

Отдел государственных закупок

Министерства финансов

Республики Ингушетия

386001, РИ, г. Магас,

пр-т. И.Б. Зязикова, д. 10

363103, РСО - Алания, Пригородный район,

с.п. Майское, ул. Степная, 1

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 006/04/7.30-405/2019

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении

08.11.2019 года

г. Назрань

Рассмотрение дела начато в 15 часов 00 минут

Окончено в 15 часов 15 минут

Место вынесения постановления: РИ, г. Назрань, ул. Победы, д. 3 корпус «С».

эститель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по
ублике Ингушетия (далее – Ингушское УФАС России), рассмотрев материалы
л а № 006/04/7.30-405/2019 об административном правонарушении,
зусмотренном частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении указанного лица (в понятии этого термина установленном статьей 2.4 КоАП РФ) – государственной закупки Министерства финансов Республики Ингушетия (далее – Уполномоченный орган) – ответственного за несоблюдение норм части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 г. ФЗ № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛ:

Администрацией УФАС России вынесено решение № 006/06/69-35/2019 от 27.05.2019 года (вступившее в законную силу), по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью на неправомерные по его мнению, действия (бездействия) Уполномоченного органа при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 0114200000119000451, наименование объекта закупки: «Поставка расходного материала» (далее – ЭА № 0114200000119000451, «ЭА»), выразившиеся в нарушении порядка отбора участников закупки (незаконный допуск заявок).

Уполномоченным органом в Единой информационной системе в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о размещении извещений www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены извещение и документация о проведении ЭА № 0114200000119000451.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, соответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 68 настоящего Федерального закона;

3) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе, принятие решения о

ответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе определено, что при осуществлении заказчиками закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в том числе и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливается запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 2 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об утверждении и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 102) установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень № 2, заказчик отклоняет все заявки и начальные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при

вии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно:

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

содержат предложения о поставке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, отвечающую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений);

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в приложении к Постановлению Правительства Российской Федерации от «14» августа 2017 г. № 967 особенностей осуществления закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

содержат предложения о поставке указанных медицинских изделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие государственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 "Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для применения в целях регулирования".

Согласно пункту 3 Постановления № 102 установлено, что подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в перечень № 1 и перечень № 2, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза в форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от «20» ноября 2009 года (далее - Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами.

Согласно пункту 3 Постановления № 102 установлено, что подтверждением процентной доли стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции является выданный Торгово-промышленной палатой Российской Федерации акт экспертизы, содержащий информацию о доле стоимости иностранных материалов (сырья), используемых для производства одной единицы медицинского изделия, рассчитанной в соответствии с пунктом "в" пункта 2.4 Правил, или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза.

Установлено, что объект закупки (система инфузионная или эквивалент, код ОКПД2-1.13.190) включен в перечень № 2 медицинских изделий одноразового применения

ользования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей действия закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ружденного Постановлением № 102.

том 19 информационной карты в составе аукционной документации установлены и условия допуска отдельных видов медицинских изделий, исходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для печения государственных и муниципальных нужд в соответствии с тановлением Правительство Российской Федерации от «5» февраля 2015 г. № 102.

участие в Закупке было подано 4 заявки. При этом, согласно Протоколу едения итогов ЭАН № 0114200000119000451 от «7» мая 2019 года, все заявки были наны соответствующими аукционной документации и допущены к участию в ионе.

де изучения первых и вторых частей заявок установлено, что в составе вторых ей заявок ООО и индивидуального предпринимателя имеются сертификат о исходжении товаров по форме СТ-1 и акт экспертизы, выданный Торгово-ышленной палатой РФ, или его аналог, также не содержат предложений о авке одного и того же вида медицинского изделия одного производителя либо изводителей, входящих в одну группу лиц.

ке установлено, что вторые части заявок общества с ограниченной тственностью и индивидуального предпринимателя не соответствует ериям, установленным частью 2 Постановления № 102.

основании вышеизложенного, учитывая, что две заявки участников закупки ветствуют критериям, установленным частью 2 Постановления № 102, ионная комиссия заказчика отклоняет все заявки (окончательные предложения), эржащие предложения о поставке отдельных видов указанных медицинских илий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - ов Евразийского экономического союза). Вместе с тем, в нарушение части 6 ыи 69 Закона о контрактной системе, Уполномоченным органом неправомерно ято решение о соответствии всех заявок участников ЭАН № 0114200000119000451 ованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе, что усматривает административную ответственность по части 2 статьи 7.30 КоАП

элях установления надлежащего должностного лица и привлечения его к инистративной ответственности за вышеуказанное нарушение, Ингушским УФАС иии в адрес Уполномоченного органа был направлен запрос (исх. от 24.07.2019 № -КБ) о необходимости предоставления сведений о должностных лицах – членах ионной комиссии по рассмотрению заявок на участие в ЭАН № 200000119000451, ответственных за нарушение порядка отбора участников пки (необоснованный допуск заявок).

асно ответу Уполномоченного органа (вх. от 31.07.2019 № 2683-НВ) следует, что нностным лицом Уполномоченного органа, в числе прочих проголосовавшим за

ответствие всех заявок требованиям аукционной документации ЭАН № 200000119000451, является.

Им образом, нарушение порядка отбора участников закупки, выразившееся в необоснованном допуске заявок к участию в ЭАН № 0114200000119000451 образует в действиях должностного лица Уполномоченного органа – состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

то совершения административного правонарушения – РИ, г. Магас, пр. им. Кова, 10.

д совершения административного правонарушения – 07.05.2019 г.

соответствии с частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ, отклонение заявки на участие в аукционе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в виде электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Срок давности привлечения к административной ответственности за совершение указанных нарушений составляет 1 (один) год.

Им образом, срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьей 4.5 КоАП РФ за нарушение Закона о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно извещению и документации ЭАН № 0114200000119000451, начальная (максимальная) цена составляет 82 500 (восемьдесят две тысячи пятьсот) рублей 00 копеек, следовательно, размер штрафа составляет 5000 (пять тысяч) рублей, в виду фактического ограничения размера штрафа, установленного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ (1 процент от начальной (максимальная) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей).

В целях реализации прав, предусмотренных статьей 28.2 КоАП РФ, был приглашен на рассмотрение протокола № 006/04/7.30-405/2019 об административном

зонарушении, «11» октября 2019 г. в 15 часов 15 минут в Ингушское УФАС России.

составление протокола № 006/04/7.30-405/2019 об административном зонарушении не явился. О времени и месте составления протокола уведомлен лежащим образом. Ходатайств не поступало.

лях реализации прав, предусмотренных статьей 25.1 КоАП РФ, был приглашен на змотрение дела № 006/04/7.30-405/2019 об административном правонарушении, октября 2019 г. в 15 часов 30 минут в Ингушское УФАС России.

иду необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела, руководствуясь частью 2 статьи 29.6 КоАП РФ, Ингушское УФАС России зделением о продлении срока рассмотрения по делу № 006/04/7.30-405/2019 об административном правонарушении (исх. от 25.10.2019 № 4018-КБ,) продлило срок змотрения по делу № 006/04/7.30-405/2019 об административном правонарушении 5.11.2019 года, и назначило датой рассмотрения дела № 006/04/7.30-405/2019 об административном правонарушении на «8» ноября 2019 года в 15 часов 00 минут.

рассмотрение дела № 006/04/7.30-405/2019 об административном зонарушении не явился. О времени и месте рассмотрения дела уведомлен лежащим образом. Ходатайств не поступало.

г нарушения подтверждается решением Ингушского УФАС России № 006/06/69-119 от 27.05.2019 года (вступившим в законную силу) и материалами дела, в части зшения порядка отбора участников закупки при проведении ЭА№ 200000119000451, что является достаточным основанием для признания вины в зствиях должностного лица Уполномоченного органа –по части 2 статьи 7.30 КоАП

ответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные зрушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных зовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, зданско-правовую, административную, уголовную ответственность в зветствии с законодательством Российской Федерации.

стоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных зей 4.2 КоАП РФ не установлено.

стоятельством, отягчающим административную ответственность зусмотренную частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ, является повторное совершение зродного административного правонарушения, 19.02.2019 года по делу № 10-44-13.08.2019 года по делу № 006/04/7.30-343/2019, 13.08.2019 года по делу № 14/7.30-345/2019, 13.08.2019 года по делу № 006/04/7.30-347/2019, 13.08.2019 года по делу № 006/04/7.30-349/2019 привлекался к административной ответственности по зей 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

ссылаясь на вышеизложенное и руководствуясь частью 2 статьи 7.30, зей 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, также иными процессуальными правами зветствии с КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.
2. Применить к административную ответственность в виде административного штрафа в размере 5000 (пять тысяч) рублей.
3. Сумму штрафа надлежит уплатить на расчетный счет №40101810700000010004 в Отделение НБ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ, г. Магас; БИК 042618001.

Получатель: ИНН 0608010041 Управление Федерального казначейства по Республике Ингушетия (Ингушское УФАС России).

назначение платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов».

Код бюджетной классификации: (161 1 16 33020 02 6000 140)

ОКТМО: 26701000; КПП: 060601001; УИН: 16100500000000306896

наименование платежа – Постановление Ингушского УФАС России № **006/04/7.30-2019 от 08.11.2019 г.**

Заместитель руководителя

Постановление получил(-ла) _____ 2019 г.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен **не позднее 60 дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП. В трехдневный срок со дня уплаты штрафа надлежит представить в Ингушское УФАС России по республике Ингушетия в надлежащем образом заверенные копии платежных документов.

асно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет жение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного шфа.

асно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном онарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для лования постановления по делу об административном правонарушении, если анное постановление не было обжаловано или опротестовано.