

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-746/19

по результатам рассмотрения жалобы ГБУЗ АО «ЦМП» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

15.07.2019 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии — заместителя начальника правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Прокофьевой Е.Д.,

членов комиссии:

ведущий консультант отдела нормотворчества и взаимодействия с территориальными органами Управления контроля размещения государственного заказа Ешиевой Б.Б.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц Управления контроля размещения государственного заказа Сергеева В.Д.,

главного специалиста-эксперта правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа Измаиловой Н.О. (далее — Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО «ЭТП ГПБ»: Кастальская Г.С. (доверенность от 09.07.2019 № 28/2018),

ООО «Газпром питание»: Глухова В.В. (доверенность от 15.07.2019 № 10-14/194Д),

представители ГБУЗ АО «ЦМП» на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ГБУЗ АО «ЦМП» на действия (бездействие) оператора ООО «ЭТП ГПБ» при проведении ООО «Газпром питание» открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательных периодических медицинских осмотров для нужд филиала «Астраханское УООП» ООО «Газпром питание» (извещение № 31907997172), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ГБУЗ АО «ЦМП» (далее - Заявитель) на действия (бездействие) оператора ООО «ЭТП ГПБ» (далее - Оператор) при проведении ООО «Газпром питание» (далее - Заказчик) открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательных периодических медицинских осмотров для нужд филиала «Астраханское УООП» ООО «Газпром питание» (извещение № 31907997172) (далее — Конкурсный отбор, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ООО «Газпром питание» (далее – Положение о закупке).

Согласно документации о проведении Конкурсного отбора (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://etpgrp.ru>.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 17.06.2019;

2. начальная (максимальная) цена договора — 319 984 рубля;
3. дата окончания подачи заявок — 01.07.2019;
4. на участие в Конкурентном отборе допущено – 1 заявка;
5. дата подведения итогов Конкурентного отбора — 15.07.2019.

Согласно доводу Жалобы, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурентного отбора, в результате чего Заявитель не смог подать заявку на участие в Конкурентном отборе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Запроса котировок Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил письменные пояснения, графическое изображение заявки Заявителя и пояснил, что программно-аппаратный комплекс Оператора в день проведения Запроса предложений 04.07.2019 работал в штатном режиме, без сбоев.

При этом согласно графическому изображению, при подаче заявки на участие в Конкурентном отборе, Заявителем использована электронная цифровая подпись, которая не совпадает с электронной цифровой подписью указанной Заявителем в личном кабинете на сайте Оператора, в связи с чем Заявитель не смог подать заявку на участие в Конкурентном отборе.

Вместе с тем, представители Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не явился и не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России.

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ГБУЗ АО «ЦМП» (ИНН: 3017043833; ОГРН: 1053001165612) на действия (бездействие) оператора ООО «ЭТП ГПБ» (ИНН: 7724514910; ОГРН: 1047796450118) при

проведении ООО «Газпром питание» открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательных периодических медицинских осмотров для нужд филиала «Астраханское УООП» ООО «Газпром питание» (извещение № 31907997172 необоснованной).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.