

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «28» февраля 2011г.

В полном объеме решение изготовлено «02» марта 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти,

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 42/04 по признакам нарушения Администрацией Матвеево-Курганского района Ростовской области (346970, Ростовская область, Матвеево-Курганский район, пос. Матвеев-Курган, ул. 1 –я Пятилетка, 108; далее - Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Матвеево-Курганского района Ростовской области действует Положение о погребении и похоронном деле специализированной службой при Матвеево-Курганском муниципальном производственном предприятии жилищно-коммунального хозяйства (далее – Положение), утвержденное 04.07.1996г. Главой Администрации Матвеево-Курганского района Ростовской области.

В соответствии с Положением захоронение на кладбище пос. Матвеев-Курган производится только специализированной службой Матвеево-Курганским муниципальным производственным предприятием жилищно-коммунального хозяйства (далее – МПП ЖКХ), а захоронения другими лицами или организациями, могут производиться только с разрешения МПП ЖКХ с обязательной регистрацией захоронения в регистрационной книге, которая ведется начальником специализированной службы.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения в отношении Администрации настоящего дела.

15.02.2011г. (вх. №2056) Администрация предоставила в Ростовское УФАС России документы и письменные обоснования, согласно, которым исключительного права на оказание услуг по захоронению (погребению) умерших муниципальному унитарному предприятию «Матвеево-Курганское предприятие жилищно-коммунального хозяйства» (далее – МУП ЖКХ) не предоставлялось. Отвод мест под захоронения осуществляется родственниками умерших самостоятельно либо по согласованию с Администрацией поселения, выдача разрешений на захоронение на кладбищах сельских поселений не производится, учет произведенных захоронений не ведется.

28.02.2011г. на заседании Комиссии представитель Администрации заявил, что в материалах настоящего дела отсутствуют доказательства опубликования Положения, в связи с чем, Положение не носит нормативного характера. На этом основании ходатайствовал о прекращении производства по данному делу. Вместе с тем, пояснил, что Положение является правовым актом.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

28.10.2010г. в адрес Глав муниципальных образований Ростовской области был направлен запрос о предоставлении муниципальных правовых актов, регулирующих организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории муниципального образования.

30.11.2010г. ответ на указанный запрос Администрация, предоставила копию Положения.

В соответствии с Положением захоронение на кладбище пос. Матвеев-Курган производится только специализированной службой МПП ЖКХ, а захоронения другими лицами или организациями, могут производиться только с разрешения МПП ЖКХ с обязательной регистрацией захоронения в регистрационной книге, которая ведется начальником специализированной службы.

Постановлением Главы Администрации Матвеево-Курганского района от 15.08.2001г. №466 «О перерегистрации муниципального производственного предприятия жилищно-коммунального хозяйства и его Устава» МПП ЖКХ было перерегистрировано в МУП ЖКХ.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 14.11.2002г. № 161-ФЗ «О

государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация. В силу ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» коммерческая организация является хозяйствующим субъектом. Следовательно, МУП ЖКХ является хозяйствующим субъектом.

В тоже время, системный анализ норм Федерального закона от 12.01.1996г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении) свидетельствует, что, устанавливая гарантии, связанные с погребением умерших, в частности возлагая обязанность по осуществлению погребения умерших на специализированные службы, Закон не исключает возможности выполнения данной деятельности другими коммерческими организациями. Так, согласно статье 9 этого Закона стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок. Вместе с тем в силу статьи 10 Закона в случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность по погребению умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, указанному в пункте 1 статьи 9 Закона.

Таким образом, Законом о погребении лицам, взявшим на себя обязанность по погребению умершего, предоставлено право выбора организации, осуществляющей услуги по погребению.

В силу ст. 48 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты могут быть отменены органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт.

В этой связи, в бездействии Администрации, выразившемся в не исключении из Положения, - положений предусматривающих, что захоронения могут осуществляться только специализированной службой (МУП ЖКХ) или с ее разрешения иными хозяйствующими субъектами, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты, совершать действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Доводы Администрации о наличии оснований для прекращения производства по делу Комиссией не принимаются, поскольку Положение было представлено на запрос о представлении актов, регулирующих отношения в соответствующей области, т.е. действующих. Таким образом, сам ответчик исходит из того, что Положение является действующим и подлежащим применению.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Матвеево - Курганского района Ростовской области нарушившей ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации Матвеево - Курганского района Ростовской области предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно исключить из Положения о погребении и похоронном деле специализированной службой при Матвеево-Курганском муниципальном производственном предприятии жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного 04.07.1996г. Главой Администрации Матвеево-Курганского района Ростовской области, - положений предусматривающих, что захоронения могут осуществляться только специализированной службой (МУП ЖКХ) или с ее разрешения иными хозяйствующими субъектами.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Р. Рабаев, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 75/04
об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство

«28» февраля 2011 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 28.02.2011г. по делу № 42/04 о нарушении Администрацией Матвеево-Курганского района Ростовской области (346970, Ростовская область, Матвеево-Курганский район, пос. Матвеев-Курган, ул. 1 –я Пятилетка, 108; далее - Администрация) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации **в срок до 15.04.2011г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в не исключении из Положения о погребении и похоронном деле специализированной службой при Матвеево-Курганском муниципальном производственном предприятии жилищно-коммунального хозяйства (далее – Положение), утвержденное 04.07.1996г. Главой Администрации Матвеево-Курганского района Ростовской области, - положений, предусматривающих, что захоронения могут осуществляться только специализированной службой (МУП ЖКХ) или с ее разрешения иными хозяйствующими субъектами, а именно исключить из Положения – положений, предусматривающих, что захоронения могут осуществляться только специализированной службой (МУП ЖКХ) или с ее разрешения иными хозяйствующими субъектами.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, В.Р. Рабаев, О.С. Кочарян

Предписание может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.