

РЕШЕНИЕ № 841-ж/2016

30 ноября 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее — Комиссия) в составе:

Председателя	<...>	
Комиссии:	-	заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	<...>	- специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	<...>	- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «ФК САТИКОМ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку «Антибактериального препарата Цефалоспорина» субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями для учреждений здравоохранения Челябинской области на IV квартал 2016 года (изв. № 0869200000216001507) в присутствии:

представителей ГКУ Челябинской области «Центр организации закупок в сфере здравоохранения» (далее – организатор совместного аукциона), действующих на основании доверенностей № 41 от 14.07.2016, № 3 от 06.06.2016, № б/н от 23.06.2016, № 8 от 21.09.2016,

в отсутствие представителей ООО «ФК САТИКОМ» (далее – заявитель, Общество),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 23.11.2016 поступила жалоба ООО «ФК САТИКОМ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку «Антибактериального препарата Цефалоспорина» субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями для учреждений здравоохранения Челябинской области на IV квартал 2016 года (изв. № 0869200000216001507) (далее – аукцион).

Согласно представленным документам, ГКУ Челябинской области «Центр организации закупок в сфере здравоохранения» объявило о проведении электронного аукциона в форме совместных торгов на поставку «Антибактериального препарата Цефалоспорина» субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями для учреждений здравоохранения Челябинской области на IV квартал 2016 года путем опубликования 31.10.2016 в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru извещения № 0869200000216001507 об осуществлении закупки.

Заказчиками выступили Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница №1 г. Еманжелинск», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 4 г. Златоуст», Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница г. Троицк», Муниципальное медицинское лечебно-профилактическое учреждение Кыштымская центральная городская больница им. А.П. Силаева, Муниципальное учреждение «Красноармейская центральная районная больница», Муниципальное учреждение здравоохранения «Детская городская больница г. Коркино», Муниципальное учреждение здравоохранения «Карталинская городская больница», Муниципальное учреждение здравоохранения Варненская центральная районная больница.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов определена в размере 565 692 рубля 00 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 08.11.2016 в 08 часов 00 минут.

На дату рассмотрения жалобы контракты на поставку «Антибактериального препарата Цефалоспорина» субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями для учреждений здравоохранения Челябинской области на IV квартал 2016 года по итогам проведения закупки заключены Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская больница № 4 г. Златоуст», Государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Городская больница №1 г. Еманжелинск», Муниципальным учреждением здравоохранения Варненская центральная районная больница с ООО «КОРС».

Доводы жалобы заявителя заключаются в следующем.

1. Аукционной комиссией неправомерно отказано ООО «ФК САТИКОМ» с порядковым номером заявки 2 в допуске к участию в электронном аукционе.

2. Заказчиком в аукционной документации в отношении закупаемого лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием (далее — МНН) «Цефотаксим» указано, что растворы препарата, приготовленные с использованием лидокаина, не противопоказаны для в/м введения пациентам с тяжелой сердечной недостаточностью (кроме кардиогенного шока). При применении лекарственного препарата отсутствует риск развития следующих нежелательных реакций со стороны ЦНС: судороги и нарушение сознания. В показаниях острый и обострение хронического аднексита, пельвиоперитонит, эндометрит.

По мнению заявителя, указанные характеристики товара являются излишними. Так, все лекарственные препараты в рамках одного МНН имеют аналогичную область применения и, соответственно, являются взаимозаменяемыми.

В доказательство своих доводов заявителем в составе жалобы представлены копии Писем ФАС России от 26.10.2015 № АК/58960/15, от 03.02.2016 № АД/634516, от 26.08.2016 № ИА/58910/16, от 23.12.2015 № АК/74356/15, от 09.06.2015 № АК/28644/15.

Представители организатора совместного аукциона с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные пояснения и на Комиссии указали следующее.

Единой комиссией по осуществлению закупок рассмотрены первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке, установленном частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику с порядковым номером заявки 2.

ООО «ФК САТИКОМ» отказано в допуске к участию в аукционе на основании несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об электронном аукционе. Так, в заявке участника отсутствует предусмотренная документацией о закупке информация о том, что растворы предлагаемого к поставке препарата, приготовленные с использованием лидокаина, не противопоказаны для в/м введения пациентам с тяжелой сердечной недостаточностью (кроме кардиогенного шока). При применении лекарственного препарата отсутствует риск развития следующих нежелательных реакций со стороны ЦНС: судороги и нарушение сознания. В показаниях острый и обострение хронического аднексита, пельвиоперитонит, эндометрит.

Заслушав пояснения лиц, присутствующих на заседании Комиссии Челябинского УФАС России, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам

1. В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара, должна содержать конкретные показатели, соответствующие

значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно частям 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Как следует из материалов дела, на участие в закупке подано две заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 14.11.2016 участнику с порядковым номером заявки 2 отказано в допуске к участию в электронном аукционе. Так, заявка участника электронного аукциона не соответствует требованиям аукционной документации. Согласно п. 1 Приложения № 1 к Информационной карте документации об электронном аукционе «Наименование и описание объекта закупки» к поставке требуется лекарственный препарат с МНН «Цефотаксим» с описанием «порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1,0 г цефотаксима в виде натриевой соли в стеклянных флаконах в комплекте с растворителем вода для инъекций 5 мл; 1 флакон с препаратом и 1 ампула с растворителем в упаковке. Внутримышечное введение растворов, приготовленных без лидокаина, не противопоказано детям до 2,5 лет. С осторожностью применяется у беременных во всех триместрах и при аллергии на пенициллины. **Растворы препарата, приготовленные с использованием лидокаина, не противопоказаны для в/м введения пациентам с тяжелой сердечной недостаточностью (кроме кардиогенного шока).** Не вызывает дисульфирамоподобные реакции при совместном применении с этанолом. **При применении отсутствует риск развития следующих нежелательных реакций со стороны ЦНС: судороги и нарушение сознания. В показаниях острый и обострение хронического аднексита, пельвиоперитонит, эндометрит.**

Участником электронного аукциона в первой части заявки по п. 1 к поставке предложен лекарственный препарат с МНН «Цефотаксим» с торговым наименованием «Оритакс», с описанием «порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1000 мг флакон №1. 1000 мг цефотаксима в виде натриевой соли в стеклянных флаконах. Внутримышечное введение растворов, приготовленных без лидокаина, не противопоказано детям до 2,5 лет. С осторожностью применяется у беременных во всех триместрах и при аллергии на пенициллины. Не вызывает дисульфирамоподобные реакции при совместном применении с этанолом».

Таким образом, заявка участника закупки не соответствует по описанию: **«Растворы препарата, приготовленные с использованием лидокаина, не противопоказаны для в/м введения пациентам с тяжелой сердечной недостаточностью (кроме кардиогенного шока). При применении отсутствует риск развития следующих нежелательных реакций со стороны ЦНС: судороги и нарушение сознания. В показаниях острый и обострение хронического аднексита, пельвиоперитонит, эндометрит.»** Нарушены требования п. 17, 18 Информационной карты документации об аукционе. Основание для решения: п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 17, 18 Информационной карты аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Товар, предлагаемый участником электронного аукциона должен соответствовать требованиям заказчика к международному непатентованному наименованию (МНН), лекарственной форме, дозировке, характеристикам, показаниям, количеству единиц в упаковке (в соответствии с приложением № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе «Наименование и описание объекта закупки»), а также требованиям заказчика к остаточному сроку годности товара (в соответствии с п. 5 Информационной карты документации об аукционе).

В Приложении № 1 к информационной карте аукционной документации содержится наименование и описание объекта закупки.

п/п	МНН (Состав)	Описание полное	Ед. изм.	Кол-во
		порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1,0 г цефотаксима в виде натриевой соли в стеклянных флаконах в комплекте с растворителем вода для инъекций 5 мл; 1 флакон с препаратом и 1 ампула с растворителем в упаковке. Внутримышечное введение растворов, приготовленных без лидокаина, не противопоказано детям до 2,5		

1	Цефотаксим	лет. С осторожностью применяется у беременных во всех триместрах и при аллергии на пенициллины. <u>Растворы препарата, приготовленные с использованием лидокаина, не противопоказаны для в/м введения пациентам с тяжелой сердечной недостаточностью (кроме кардиогенного шока).</u> Не вызывает дисульфирамоподобные реакции при совместном применении с этанолом. При применении отсутствует риск развития следующих нежелательных реакций со стороны ЦНС: судороги и нарушение сознания. В показаниях острый и обострение хронического аднексита, пельвиоперитонит, эндометрит.	уп	5·100
---	------------	--	----	-------

В заявке ООО «ФК САТИКОМ» в отношении предлагаемого к поставке лекарственного препарата с торговым наименованием «Оритакс» указаны следующие характеристики.

Предложение участника размещения заказа: торговое наименование	Технические, функциональные, качественные и другие характеристики товара
Оритакс	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1000 мг флакон № 1. 1000 мг цефотаксима в виде натриевой соли в стеклянных флаконах в. Внутримышечное введение растворов, приготовленных без лидокаина, не противопоказано детям до 2,5 лет. С осторожностью применяется у беременных во всех триместрах и при аллергии на пенициллины. Не вызывает дисульфирамоподобные реакции при совместном применении с этанолом.
Вода для инъекций	растворитель для приготовления лекарственных форм для инъекций 5 мл ампулы № 10

Аукционная комиссия на основании информации, содержащейся в аукционной документации, проверяет заявки участников, принимает решение о соответствии или несоответствии поданных участниками заявок требованиям документации об электронном аукционе.

В данном случае, заявка ООО «ФК САТИКОМ» не содержит предусмотренной приложением № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе информации о том, что растворы препарата, приготовленные с использованием лидокаина, не противопоказаны для в/м введения пациентам с тяжелой сердечной недостаточностью (кроме кардиогенного шока). При применении отсутствует риск развития следующих нежелательных реакций со стороны ЦНС: судороги и нарушение сознания. В показаниях острый и обострение хронического аднексита, пельвиоперитонит, эндометрит. Следовательно, заявка Общества не соответствует требованиям аукционной документации. В связи с чем, аукционной комиссией правомерно отказано ООО «ФК САТИКОМ» в допуске к

участию в электронном аукционе.

2. В жалобе заявителем указано на необоснованное установление заказчиком в аукционной документации показаний к применению закупаемого лекарственного препарата. По мнению ООО «ФК САТИКОМ», все лекарственные препараты в рамках одного МНН имеют аналогичную область применения и, соответственно, являются взаимозаменяемыми.

Таким образом, заявителем оспариваются положения документации о закупке. Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации об электронном аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Исходя из содержания извещения о проведении электронного аукциона, пункта 25 Информационной карты аукционной документации срок подачи заявок истекает 08 ноября 2016 года в 10 часов 00 минут. Жалоба ООО «ФК САТИКОМ» подана в антимонопольный орган посредством электронной почты 23 ноября 2016 года в 13 часов 36 минут, т. е. по истечении установленного законом срока для обжалования положений документации об аукционе.

Вместе с тем, в соответствии с частью 3 статьи 99 Закона о контрактной системе антимонопольный орган вправе провести внеплановую проверку действий заказчика на предмет соблюдения законодательства о контрактной системе.

Как пояснено представителями организатора совместного аукциона, указание в аукционной документации в качестве характеристик товара показаний к применению лекарственного препарата обусловлено потребностью лечебных учреждений. Так, указанный в документации об аукционе лекарственный препарат закупается заказчиками для пациентов с тяжелыми заболеваниями, связанными с сердечной недостаточностью, а также для отделений гинекологии. При оказании медицинской помощи лечебные учреждения должны руководствоваться стандартами медицинской помощи, в которых указано на то, что назначение лекарственных препаратов для медицинского применения осуществляется с учетом инструкций по применению лекарственных препаратов, возраста пациента, пола пациента, тяжести заболевания, наличия осложнений основного заболевания (состояния) и сопутствующих заболеваний. Более того, наряду с настоящей закупкой организатором совместных торгов 25.10.2016 объявлен аукцион № 0869200000216001355 на поставку препарата «Цефотаксим» без установления каких-либо показаний к применению лекарственного средства.

В доказательство своих доводов организатором совместного аукциона представлены извещение № 0869200000216001355 об осуществлении закупки, спецификация с характеристиками препарата «Цефотаксим».

Исследовав все обстоятельства дела, Комиссия Челябинского УФАС России принимает представленные организатором совместного аукциона документы и считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее — Закон об основах охраны здоровья граждан) медицинская помощь организуется и

оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации.

Согласно части 4 статьи 37 Закона об основах охраны здоровья граждан стандарт медицинской помощи разрабатывается в соответствии с номенклатурой медицинских услуг и включает в себя усредненные показатели частоты предоставления и кратности применения:

1) медицинских услуг;

2) зарегистрированных на территории Российской Федерации лекарственных препаратов (с указанием средних доз) в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата и фармакотерапевтической группой по анатомо-терапевтическо-химической классификации, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения;

3) медицинских изделий, имплантируемых в организм человека;

4) компонентов крови;

5) видов лечебного питания, включая специализированные продукты лечебного питания;

6) иного исходя из особенностей заболевания (состояния).

Приказом Минздрава России от 24.12.2012 N 1554н утвержден стандарт специализированной медицинской помощи при сердечной недостаточности (далее — стандарт специализированной медицинской помощи).

В пункте 1 примечаний данного стандарта специализированной медицинской помощи указано, что лекарственные препараты для медицинского применения, зарегистрированные на территории Российской Федерации, назначаются в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата для медицинского применения и фармакотерапевтической группой по анатомо-терапевтическо-химической классификации, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения, а также с учетом способа введения и применения лекарственного препарата. При назначении лекарственных препаратов для медицинского применения детям доза определяется с учетом массы тела, возраста в соответствии с инструкцией по применению лекарственного препарата для медицинского применения.

Так, например, в соответствии с инструкцией по применению предложенного ООО «ФК САТИКОМ» лекарственного препарата «Оритакс» применение раствора препарата, приготовленного с использованием лидокаина, противопоказано при тяжелой сердечной недостаточности. Также при применении указанного лекарственного средства возможны такие побочные действия, как судороги, нарушение сознания. В инструкции отсутствует информация о возможности применения лекарственного препарата при остром и обострении хронического аднексита, пельвиоперитонита, эндометрита.

В инструкции по применению предложенного ООО «КОРС» лекарственного препарата с торговым наименованием «Цефабол» отсутствуют противопоказания в части применения раствора препарата, приготовленного с использованием лидокаина, у пациентов с тяжелой сердечной недостаточностью. При применении указанного препарата отсутствуют такие побочные действия, как судороги, нарушение сознания. В инструкции указано, что Цефабол показан к применению при остром и обострении хронического аднексита, пельвиоперитонита, эндометрита.

Документов, подтверждающих, что все лекарственные препараты в рамках одного МНН «Цефотаксим» (в том числе Оритакс и Цефабол) имеют одинаковую область применения и, соответственно, являются взаимозаменяемыми, заявителем не представлено.

С учетом того, что лечебными учреждениями осуществляется закупка препарата исключительно для пациентов с тяжелыми заболеваниями, связанными с сердечной недостаточностью, потребности заказчиков, а также требованиям аукционной документации будут соответствовать препараты, которые не противопоказаны для введения лицам с тяжелой сердечной недостаточностью, в частности «Цефабол».

Относительно представленных заявителем в составе жалобы Писем ФАС России № АК/58960/15 от 26.10.2015, № АД/6345/16 от 03.02.2016 Комиссия Челябинского УФАС России считает необходимым указать, что данные документы содержат разъяснения по вопросу взаимозаменяемости лекарственных препаратов, имеющих международные непатентованные наименования «Меропенем», «Глатирамера ацетат». Каких-либо выводов относительно лекарственного средства с МНН «Цефотаксим» в Письмах не содержится.

Таким образом, доводы, изложенные ООО «ФК САТИКОМ» в жалобе, являются необоснованными, в связи с недоказанностью.

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать доводы жалобы ООО «ФК САТИКОМ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку «Антибактериального препарата Цефалоспорина» субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями для учреждений

здравоохранения Челябинской области на IV квартал 2016 года (изв. № 0869200000216001507) необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.