

РЕШЕНИЕ

по жалобам ООО «Охранное агентство «Аякс» (вх. № 019797),
ООО «Охранное агентство «Корона-секьюрити сервис» (вх.№ 019665)

«30 » декабря 2015 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Баранов Д.Е., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

Белова А.Н., заместитель начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Ваганова Е.Д., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобы ООО «Охранное агентство «Аякс» (вх. № 019797 от 22.12.2015г.) и ООО «Охранное агентство «Корона-секьюрити сервис» (вх.№ 019665 от 21.12.2015) (далее – заявители) на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения Пермского края «Городская больница №8» (далее – Организатор торгов) и организатора закупки - ООО «Специализированный консалтинг» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения гражданско-правового договора на оказание комплекса услуг для нужд ГАУЗ ПК «ГБ №8» (извещение о закупке 31503017435, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – торги),

УСТАНОВИЛА:

21.12.2015 г. и 22.12.2015 г. в Пермское УФАС России поступили жалобы заявителей на действия заказчика, организатора закупки при организации и проведении открытого запроса предложений. Доводы жалоб у обоих заявителей по своей сути аналогичны и сводятся к несогласию с итогами рассмотрения и оценки их заявок, а также с решением заказчика при определении победителя торгов.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, представил

письменные возражения на жалобы, в которых указывает, что торги были проведены в строгом соответствии с требованиями законодательства о закупках, итоги торгов законны.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг автономными учреждениями установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, в следующих случаях:

- 1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, согласно частям 1 и 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, осуществляемых в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – автономное учреждение обязан руководствоваться в том числе утверждённым наблюдательным советом учреждения и размещённым в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В ч. 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки товаров)).

Пунктом 5 Правил формирования плана закупки товаров установлено, что план закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в установленном порядке, в том числе с учетом сроков проведения закупочных процедур исходя из требуемой даты поставки товаров (работ, услуг).

Согласно п. 9 Правил формирования плана закупки товаров, в случае если закупка

товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. План закупки считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с [пунктом 4](#) настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана (п.п. 14, 17 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

На основании ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона о закупках).

30.11.2015 г. заказчиком на официальном сайте размещены: извещение о проведении открытого запроса предложений № 31503017435, документация о закупке, проект договора, иные подлежащие размещению документы.

Датой окончания подачи заявок указано 10.12.2015 г. 10:00. Датой рассмотрения и оценки заявок указано 14.12.2015 г. 10:00.

Протокол рассмотрения и оценки заявок от 14.12.2015 г. размещен 17.12.2015 г. в 14:41.

Разделом 7 документации о закупке установлены, в том числе требования к составу заявки, требования к описанию предложения участника запроса предложений, требования к содержанию заявки и инструкция по ее заполнению.

Из требований, установленных разделом 7 документацией, следует, что в составе заявки участники запроса предложений помимо прочего должны были «представить решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой; В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в запросе предложений для участника запроса предложений невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник запроса предложений обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем запроса предложений представить вышеуказанное решение до момента заключения договора. В случае, если для данного участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо» (пп.5).

Согласно Технического задания документации о проведении открытого запроса предложений на оказание комплекса услуг для нужд ГАУЗ «ГБ № 8» заказчиком установлено, что исполнитель должен иметь установленное законодательством РФ право оказания охранных услуг.

При этом «Исполнитель должен иметь **вооруженную группу быстрого реагирования**, со временем прибытия на объект после подачи тревожного сигнала: не более 8 минут – в ночное время, не более 15 минут – в дневное время. Сотрудники группы должны иметь удостоверение установленного образца и иметь разрешение на осмотр личных вещей граждан.

Группа быстрого реагирования на автомобиле (специальная раскраска автомобиля, информационные надписи и знаки на автомобиле должны быть согласованы с органом внутренних дел, выдавшим лицензию на осуществление частной охранной деятельности) должна быть в составе не менее двух сотрудников охраны, вооруженных и экипированных Исполнителем:

- специальными средствами (шлем защитный 1-3 классов защиты, жилет защитный 1-5 классов защиты, наручники и палки резиновые), разрешенными к применению в соответствии с законодательством Российской Федерации, в количестве не менее двух единиц каждого наименования.

Экипаж мобильной группы на автомобиле должен быть оснащен специальными инструментами и принадлежностями в составе не менее нижеуказанного:

- огнетушитель углекислотный – не менее 1 шт.;
- огнетушитель порошковый – не менее 1 шт.;
- электрический фонарь – не менее 1 шт.;
- телефон мобильной связи – не менее 2 шт.;
- радиостанция – не менее 2 шт.;
- противогаз – не менее 2 шт.

Личные документы сотрудников экипажа мобильной группы:

- удостоверения частного охранника;
- документы, удостоверяющие личность.

Исполнитель должен обеспечить установку на Объекте за свой счет оборудования для вызова вооруженной группы быстрого реагирования посредством тревожной кнопки. При этом указанное оборудование остается в собственности Исполнителя и по окончании оказания услуг по договору демонтируется и забирается Исполнителем».

Согласно протоколу №7-1 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом запросе предложений от 14.12.2015г. было подано 4 заявки: ООО «Охранное агентство «Аякс», «Охранное агентство «Корона-секьюрити сервис», ИП Могилевич Р.В., ООО «ЧОО «Форвард».

По итогам рассмотрения и оценки заявок принято решение о признании запроса предложений несостоявшимся, и заключения договора с ООО «ЧОО «Форвард» как с единственным участником, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке. Основания для признания заявок несоответствующими приведены в форме таблицы в Протоколе №7-1.

Согласно разделу 12 документации критерии оценки заявок, порядок их оценки и показатели, необходимые для определения рейтинга заявки по критериям оценки заявок Указаны в Главе III «Критерии оценки заявок на участие в открытом запросе предложений и Порядок их оценки».

Комиссией антимонопольного органа было установлено, что для определения лучших условий исполнения гражданско-правового договора, предложенных в заявках на участие в открытом запросе предложений, комиссия по осуществлению

закупок осуществляет оценку заявок с использованием следующих критериев: цена гражданско-правового договора, квалификация участника открытого запроса предложений, в т.ч. по подкритерию и опыт оказания аналогичных услуг муниципальным и государственным учреждениям здравоохранения за 2014 и 2015 годы, (выражается в количестве месяцев оказания аналогичных муниципальных и государственным учреждениям здравоохранения, по контрактам и (или) договорам, заключенным и исполненным участником за 2014 и 2015 годы. Каждый член комиссии по осуществлению закупок проводит оценку и сопоставление заявок на участие в открытом запросе предложений путем расчета рейтинга (значения) по каждому критерию (показателю).

В рассматриваемом случае, комиссия по осуществлению закупок оценку заявок расчет рейтинга по критериям приняла решение не проводить в связи с тем, что на участие в открытом запросе предложений допущена только одна заявка – ООО «ЧОО «Форвард» (п.3 протокола №7-1).

Согласно ответу ЦЛРР ГУ МВД РФ по Пермскому краю (исх.№ 17/41-1952 от 30.12.2015г.) в лицензии ООО «ЧОО «Форвард» (ЛСП № 719 от 10.09.2012г.) отсутствует вид деятельности по осуществлению охраны объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, подразумевающий наличие группы быстрого реагирования (в силу п.3 ч.3 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»). Дополнительно было указано, что данное общество для переоформления лицензии в ЦЛРР ГУ МВД РФ по Пермскому краю не обращалось, служебное оружие у ООО «ЧОО «Форвард» отсутствует, специальная раскраска, информационные надписи и знаки на транспортных средствах ООО «ЧОО «Форвард» с ГУ МВД не согласовывались, однако в силу требований Технического задания все вышеобозначенное должно быть у участников закупки.

С учетом изложенного, Комиссия антимонопольного органа не может согласиться с законностью и обоснованностью итогов запроса предложений, поскольку заказчиком не был обеспечен равный подход при рассмотрении и оценки поступивших заявок, а именно, одним участникам торгов – заявителям – было отказано в допуске к участию в торгах в связи с тем, что у них не представлено документа, подтверждающего одобрение сделки (ООО «Охранное агентство «Корона-секьюрители сервис»: в заявке представлена копия об одобрении крупных сделок по результатам открытых аукционов в электронной форме, а не по результатам запроса предложений; ООО «Охранное агентство «Аякс»: в протоколе общества не указана цена одобряемой сделки, предмет и ее существенные условия), в то время как заявку ООО «ЧОО «Форвард» комиссия посчитала соответствующей требованиям торгов вопреки проверки возможности данным обществом выполнить все условия технического задания (иметь вооруженную группу быстрого реагирования), в связи с чем имеются все основания для признания жалоб обоснованными.

При этом Комиссией антимонопольного органа учтено, что в соответствии с разделом 15 документации о закупки возможность привлечения участником закупки соисполнителей для исполнения договора не предусмотрено.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного

органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Комиссия Пермского УФАС России считает возможным выдать заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение допущенного нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Охранное агентство «Аякс» (вх. № 019797 от 22.12.2015г.) и ООО «Охранное агентство «Корона-секьюрители сервис» (вх.№ 019665 от 21.12.2015) на действия Государственного автономного учреждения здравоохранения Пермского края «Городская больница №8» и организатора закупки - ООО «Специализированный консалтинг» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения гражданско-правового договора на оказание комплекса услуг для нужд ГАУЗ ПК «ГБ №8» (извещение о закупке 31503017435, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – торги), обоснованными.

2. Признать в действиях ГАУЗ ПК «ГБ №8» нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неравном подходе при рассмотрении и оценки поступивших заявок на участие в торгах, что привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на торгах.

3. Признать в действиях ГАУЗ ПК «ГБ №8» нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в применении неравного подхода к участникам закупки при рассмотрении и оценки заявок.

4. Выдать ГАУЗ ПК «ГБ №8» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений.

**Заместитель Председателя Комиссии
Баранов**

Д.Е.

**Члены Комиссии
Белова**

А.Н.

Ваганова

Е.Д.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Ваганова Е.Д.,

+7 (342) 235-10-36.