

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-185/23

10 апреля 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГУДСП "Курортное" (далее – Заказчик), от ООО «Дорснаб» (далее – Заявитель), от ООО «Дорснаб» **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 31.03.2023 вх. №7762-ЭП/23) ООО «Дорснаб» на действия комиссии заказчика СПб ГУДСП "Курортное" при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку добавки адгезионной дорожной «АМДОР-10» для нужд предприятия (извещение №32312178179), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

09 марта 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312178179 (далее — Извещение) о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку добавки адгезионной дорожной «АМДОР-10» для нужд предприятия (далее - Закупка), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд СПб ГУДСП "Курортное", версия 33 от 23.11.2022 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 677 699,98 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	09.03.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.03.2023 08:00 (МСК)
	Дата и время рассмотрения заявок (по местному	

4.	дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	17.03.2023, 21.03.2023 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197706, г. Санкт-Петербург, г. Сестрорецк, ул. Инструментальщиков, 3

На момент рассмотрения жалобы по процедуре №32312178179 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном допуске к участию в Закупке заявки ООО «Дорснаб» **согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок №32312178179-1** от 17.03.2023 и протоколу рассмотрения вторых частей заявок **№32312178179-2** от 20.03.2023.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУДСП "Курортное" относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами,

регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Дорснаб» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/7510/23 от 04.04.2023, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/7510/23 от 04.04.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок по Закупке №32312178179-1 от 17.03.2023 и протоколу рассмотрения вторых частей заявок №32312178179-2 от 20.03.2023 заявка ООО «Дорснаб» была признана закупочной комиссией Заказчика соответствующей Документации.

В соответствии с протоколом подведения итогов по Закупке №32312178179-3 от 22.03.2023 ООО «Дорснаб» было признано победителем Закупки.

В жалобе Заявитель указывает на несоответствие первой части своей заявки требованиям пп. 4.2.2.1 Документации в части несоответствия описания критерия «Сцепление с минеральным материалом битума..», а также на несоответствие второй части своей заявки по причине приложения недействующей копии решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, а также декларации о стране происхождения предлагаемых к поставке товаров с указанием товарного знака «АДГЕЗОЛ».

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса

котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 3.4.2 Документации заявка состоит из двух частей и должна содержать всю информацию, сведения и все документы, указанные в документации об аукционе, в положениях настоящего подраздела, а также с приложением полного комплекта документов согласно перечню, определенному Разделом 4 «Требования к участникам, документам, предоставляемым в составе заявки на участие в конкурсе», содержание которых соответствует требованиям настоящей документации об аукционе.

В п. 4.2.1 Документации указано, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации.

Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать сведения об участнике аукциона, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации) и об иных условиях исполнения договора.

В соответствии с п. 4.2.2.1 Документации первая часть заявки должна содержать:

- наименование страны происхождения товара;

- конкретные показатели товара (при наличии), соответствующие значениям, установленным в Приложении №1 к Разделу 6 документации об электронном аукционе «Техническое задание», и указание на товарный знак.

Описание поставляемого товара, выполняемой работы (оказываемой услуги) должно быть подготовлено участником в соответствии с инструкцией по подготовке такого описания, содержащейся в Приложении №1 к настоящей документации об аукционе.

Как следует из п. 4.2.2.8 Документации, во второй части заявки участник предоставляет копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки.

Согласно п. 4.4.2.3 Документации страна происхождения поставляемого товара (работ, услуг) определяется на основании сведений, содержащихся в «Предложении». Отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения не является основанием для отклонения заявки, но такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами.

В Приложении №1 к Техническому заданию Документации содержатся требования к значениям показателей (характеристик) товара, позволяющие определить соответствие установленным Заказчиком требованиям:

Наименование товара	Наименование характеристики	Показатель
	Внешний вид	вязкая жидкость от светло-коричневого до темно-коричневого цвета
	Сцепление с минеральным материалом битума, содержащего 0,15 – 0,5*% добавки:	

Добавка адгезионная дорожная «АМДОР-10»	-по ГОСТ 11508:	не хуже контрольного образца №2
	-по ГОСТ 12801:	не менее 4-х баллов
	кислотное число, мг КОН/г продукта	не более 15
	массовая доля воды, %	не более 2
	температура вспышки добавки в закрытом тигле	Не ниже 155
	температура воспламенения добавки	Не ниже 265
	температура потери текучести 0С	не выше - 2
	плотность при 200С, г/см ³	от 0,930 до 1,150

В соответствии с п. 3.10.3 Документации участник аукциона считается допущенным к участию в аукционе, если 1 (первая) часть заявки на участие в аукционе соответствуют требованиям документации об аукционе, в том числе требованиям технического задания, наличия необходимых документов и соответствия содержащейся в представленных документах информации требованиям документации об аукционе.

Представитель Заказчика пояснил, что в составе первой части заявки ООО «Дорснаб» были представлены конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Приложении №1 к Техническому заданию Документации. Кроме того, в составе второй части заявки ООО «Дорснаб» представило требуемую в соответствии с п. 4.2.2.8 Документации копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки от 30.12.2020 №8 со сроком действия три года, подписанную директором ООО «Дорснаб» согласно выписке ЕГРЮЛ от 11.01.2023.

Представитель Заказчика также пояснил, что Заявителем в составе второй части заявки была представлена декларация о стране происхождения товара, в которой декларируется поставляемый товар - «присадка адгезионная «АДГЕЗОЛ». Вместе с тем, в требованиях к составу второй части заявки согласно Документации отсутствует указание на декларацию о стране происхождения товара.

Представитель Заказчика пояснил, что у закупочной комиссии Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «Дорснаб» от участия в процедуре Закупки по итогам рассмотрения первых и вторых частей заявок.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что заявка соответствовала требованиям Документации и у закупочной комиссии Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «Дорснаб» от участия в процедуре Закупки.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика о допуске заявки ООО «Дорснаб» по итогам рассмотрения первых и вторых частей заявок согласно протоколам №32312178179-1 от 17.03.2023 и №32312178179-2 от 20.03.2023 принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части признания соответствующей требованиям Документации заявки участника ООО «Дорснаб» по итогам рассмотрения первых и вторых частей заявок согласно протоколам №32312178179-1 от 17.03.2023 и №32312178179-2 от 20.03.2023.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 31.03.2023 вх. №7762-ЭП/23) ООО «Дорснаб» на действия комиссии заказчика СПб ГУДСП "Курортное" (ИНН:7821006510; ОГРН:1027812405972) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку добавки адгезионной дорожной «АМДОР-10» для нужд предприятия (извещение №32312178179) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.