

Заявитель:

Казаков А.А.

Организатор торгов:

Государственное бюджетное
учреждение Ленинградской
области «Фонд имущества
Ленинградской области»

Уполномоченный орган:

Администрация муниципального
образования «Всеволожский
муниципальный район»
Ленинградской области

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 047/10/18.1-1926/2022

07 июля 2022 года
Санкт-Петербург

г.

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на
основании Приказа от 06.07.2022 № 246 по рассмотрению жалобы на

нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

в присутствии на заседании Комиссии 07.07.2022 представителей сторон по доверенностям:

от Организатора торгов – Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» (далее – Организатор торгов):

от Заявителя Казакова А.А. (далее – Заявитель):

от Уполномоченного органа – Администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области:

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Казакова А.А. на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Казакова А.А. (вх. № 8294, № 8293 от 29.06.2022) на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 47:07:1004001:277 площадью 1184 кв.м., расположенного по адресу: Ленинградская обл., Всеволожский р-н, Заневское г.п., дер. Хирвосты, ул. Озерная, уч. б/н (изв. № 270522/27739767/01 от 27.05.2022, лот № 1).

Заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции».

По мнению Заявителя, Организатором торгов неправомерно отказано в допуске его заявки к участию в рассматриваемых торгах.

Уведомлением № 06/581 от 04.07.2022 Ленинградским УФАС России жалоба Казакова А.А. принята к рассмотрению.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Проанализировав представленные к моменту заседания Комиссии документы и информацию, ознакомившись с доводами жалобы Заявителя, письменным отзывом Организатора торгов по доводам жалобы, выслушав правовую позицию представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

27.05.2022 Организатором торгов на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 270522/27739767/01 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 47:07:1004001: 2 7 7 площадью 1184 кв.м., расположенного по адресу: Ленинградская обл., Всеволожский р-н, Заневское г.п., дер. Хирвосты, ул. Озерная, уч. б/н.

Комиссией установлено, что информация об аренде земельных участков и заключении договоров аренды земельных участков размещается в соответствии с требованиями статей 39.6-39.7 и 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ).

Представитель Организатора торгов пояснил, что в соответствии с подпунктом 7 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе.

Комиссия установила, что Заказчиком в составе аукционной документации размещена инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе (далее – Инструкция), а также форма № 1 предоставления заявки (далее – Форма).

Согласно пункту 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении

аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о

государственной регистрации юридического лица в соответствии с

законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является

иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Комиссия установила, что Организатор торгов в соответствии с требованиями земельного законодательства размещает извещение о проведении аукциона, содержащее сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Организатором торгов размещены сведения о форме заявки на участие в аукционе, а также инструкция по заполнению такой формы.

Комиссией установлено, что в требованиях к заполнению Формы установлено, в том числе следующее: «форма №1 заполняется в соответствии с инструкцией по заполнению формы 1, точное заполнение граф формы 1 обусловлено необходимостью учета указанных в форме 1 данных в базе данных организатора торгов для обеспечения, в случае необходимости, представления информации по запросу контрольных органов, судебных органов, арбитражных управляющих, направленных в адрес организатора торгов. Организатор торгов обязуется соблюдать требования Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» при обработке сведений, представленных в форме 1. Заполнение формы не в соответствии с требованиями инструкции, представленной в документации, влечет к невозможности учета указанных в форме 1 данных в базе данных организатора торгов для обеспечения, в случае необходимости, представления информации по запросу контрольных органов, судебных органов, арбитражных управляющих, направленных в адрес организатора торгов, что, в свою очередь, квалифицируется, как непредставление формы 1, предусмотренной документацией. В случае представления сведений,

которые содержатся в официальных документах, представляемых в государственные органы власти, информация представляется в четком соответствии со сведениями, содержащимися в таких документах, включая требования к языку, указанию строчных, специальных и подстрочных символов данных, использование символов, не предусмотренных указанными документами или типом сведений не допускается, при этом указание в соответствии с типом сведений является более приоритетным в случае наличия противоречий. Строки, которые не учитываются в зависимости от значений условий, не включаются, нумерация строк должна быть сохранена в порядке возрастания в соответствии с требованиями инструкции».

Организатор торгов пояснил: согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме. В свою очередь, законодательством не регламентируются требования к форме заявки, к информации, которая включается организатором торгов в такую форму заявки.

Комиссия установила, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 24.06.2022: Заявителю отказано в допуске к участию в аукционе, в связи с нарушением требований извещения и подпункта 1 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ, так как участником не представлена заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме. Основание отклонения – подпункт 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ.

Организатор торгов пояснил, что «В соответствии со сноской 1 формы заявки на участие в торгах, строки, которые не учитываются в зависимости от значений условий, не включаются. Вместе с тем, заявка на участие в торгах содержит строки, которые не были учтены Заявителем, а именно: № 5, № 8, № 13, №№ 16-20, №№ 42-46. Кроме того, в соответствии с Приложением № 1 к инструкции по заполнению заявки на участие в торгах по установленной форме, под сведениями № 44 понимается код причины постановки на учет, который соответствует банковским реквизитам для перечисления задатка заявителю, принявшему решение об участии в аукционе. При этом заявителем в составе заявки не представлены сведения № 44».

Комиссия установила, что заявка Заявителя заполнена не в соответствии с требованиями формы.

Согласно подпункту 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представления

недостовверных сведений.

Таким образом, Заявитель не допущен к участию в аукционе в связи с непредставлением необходимых для участия в аукционе документов.

Также, на заседании комиссии представителем Заявителя заявлено ходатайство о рассмотрении заявления на предмет нарушения антимонопольного законодательства.

Изучив материалы дела, выслушав представителей сторон, Комиссия приходит к выводу, что в рассматриваемых действиях Организатора торгов не усматривается нарушения порядка проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Казакова А.А. (вх. № 8294, № 8293 от 29.06.2022) на действия организатора торгов – Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» – при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 47:07:1004001:277 площадью 1184 кв.м., расположенного по адресу: Ленинградская обл., Всеволожский р-н, Заневское г.п., дер. Хирвосты, ул. Озерная, уч. б/н (изв. № 270522/27739767/01 от 27.05.2022, лот № 1) – **необоснованной.**

2. В удовлетворении ходатайства представителю Казакова А.А. отказать, в связи с тем, что материалы жалобы ранее переданы должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции на предмет нарушений антимонопольного законодательства.