

РЕШЕНИЕ № 327/18

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

члены Комиссии: <.....>, <.....>, при участии представителя ПАО «Росгосстрах» <.....> по доверенности, <.....> по доверенности (далее – Заявитель); в присутствии представителей ФКУ Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области <.....> по доверенности, <.....>. по доверенности (далее – Заказчик), представителя САО «ВСК» <.....> по доверенности (далее — заинтересованное лицо), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса котировок на Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), извещение №0334100010818000015 (далее – запрос котировок), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 19 марта 2018 года поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса котировок на Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) , извещение №0334100010818000015 (далее – запрос котировок).

Заявитель оспаривает решение Заказчика о признании победителем запроса котировок заявки САО «ВСК», поскольку считает, что Заказчик не имел права принимать данную заявку, поскольку она была подана за пределами рабочего времени Заказчика.

Заказчиком, представлены возражения на жалобу Заявителя, из которых следует, что Заказчик доводы жалобы считает необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 02.03.2018 г. в Единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее- ЕИС) размещено извещение о проведении запроса котировок №0334100010818000015 (далее – извещение о запросе котировок).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 155 151, 25 рублей.

Согласно извещению о запросе котировок, дата и время проведения вскрытия конвертов, открытия доступа к электронным документам заявок участников – 13.03.2018 09:00.

13 марта 2018 года Заказчиком размещен Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок №П1.

Согласно протоколу, на участие в запросе котировок было подано пять заявок, победителем электронного аукциона был признан участник с номером заявки 1 — САО «ВСК».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок установлены статьями 73-82 Федерального закона №44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона №44-ФЗ, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона, а именно, срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

Согласно части 14 Извещения о проведении запроса котировок №0334100010818000015:

-срок, место и порядок подачи заявок участников закупки: с 16 часов 00 минут (время Иркутское) 02 марта 2018 года до 09 часов 00 минут 13 марта 2018 года.

-Место подачи заявок на участие в запросе котировок: 664075, г. Иркутск, ул. Байкальская 206, каб. 301.

-Время работы: с понедельника – по четверг с 08:30 часов до 17:15 часов, пятницу – с 08:30 до 16:00 часов, перерыв на обед с 12:30 до 13:00 часов. Прием заявок в праздничные и выходные дни не осуществляется, в предпраздничный день время приема заявок сокращается на один час.

В соответствии с частью 7 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ, прием заявок на участие в запросе котировок прекращается с наступлением времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок.

Частью 2 статьи 77 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

Заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, **регистрируется** заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются. По требованию участника запроса котировок, подавшего заявку на участие в запросе котировок, заказчик выдает расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения (часть 3 статьи 77 Федерального закона №44-ФЗ).

Как следует из протокола рассмотрения и оценки заявок, на участие в запросе котировок было подано 5 заявок, все из которых были признаны соответствующими требованиям установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно части 6 статьи 78 Федерального закона №44-ФЗ, победителем запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, **и в которой указана наиболее низкая цена товара, работы или услуги.** При предложении наиболее низкой цены товара, работы или услуги несколькими участниками запроса котировок победителем запроса котировок признается участник, **заявка на участие в запросе котировок которого поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, в которых предложена такая же цена.**

Из протокола рассмотрения заявок следует также то, что всеми участниками запроса котировок была предложена одинаковая цена, а именно 155 151,25 р.

В таком случае, согласно части 6 статьи 78 Федерального закона №44-ФЗ, победителем должен быть признан участник, заявка которого поступила ранее других заявок.

Победителем запроса котировок был признан САО «ВСК», заявка которого, согласно Протоколу, была подана 02 марта 2018 года в 16 часов 05 минут.

Вместе с тем, как указывает Заявитель, заказчик не имел права принимать заявку САО «ВСК», поскольку она была подана за пределами рабочего времени Заказчика, так как 02 марта 2018 года — пятница, а по пятницам, согласно информации, содержащейся в Извещении о проведении запроса котировок, время работы заказчика **с 08:30 до 16:00 часов.**

Согласно положениям действующего трудового законодательства, рабочее время - время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации относятся к рабочему времени (статья 91 Трудового кодекса Российской Федерации).

Режим рабочего времени, в соответствии с частью 1 статьи 100 Трудового кодекса может устанавливаться правилами внутреннего трудового распорядка в соответствии с коллективным договором и (или) иными соглашениями или трудовым договором.

Как пояснили представитель Заказчика, а также заинтересованное лицо — представитель САО «ВСК», заявка САО «ВСК» была подана в приемную Заказчика 02 марта 2018 года **в 16:00 часов**, что подтверждается представленным журналом регистрации входящих документов, и была зарегистрирована в отделе закупок Заказчика **в 16:05**, где ей был присвоен №1.

Вместе с тем, Комиссией не может быть рассмотрен довод о правомерности указанных действий заказчика, поскольку отношения по поводу организации труда и управлению трудом в организации Заказчика относятся к трудовым отношениям, и споры по поводу данных отношений решаются в соответствии с трудовым законодательством.

Заявитель также ссылается на положения статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой *если срок установлен для совершения какого-либо действия,*

оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Однако поскольку отношения между участниками закупки и заказчиками в части подачи, рассмотрения и оценки заявок регулируются Федеральным законом №44-ФЗ, имеющим приоритет в регулировании указанных отношений, гражданское законодательство не может применяться.

Вместе с тем, как уже было указано выше, срок, место и порядок подачи заявок участников закупки: **с 16 часов 00 минут 02 марта 2018 года.**

Заявка победителя была подана и зарегистрирована **02 марта 2018 года в 16 часов 05 минут.** Дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведено заказчиком в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия не находит в действиях Заказчика нарушений Федерального закона №44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Направить копию решения сторонам по жалобе.
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

<.....>