

Дело № 171фз-22

029/06/42-590/2022

Заказчик:

ФГБУЗ ЦМСЧ №58 ФМБА России

164502, Архангельская обл.,

г. Северодвинск, ул. Кирилкина, д. 4

E-mail: cmsch58@med58.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «Медмаг-Т»

423823 Республика Татарстан,

г. Набережные Челны, б-р Бердаха,

д. 4, кв. 210

E-mail: medmag.t2020@gmail.com

РЕШЕНИЕ

06 июля 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Романова Д.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Вижевцева С.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Боева И.А. (доверенность от 24.03.2022)

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

29 июня 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Медмаг-Т» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГБУЗ ЦМСЧ №58 ФМБА России (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских изделий для отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения (стенты для коронарных артерий) (извещение №0324100001122000207).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с размещением извещения не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 04.07.2022 № 1/2-2-1417.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

20.06.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0324100001122000207 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских изделий для отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения (стенты для коронарных артерий) (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 3 055 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

Заявитель в своей жалобе указывает, что под совокупность установленных характеристик технического задания подходит продукция только одного

производителя – «Ангиолайн», «КОРОНАРНЫЙ СТЕНТ «КАЛИПСО» (CALIPSO) С БИОРЕЗОРБИРУЕМЫМ ПОКРЫТИЕМ, ВЫДЕЛЯЮЩИМ СИРОЛИМУС», что ограничивает возможность участникам предложить продукцию иных производителей.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки, сформированное в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Вместе с тем, ФЗ «О контрактной системе» не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках. Ограничивает усмотрение заказчика только требование о недопустимости ограничения конкуренции.

Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных ФЗ «О контрактной системе», при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд (часть 1 статьи 12 ФЗ «О контрактной системе»).

По общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (п. 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)).

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в документацию об аукционе требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в документации, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Файл «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта», размещенный в составе Извещения и являющегося неотъемлемой его частью, содержит таблицу, в которой содержатся характеристики товара, в том числе:

**№ ОКДП 2
/КТРУ**

**Наименование
товара**

Описание

Неизменяемая часть КТРУ*:

Стерильная нерассасывающаяся металлическая трубчатая сетчатая структура, покрытая рассасывающимся полимером, содержащим лекарственное средство, предназначенная для имплантации через катетер для доставки в коронарную артерию (или в трансплантат из подкожной вены) для поддержания ее проходимости, как правило, у пациентов с симптоматической атеросклеротической болезнью сердца. Лекарственное средство медленно высвобождается по мере рассасывания полимера и предназначено для ингибирования рестеноза сосудов за счет снижения пролиферации клеток гладких мышц. Некоторые модели могут имплантироваться через бифуркацию коронарной артерии. Также могут прилагаться одноразовые изделия, необходимые для имплантации.

Дополнительные характеристики:**

Материал стента – кобальт-хромовый сплав-

1

Стент для коронарных артерий, выделяющий лекарственное средство

наличие (применение кобальт-хромового сплава позволяет уменьшить толщину стенки стента при той же радиальной жесткости. Это уменьшает травму, производимую стентом на стенку сосуда и увеличивает его доставляемость за счет снижения профиля стента на баллоне).

Профиль кончика (профиль входа в стеноз) - не менее 0.0165" (0.419мм) и не более 0.017" (0.43мм) (данный параметр влияет на способность провести инструмент к месту поражения кальцинированных узких участков).

Укорочение при раскрытии - не более 1 % (данный параметр облегчает позиционирование стента).

Соотношение металл/артерия для стентов диаметром 3,0 мм - не более 13% (данный параметр влияет на скорость эндотелизации стента).

Состав покрытия стента - на основе полимолочной кислоты (применение данного типа покрытия уменьшает риски рестенозирования сосуда).

Концентрация препарата - не менее 140 и не более 150 Мкг/см² (указанное значение обеспечивает оптимальную скорость рассасывания полимера).

Длина системы доставки - не менее 140 см (указанное значение длины системы доставки обеспечивает доставку устройства к месту поражения в сосуд, который в силу физиологических особенностей пациента находится на более удаленном расстоянии).

Расчетное давление разрыва (RBP) - не менее 16 атм (указанное значение давления разрыва позволяет расправить стент и обеспечить его плотное прилегание к стенкам сосуда до наступления риска разрыва баллона).

Длина стента > 10 и ≤ 11 Миллиметр

32.50.13.190-02569

Лекарственное покрытие сиролimus и (или) паклитаксель

Номинальный диаметр стента > 1.75 и ≤ 2 Миллиметр

Длина стента > 12 и ≤ 13 Миллиметр

32.50.13.190-02459

Лекарственное покрытие сиролimus и (или) паклитаксель

	Номинальный диаметр стента > 2.25 и ≤ 2.5 Миллиметр Длина стента > 14 и ≤ 15 Миллиметр
32.50.13.190-02458	Лекарственное покрытие сиролimus и (или) паклитаксель Номинальный диаметр стента > 2.25 и ≤ 2.5 Миллиметр Длина стента > 17 и ≤ 18 Миллиметр
32.50.13.190-02457	Лекарственное покрытие сиролimus и (или) паклитаксель Номинальный диаметр стента > 2.25 и ≤ 2.5 Миллиметр Длина стента > 22 и ≤ 23 Миллиметр
32.50.13.190-00008319	Лекарственное покрытие сиролimus и (или) паклитаксель Номинальный диаметр стента > 2.25 и ≤ 2.5 Миллиметр Длина стента > 27 и ≤ 28 Миллиметр
32.50.13.190-02445	Лекарственное покрытие сиролimus и (или) паклитаксель Номинальный диаметр стента > 2.25 и ≤ 2.5 Миллиметр Длина стента ≥ 32 и ≤ 33 Миллиметр
32.50.13.190-02441	Лекарственное покрытие сиролimus и (или) паклитаксель Номинальный диаметр стента ≥ 2.25 и ≤ 2.5 Миллиметр Длина стента > 14 и ≤ 15 Миллиметр
32.50.13.190-02416	Лекарственное покрытие сиролimus и (или) паклитаксель Номинальный диаметр стента > 2.5 и ≤ 2.75 Миллиметр Длина стента > 17 и ≤ 18 Миллиметр
32.50.13.190-02413	Лекарственное покрытие сиролimus и (или) паклитаксель Номинальный диаметр стента > 2.5 и ≤ 2.75 Миллиметр Длина стента > 22 и ≤ 23 Миллиметр

32.50.13.190-02409	<p>Лекарственное покрытие сиролимус и (или) паклитаксель</p> <p>Номинальный диаметр стента > 2.5 и ≤ 2.75 Миллиметр</p> <p>Длина стента > 27 и ≤ 28 Миллиметр</p>
32.50.13.190-02404	<p>Лекарственное покрытие сиролимус и (или) паклитаксель</p> <p>Номинальный диаметр стента > 2.5 и ≤ 2.75 Миллиметр</p> <p>Длина стента > 14 и ≤ 15 Миллиметр</p>
32.50.13.190-02344	<p>Лекарственное покрытие сиролимус и (или) паклитаксель</p> <p>Номинальный диаметр стента > 2.75 и ≤ 3 Миллиметр</p> <p>Длина стента > 17 и ≤ 18 Миллиметр</p>
32.50.13.190-02341	<p>Лекарственное покрытие сиролимус и (или) паклитаксель</p> <p>Номинальный диаметр стента > 2.75 и ≤ 3 Миллиметр</p> <p>Длина стента > 22 и ≤ 23 Миллиметр</p>
32.50.13.190-02336	<p>Лекарственное покрытие сиролимус и (или) паклитаксель</p> <p>Номинальный диаметр стента > 2.75 и ≤ 3 Миллиметр</p> <p>Длина стента > 27 и ≤ 28 Миллиметр</p>
32.50.13.190-02331	<p>Лекарственное покрытие сиролимус и (или) паклитаксель</p> <p>Номинальный диаметр стента > 2.75 и ≤ 3 Миллиметр</p> <p>Длина стента > 32 и ≤ 33 Миллиметр</p>
32.50.13.190-02328	<p>Лекарственное покрытие сиролимус и (или) паклитаксель</p> <p>Номинальный диаметр стента > 2.75 и ≤ 3 Миллиметр</p> <p>Длина стента > 37 и ≤ 38 Миллиметр</p>
32.50.13.190-	<p>Лекарственное покрытие сиролимус и (или) паклитаксель</p>

02320	Номинальный диаметр стента > 2.75 и ≤ 3 Миллиметр Длина стента > 14 и ≤ 15 Миллиметр
32.50.13.190-02293	Лекарственное покрытие сиролимус и (или) паклитаксель Номинальный диаметр стента > 3 и ≤ 3.5 Миллиметр Длина стента > 17 и ≤ 18 Миллиметр
32.50.13.190-02283	Лекарственное покрытие сиролимус и (или) паклитаксель Номинальный диаметр стента > 3 и ≤ 3.5 Миллиметр Длина стента > 27 и ≤ 28 Миллиметр
32.50.13.190-02256	Лекарственное покрытие сиролимус и (или) паклитаксель Номинальный диаметр стента > 3 и ≤ 3.5 Миллиметр Длина стента > 32 и ≤ 33 Миллиметр
32.50.13.190-02236	Лекарственное покрытие сиролимус и (или) паклитаксель Номинальный диаметр стента > 3 и ≤ 3.5 Миллиметр Длина стента > 37 и ≤ 38 Миллиметр
32.50.13.190-02221	Лекарственное покрытие сиролимус и (или) паклитаксель Номинальный диаметр стента > 3 и ≤ 3.5 Миллиметр

*Описание товара, указанного в соответствии с неизменяемой частью КТРУ, при заполнении заявки, участник закупки предоставляет без изменений.

**Дополнительные характеристики изменяются в соответствии с Приложением № 3 к аукциону раздел 3 «Инструкция по заполнению заявки участниками закупки». В связи с тем, что характеристики Товара, указанные в КТРУ не позволяют определить соответствие Товара, предлагаемого к поставке, Заказчиком принято решение об уточнении описания технических характеристик Товара, имеющих существенное значение для Заказчика. Обоснование использования дополнительных характеристик в соответствии с п.6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и обусловлены потребностями заказчика в части технических и качественных характеристик объекта закупки, являющихся

значимыми в целях оказания квалифицированной медицинской помощи, необходимостью обеспечения получения достоверного результата при оптимальных условиях.

Из пояснений представителя Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России следует, что закупаемые стенты для коронарных артерий выделены в монолот, что позволяет устанавливать в описании объекта закупки значимые для Заказчика требования к техническим характеристикам медицинского изделия даже с учетом наличия на рынке только одного подходящего под совокупность требования товара. Заказчик руководствовался спецификой лечебного процесса, используемых технологий в лечебном процессе и соответственно особенностями закупаемого товара и его применения. Кроме того, учитывалось достижение при лечении пациентов наилучшего терапевтического эффекта и максимальное исключение нежелательных реакций и последствий.

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела и выслушав представителей Заказчика и Заявителя, пришла к следующим выводам.

Извещение не усматривает, что осуществление закупки производится среди производителей товара. В аукционе может участвовать неограниченное количество поставщиков. Участником закупки может выступать любое лицо, готовое поставить товар, отвечающий требованиям извещения и потребности Заказчика. Объективные причины невозможности приобретения товара с требуемыми Заказчику характеристиками Заявителем не представлены.

Кроме того, включение в техническое задание требований к закупаемому товару о наличии вышеуказанных характеристик установлено в соответствии с потребностью Заказчика и не противоречит действующему законодательству о контрактной системе.

В силу части 9 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе» обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, вместе с тем в жалобе не представлены документы и сведения, свидетельствующие о нарушении законных прав и интересов Заявителя, ограничении количества участников закупки, а также о наличии препятствий при формировании и подаче заявки с учетом требований Извещения.

В материалах дела отсутствуют доказательства того, что установление указанных в Извещении требований создает одним участникам закупки преимущество перед другими. Следовательно, участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям извещения и удовлетворяющий потребности Заказчика.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медмаг-Т» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Д.С. Романова

С.Н. Вижевцева