

РЕШЕНИЕ

№ 5-09/РНП-58-30

03 августа 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>;

при участии:

со стороны государственного заказчика – ГБУ «Управление делами Губернатора и Правительства Пензенской области»:

– <...> – представителя по доверенности от 03.08.2015 № 108,

– <...> – представителя по доверенности от 03.08.2015 № 109

со стороны ИП К<...>

– К<...> (паспорт <...> № <...>, выдан <...>),

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным бюджетным учреждением «Управление делами губернатора и правительства Пензенской области» (Суворова ул., 223, г. Пенза, 440008) (далее – заказчик) о включении сведений об индивидуальном предпринимателе К<...> (<...> ул., <...>, Ульяновская область, г. Ульяновск, 432000) в реестр недобросовестных поставщиков (вход. № 2965 от 21.07.2015) в связи уклонением от заключения контракта по результатам проведенного электронного аукциона «Поставка запасных частей к автотранспорту отечественного производства» (извещение № 0855200000515002081 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru 29.05.2015) (далее – электронный аукцион), руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104, частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Приказом Пензенского УФАС России от 22.07.2015 № 133 «О проведении внеплановой камеральной проверки», осуществив проверку факта уклонения ИП К<...> от заключения государственного контракта,

УСТАНОВИЛА:

21 июля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение государственного заказчика – ГБУ «Управление делами Губернатора и Правительства Пензенской области» о включении сведений об ИП К<...> в реестр недобросовестных поставщиков в связи уклонением от заключения контракта по результатам проведенного электронного аукциона «Поставка запасных частей к автотранспорту отечественного производства» (извещение № 0855200000515002081 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru 29.05.2015) (далее – контракт).

Заседание Комиссии Управления назначено и проведено в 15 часов 30 минут 03 августа 2015 года.

На заседании Комиссии Управления представитель заказчика подтвердил доводы, содержащиеся в обращении и пояснил, что ИП К<...> не был подписан проект государственного контракта, направленный индивидуальному предпринимателю, а также не было предоставлено обеспечение исполнения контракта в установленный Законом о контрактной системе срок.

При этом представитель заказчика сообщил, что на включении сведений об ИП К<...> в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает.

ИП К<...> пояснил, что контракт не был подписан в установленный срок в связи с недостаточными знаниями положений Закона о контрактной системе, а также сообщил, что уклонение от заключения государственного контракта не является умышленным.

В результате осуществления проверки факта уклонения ИП К<...> от заключения контракта и проведения на основании Приказа Пензенского УФАС России от 22.07.2015 № 133 внеплановой проверки электронного аукциона Комиссией Управления установлено следующее.

29 мая 2015 года уполномоченным учреждением – Государственным казенным учреждением Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0855300002815002081 о проведении электронного аукциона «Поставка запасных частей к автотранспорту отечественного производства», а также документация об электронном аукционе для нужд заказчика – ГБУ «Управление делами Губернатора и Правительства Пензенской области».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 70 535,00 рублей.

Размер обеспечения исполнения контракта – 21 160,50 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.06.2015 № 0855200000515002081-1 для участия в электронном аукционе было подано и допущено две заявки на участие в закупке.

Из протокола проведения электронного аукциона от 19.06.2015 № 0855200000515002081-2 следует, что предложения о цене контракта поступили от двух участников электронного аукциона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 22.06.2015 № 0855200000515002081-3 победителем электронного аукциона признан ИП К<...>, предложение о цене контракта которого составило 68 064,00 рублей.

23.06.2014 в 10 часов 17 минут заказчик направил оператору электронной площадки проект контракта для его подписания со стороны ИП К<...> посредством усиленной электронной подписи.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта

контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Частью 4 статьи 70 установлено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

29.06.2015 в 14 часов 10 минут ИП К<...> в единой информационной системе размещен протокол разногласий, содержащий замечания к указанным в проекте контракта реквизитам индивидуального предпринимателя.

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в

единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

30.06.2015 ГБУ «Управление делами Губернатора и Правительства Пензенской области» направило оператору электронной площадки доработанный проект контракта для его подписания ИП К<...>.

В соответствии с частью 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

03.07.2015 ИП К<...> заказчику направлен протокол разногласий в части указания в разделе 3 проекта контракта неверной суммы НДС.

06.07.2015 заказчиком обработан указанный протокол разногласий и направлен победителю электронного аукциона проект контракта с учетом необходимых изменений.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

09.07.2015 – по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона от 22.06.2015 № 0855200000515002081-3, ИП К<...> в единой информационной системе размещен протокол разногласий к проекту государственного контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, в соответствии с частью 5 статьи 96, частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе ИП К<...> является уклонившимся от заключения контракта на поставку запасных частей к автотранспорту отечественного производства для нужд ГБУ «Управление делами Губернатора и Правительства Пензенской области».

17.07.2015 заказчиком на официальном сайте размещен протокол отказа от заключения контракта № 0855200000515002081-4, согласно которому на основании части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе ИП К<...> признан уклонившимся от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В то же время, на заседании Комиссии Управления, ИП К<...> сообщил, что действовал в соответствии с регламентом и интерфейсом электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» и подтвердил намерение исполнить государственный контракт в полном объеме.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные заказчиком доводы, Комиссия Управления пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемом случае факта умышленного уклонения ИП К<...> от заключения контракта.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Государственным бюджетным учреждением «Управление делами губернатора и Правительства Пензенской области» об индивидуальном предпринимателе К<...> (Терешковой ул., 24, Ульяновская область, г. Ульяновск, 432000) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.