотрена ч.2. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,

решила:

1. Признать в действиях заказчика МКУ «Управление капитального строительства» г. Брянска п.3 ч.2 ст. 42 Закона о контрактной системе.
2. Не выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства РФ о контрактной системе в виду того, что данное нарушение не повлияло на итоги закупки и по итогам электронного аукциона заключен контракт.
3. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России

материалы проверки для рассмотрения вопрос о возбуждении дела о административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

«.....»

Члены инспекции

«.....»