УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

по делу **№ 072/04/19.8-27/2021**

об административном правонарушении

12.02.2021г. г. Тюмень

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области <…>, рассмотрев материалы дела №072/04/19.8-27/2021, возбужденного в отношении ООО Специализированный застройщик "К2" (адрес места нахождения: 625048, г.Тюмень, ул. Шиллера, д. 22/2А, ОГРН: 1137232032728, ИНН: 7204190698, КПП: 720301001, дата регистрации: 14.05.2013г.) **по признакам нарушения ч. 6 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствии законного представителя ООО «СЗ «К2», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление №80088056845499), которому права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, закрепленные ст.25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, разъяснены в протоколе от 21.01.2021г. №072/04/19.8-27/2021,**

У С Т А Н О В И Л:

Как следует из материалов дела, Определение №072/04/19.8-27/2021 от 21.01.2021г. о назначении даты и времени рассмотрения дела №072/04/19.8-27/2021, возбужденного в отношении ООО «СЗ «К2», было заблаговременно (22.01.2021г.) направлено по месту нахождения ООО «СЗ «К2», содержащемуся в выписке ЕГРЮЛ (адрес местонахождения: 625048, г.Тюмень, ул. Шиллера, д. 22/2А) и вернулось отправителю с пометкой «истек срок хранения».

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», адрес (местонахождение) постоянно действующего исполнительного органа юридического лица, зарегистрированный в едином государственном реестре юридических лиц, является адресом, по которому осуществляется связь с юридическим лицом (юридический адрес).

Юридическое лицо обязано обеспечить получение корреспонденции по адресу регистрации своего постоянно действующего исполнительного органа.

В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 №10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившихся за их получением несмотря на почтовое извещение (при наличии соответствующих доказательств).

Таким образом, дело может быть рассмотрено в отсутствии лица, в отношении которого рассматривается дело об административном правонарушении.

Осуществляя государственный контроль за соблюдением рекламного законодательства, исполняя государственную функцию по возбуждению и рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, антимонопольный орган действует в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе).

Определением о продлении и об отложении дела № 072/05/05-64/2020 от 17.11.2021 года у ООО «Специализированный застройщик «К2» (далее – ООО СЗ «К2») были запрошены документы, необходимые для рассмотрения Комиссией Тюменского УФАС России дела, возбужденного по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно:

- надлежащим образом заверенные копии договоров, заключенных с ИП Михайловой И.В. на распространение рекламы, обозначенной в определении («Новый дом. Стартовые цены. Страна. 61 30 30 Квартиры. Strana.com Страна»), а также финансовые документы (счета, акты выполненных работ, платежные поручения), подтверждающие факт оплаты распространения этой рекламы, включая согласованный макет рекламы, его согласованный текст;

- сведения о том, в чьих интересах распространяется данная реклама, кто является рекламодателем;

- письменные пояснения по факту распространения вышеуказанной рекламы в интересах ООО СЗ «К2» с нарушением норм Закона о рекламе.

В определении установлен срок предоставления необходимой информации – заблаговременно до рассмотрения дела Комиссией, но не позднее 13.12.2020. Указанное определение было получено ООО СЗ «К2» 09.12.2020 (почтовое уведомление № 80080755757721). Запрошенная информация в установленный срок не была представлена. Согласно письменным пояснениям ООО СЗ «К2» (вх.№12958 от 14.12.2020) Общество не заключало договор на производство и (или) распространение обозначенной в определении рекламы, оплат соответственно не производило, в связи с чем, финансовые документы (счета, акты выполненных работ, платежные поручения) отсутствуют.

Макет обозначенной в определении рекламы (в том числе, его текст) не согласовывался и не утверждался Обществом. Заявки на размещение указанной в определении рекламы ООО СЗ «К2» не направляло. Агентские договоры ООО СЗ «К2» не заключало. Документами и информацией о том, кто и как определил объект рекламирования, способ и место размещения ООО СЗ «К2» не располагает.

Вместе с тем, на запрос Тюменского УФАС России исх. ИВ/6322 от 24.08.2020г. о предоставлении информации о рекламодателях, рекламы под условными наименованиями «Новый дом. Стартовые цены», «Квартиры на Московском», «Ипотека 0,5% «Паркинг в подарок», размещавшейся 13.05.2020 г. на рекламных конструкциях по ул. Мельникайте, 6 и 8, г. Тюмени, направленный ООО СЗ «К2» до возбуждения дела №072/05/05-63/2020, Обществом был представлен ответ (вх. №9377 от 16.09.2020) о том, что рекламодателем ООО СЗ «К2» по договору оказания услуг №8/19 от 31.12.2019 является ИП Михайлова И.В. (ОГРНИП 311723204200169).

Однако, заверенные копии договоров, заключенных с ИП Михайловой И.В., на распространение рекламы, обозначенной в определении («Новый дом. Стартовые цены. Страна. 61 30 30 Квартиры. Strana.com Страна»), а также финансовые документы (счета, акты выполненных работ, платежные поручения), подтверждающие факт оплаты распространения этой рекламы, включая согласованный макет рекламы, его согласованный текст, запрошенные в пп.1 п.4 Определения от 17.11.2020, Общество не представило, заявив об отсутствии договорных отношений, что противоречит письму ООО «СЗ «К2» (вх.№9377 от 16.09.2020). Сведения о том, в чьих интересах распространяется данная реклама, кто является рекламодателем, а также письменные пояснения по факту распространения вышеуказанной рекламы в интересах ООО СЗ «К2» с нарушением норм Закона о рекламе, так же не были представлены.

Таким образом, запрошенная в определении от 17.11.2020 информация не представлена, а пояснения ООО СЗ «К2» являются недостоверными.

Согласно ч.6 ст.19.8 КоАП РФ непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, либо представление недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа.

Таким образом, в действиях ООО Специализированный застройщик "К2" (адрес места нахождения: 625048, г.Тюмень, ул. Шиллера, д. 22/2А, ОГРН: 1137232032728, ИНН: 7204190698, КПП: 720301001, дата регистрации: 14.05.2013г.), выразившихся в непредставлении в территориальный антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством РФ о рекламе, а также предоставление не достоверных сведений, содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 19.8 КоАП РФ.

Вместе с тем, данные документы (информация) были необходимы Тюменскому УФАС России для осуществления им полномочий по государственному контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе.

Противоправные действия ООО «СЗ «К2» характеризуются следующими обстоятельствами.

Формальным объектом состава, допущенного ООО «СЗ «К2» административного правонарушения является установленный законодательством порядок управления, выраженный в соблюдении порядка представления сведений (информации) в антимонопольный орган.

Законодатель признает угрозу охраняемым общественным отношениям в самом факте непредставления сведений (информации), предусмотренных законодательством Российской Федерации о рекламе, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, поскольку антимонопольный орган лишается возможности осуществлять возложенные на него полномочия.

Объективная сторона вменяемого ООО «СЗ «К2» правонарушения выражается в непредставлении в антимонопольный орган сведений (информации), по его требованию, предоставление которых является обязательным в соответствии с рекламным законодательством, а также представление недостоверных сведений.

Субъектом административного правонарушения по делу №072/04/19.8-27/2021 является ООО Специализированный застройщик "К2" (адрес места нахождения: 625048, г.Тюмень, ул. Шиллера, д. 22/2А, ОГРН: 1137232032728, ИНН: 7204190698, КПП: 720301001, дата регистрации: 14.05.2013г.).

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина ООО «СЗ «К2» состоит в том, что оно не исполнило обязанность по представлению в антимонопольный орган информации, необходимой для осуществления им полномочий по государственному контролю за соблюдением антимонопольного законодательства Российской Федерации **и не предприняло для этого всех зависящих от него мер по исполнению законного требования контролирующего органа.**

ООО «СЗ «К2» вменяемое нарушение не признало. По мнению Общества (письменные пояснения вх.№495 от 21.01.2021г.), договор №8/19 от 31.12.2019г., заключенный между ООО «СЗ «К2» (Заказчик) и ИП Михайловой И.В., является рамочным и не содержит конкретных сведений о виде рекламы, ее размере, периоде, месте, сроке размещения.

Данный довод не может быть принят во внимание, поскольку на запрос Тюменского УФАС России исх. №ИВ/6322 от 24.08.2020г., о предоставлении сведений о рекламодателе, в том числе рассматриваемой рекламы, ООО «СЗ «К2» представило информацию о том, что данная реклама распространялась по договору №8/19 от 31.12.2019г., заключенному с ИП Михайловой И.В.

Вместе с тем, когда в определении от 17.11.2020 по делу №072/05/28-63/2020 был запрошен данный договор, Общество представило информацию о том, что договор не заключался. Таким образом, договор и иные, запрошенные в определении документы не были представлены, а представленная ООО «СЗ «К2» информация об отсутствии договора является недостоверной.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных

законом требований, при рассмотрении дела не установлены. У ООО «СЗ «К2» было достаточно времени, соответственно, имелась возможность для представления в антимонопольный орган запрашиваемых сведений (информации), однако, оно не предприняло всех зависящих от него мер по предоставлению вышеуказанных документов (информации), проигнорировав законное требование контролирующего органа по представлению информации, а также представило недостоверную информацию.

Место совершения административного правонарушения – город Тюмень, ул. Холодильная, д. 58 «а».

Время совершения административного правонарушения – 14.12.2020г.

Дело об административном правонарушении № 072/04/19.8-27/2021 в соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ рассматривалось с учетом характера, совершенного ООО «СЗ «К2» административного правонарушения, имущественного и финансового положения, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Доказательств малозначительности совершенного правонарушения при рассмотрении дела не установлено.

В пункте 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судами необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям и применяется в исключительных случаях.

Неисполнение Обществом законных требований контролирующего органа свидетельствует о пренебрежительном отношении к нормам публичного порядка, устанавливающим обязанность каждого хозяйствующего субъекта по законному требованию антимонопольного органа представлять всю необходимую и полную информацию для осуществления им полномочий по государственному контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе.

Совершенное ООО «СЗ «К2» административное правонарушение не является малозначительным, так как данное правонарушение посягает на охраняемые общественные отношения в сфере установленного порядка управления, выраженного в соблюдении порядка представления сведений (информации), предусмотренного рекламным законодательством, в антимонопольный орган, что создает угрозу охраняемым общественным отношениям. При этом исключительных обстоятельств, повлекших нарушение нормы части 6 статьи 19.8 КоАП РФ не установлено.

Таким образом, неисполнение обязанностей, предусмотренных законом, является нарушением закона и создает существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в сфере антимонопольного регулирования и не может быть отнесено к

малозначительным.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

К смягчающим обстоятельствам относится совершение данного правонарушения впервые.

На основании изложенного, учитывая характер и степень виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, причины и условия совершения административного правонарушения, руководствуясь статьями 2.4, **19.8,** 23.48, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

1. **Применить к** ООО Специализированный застройщик "К2" (адрес места нахождения: 625048, г.Тюмень, ул. Шиллера, д. 22/2А, ОГРН: 1137232032728, ИНН: 7204190698, КПП: 720301001, дата регистрации: 14.05.2013г.) **меру ответственности в виде административного штрафа в размере 20000 (двадцать тысяч) рублей за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст.19.8 КоАП РФ.**

2. Сумму штрафа надлежит уплатить по следующим реквизитам:

Получатель платежа: Управление Федерального казначейства по Тюменской области (Тюменское УФАС России)

Наименование банка: Отделение Тюмень Банка России/УФК по Тюменской области г. Тюмень

ЕКС (номер банковского счета): 40102810945370000060

Номер казначейского счета: 03100643000000016700

БИК: 017102101

ИНН : 7202081799

КПП: 720301001

ОКТМО: 71701000

код бюджетной классификации – 161 116 01191 01 9000 140

УИН 16100500000000859313

Назначение платежа: «часть 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В соответствии с ч. 4 ст. 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В силу ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.

В соответствии с ч. 1 ст. 31.1, ч. 3 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель

руководителя управления <...>