

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Производственно-строительная компания «Дом» (далее – Заявитель, ООО «ПСК «Дом») на действия публичного акционерного общества «Салют» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуги по капитальному ремонту домиков на базе отдыха (извещение № 31907858560, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr003-190124903400210, <http://www.sberbank-ast.ru>) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителей: от ПАО «Салют» – <...> (доверенность); Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

10.06.2019г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты поступила жалоба ООО «ПСК «Дом» на действия ПАО «Салют» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, ПАО «Салют» необоснованно отклонена заявка ООО «ПСК «Дом».

Заявитель считает, что действия Заказчика способствовали препятствию к участию ООО «ПСК «Дом» в закупочной процедуре, чем ограничили конкуренцию.

ПАО «Салют» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя,

указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса предложений. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 11.06.2019г. № 6641/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

13.05.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31907858560 о проведении Запроса предложений. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 24.05.2019г. Актуальная документация по Запросу предложений (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 24.05.2019г.

Согласно данному извещению дата начала срока подачи заявок: 13.05.2019г. Дата и время окончания подачи заявок: 03.06.2019г. в 07:00 по местному времени Заказчика. Дата рассмотрения первых частей заявок: 04.06.2019г. по местному времени Заказчика. Дата рассмотрения вторых частей заявок: 06.06.2019г. по местному времени Заказчика. Дата подведения итогов: 10.06.2019г. Место рассмотрения первых частей заявок, вторых частей заявок, подведения итогов: 443028, Самарская область, город Самара, Московское шоссе, поселок Мехзавод, дом 20. Порядок подачи заявок, рассмотрения первых частей заявок, вторых частей заявок, подведения итогов: в соответствии с Положением о закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров,

работ, услуг ПАО «Салют» (№ 1130012432), утвержденного советом директоров ПАО «Салют» (Протокол № 4 от 30.11.2018г.), размещена в ЕИС 11.12.2018г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

04.06.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания Закупочной комиссии № 211 (№ 31907858560-01), согласно Приложению № 1 от 04.06.2019г. к данному протоколу представлено 8 (восемь) конкурсных заявок в электронном виде. Закупочной комиссией принято решение: 1. № 9859 – отказать в допуске (подпункт 1 пункта 18 статьи 31 Положения о закупке – непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных Документацией о закупке – не приложены ведомость объемов работ, технические характеристики МТР); 2. № 3392 – отказать в допуске (подпункт 1 пункта 18 статьи 31 Положения о закупке – непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных Документацией о закупке – не приложены ведомость объемов работ, технические характеристики МТР); 3. № 3764 – допустить; 4. № 5572 – отказать в допуске (подпункт 1 пункта 18 статьи 31 Положения о закупке – непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных Документацией о закупке – не приложены ведомость объемов работ, технические характеристики МТР); 5. № 3980 – допустить; 6. № 2665 – допустить; 7. № 3216 – допустить; 8. № 6787 – отказать в допуске (подпункт 1 пункта 18 статьи 31 Положения о закупке – непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных Документацией о закупке – не приложены ведомость объемов работ, технические характеристики МТР).

07.06.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания Закупочной комиссии № 211 (№ 31907858560-02), согласно Приложению № 2 от 06.06.2019г. к данному протоколу Закупочной комиссией при рассмотрении вторых частей заявок принято решение: 1. № 3764 – допустить; 2. № 3980 – допустить; 3. № 2665 – допустить; 4. № 3216 – допустить.

13.06.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания Закупочной комиссии № 211 (№ 31907858560-03), согласно Приложению № 3 от 10.06.2019г. к данному протоколу Закупочной комиссией принято решение: 1. признать победителем Запроса предложения по критериям оценки заявку № 3764; 2. заключить договор с победителем Запроса предложений с ценой 4 998 141,00 руб.

Договор с победителем Запроса предложений не заключен.

Порядок проведения Запроса предложений в электронной форме определяется статьей 31 Положения о закупке, а также регламентом оператора электронной площадки, на которой проводится Запрос предложений (пункт 1 статьи 31 главы 8 Положения о закупке).

Согласно пункту 4 статьи 22 главы 7, пункту 7 статьи 31 главы 8 Положения о закупке в любое время до окончания (истечения) срока представления заявок на участие в Запросе предложений Заказчик вправе по собственной инициативе либо в ответ на запрос какого-либо участника закупки внести изменения в извещение и (или) Документацию о закупке. Изменение предмета закупки не допускается.

В соответствии с пунктом 8 статьи 31 главы 8 Положения о закупке изменения, вносимые в извещение о закупке, Документацию о закупке, разъяснения положений извещения о закупке, Документации о закупке размещаются Заказчиком в ЕИС не позднее чем в течение 3 (трех) дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

Установлено, что именно в измененной редакции извещения прикреплена расширенная ведомость объемов работ, в которой были указаны требования к материалам и помимо описания самих работ, добавлены материально-технические ресурсы, используемые при проведении указанных работ. Также опубликована в виде отдельного файла инструкция по заполнению первой части заявки.

Закупочная комиссия рассматривает поданные заявки на участие в Запросе предложений, на предмет их соответствия требованиям Документации о закупке и составляет протокол в соответствии с требованиями статьи 26 настоящего Положения (пункт 17 статьи 31 главы 8 Положения о закупке).

Самарским УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «ПСК «Дом приложены документы и сведения, не соответствующие требованиям Документации о закупке. Приложенные технические характеристики МТР не соответствуют требованиям Документации о закупке.

Подпункт 1 пункта 18 статьи 31 главы 8 Положения о закупке, пункт 8.1.2.1 Документации о закупке гласят, что заявка участника закупки отклоняется Закупочной комиссией при рассмотрении в случае непредставления в составе заявки документов и сведений, предусмотренных Документацией о закупке.

Согласно пункту 9 статьи 31 главы 8 Положения о закупке участник, подавший заявку на участие в Запросе предложений, вправе отозвать поданную заявку либо внести в нее изменения не позднее даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, направив об этом уведомление оператору электронной площадки.

Участник ООО «ПСК «Дом» правом внести изменения в свою заявку не воспользовался.

Таким образом, ПАО «Салют», руководствуясь подпунктом 1 пункта 18 статьи 31 главы 8 Положения о закупке, пунктом 8.1.2.1 Документации о закупке, правомерно отклонена заявка ООО «ПСК «Дом» при организации и проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право оказания услуги по капитальному ремонту домиков на базе отдыха (извещение № 31907858560, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr003-190124903400210, <http://www.sberbank-ast.ru>).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПСК «Дом» необоснованной.