

Заявитель:

ООО «»

Заказчик:

ПАО «Н»

Оператор электронной площадки:

АО «Е» («»)

РЕШЕНИЕ

по делу № 023/07/3-5834/2023 по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

21 ноября 2023 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее — Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

- заместитель руководителя Управления;

члены комиссии:

– начальник отдела контроля органов власти Управления,

- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Управления;

в присутствии с использованием видеоконференцсвязи генерального директора общества с ограниченной ответственностью «С» и представителей публичного акционерного общества «Н»

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения настоящей жалобы представителя оператора электронной площадки,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «С» (вх. 40464-ЭП/23 от 10.11.2023) на действия (бездействие) заказчика – публичное акционерное общество «Н» при организации и проведении запроса цен в электронной форме на право поставки отбойных устройств для причалов ПАО «Н» (извещение №32312870247 лот №1 от 29.09.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Комиссией Краснодарского УФАС России рассмотрена жалоба общества с ограниченной ответственностью «С» (вх. № 40464- ЭП/23 от 10.11.2023) на действия (бездействие) заказчика – ПАО «Н» при организации и проведении запроса цен в электронной форме на право поставки отбойных устройств для причалов ПАО «Н» (извещение №32312870247 лот №1 от 29.09.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи (далее — ВКС) 21 ноября в 10 часов 30 минут по мск.

Заявитель полагает, что комиссия заказчика необоснованно отказала ему в допуске к участию в закупке в связи с отсутствием в составе заявки документов, установленных п. 8.12.3 Извещения об осуществлении закупки.

Заказчик возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Т» (далее — Положение о закупках), утвержденным решением совета директоров ПАО «Т» от 05.04.2019 протоколом № 5.

18.10.2023 ПАО «Н» опубликовало на сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте электронной площадки АО «Е» («») www.roseltorg.ru. извещение № 32312870247 о запросе цен в электронной форме № 1581 на поставку отбойных устройств для причалов.

Дата и время окончания приема заявок на участие в закупке — 30.10.2023 до 12 часов 00 минут по мск;

Дата и время открытия доступа к заявкам на участие в закупке — 30.10.2023, 12 часов 00 минут по мск;

Дата и время рассмотрения заявок — 01.11.2023, 11 часов 00 минут по мск.

В соответствии с итоговым протоколом заседания конкурсной комиссии №454/1581/61/СМСР от 01.11.2023 на участие в закупке поступило две заявки: №1 и №2.

По итогам заседания конкурсной комиссии принято решение:

- участника, подавшего заявку №2, допустить и признать победителем с ценовым предложением 1353840,00 долларов США с учетом НДС,

- участника, подавшего заявку №1 (заявитель), не допускать к участию в связи с тем, что заявка не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, нарушены требования пункта 8.10 извещения об осуществлении закупки.

Согласно пункту 2.9.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Т», запрос цен - способ неконкурентной закупки, не являющийся торгами, условия осуществления которого не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 3 Закона о закупках, при котором победителем признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, и содержит наиболее низкую цену договора или низкие цены единиц товаров, работ, услуг (при закупке товаров, работ, услуг в единичных расценках).

В соответствии с пунктом 5.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Т», запрос цен может проводиться в случае, если открытые конкурентные закупки не могут быть проведены или в случае, если проведение открытой конкурентной закупки не обеспечивает поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в требуемые сроки. Информация о проведении запроса цен размещается на электронной площадке и не размещается в ЕИС.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно частям 2, 3 статьи 3 Закона о закупках, положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Комиссия Краснодарского УФАС ознакомилась документацией о закупке №32312870247 и установила следующие.

Согласно пункту 8.10 извещения об осуществлении закупки, заявка, которую представляет участник закупки, в соответствии с настоящим извещением об осуществлении закупки, должна быть подготовлена по формам, являющимися неотъемлемыми приложениями к настоящему извещению об осуществлении закупки, все документы в обязательном порядке предоставляются с переводом на русский язык, и содержать

следующие документы:

- описание документов, представляемых для участия в закупке- форма 1;
- заявка на участие в закупке - форма 2;
- финансово-коммерческое предложение (структура предлагаемой цены) - форма 3;
- подтверждение согласия с условиями договора - форма 4;
- анкета участника закупки - форма 5;
- копия Сертификата «Type Approval» согласно нормам, PIANC на предлагаемую продукцию от Germanischer Lloyd, Bureau Veritas, PMPC либо эквивалентного сертификационного органа, имеющего соответствующую аккредитацию;
- копии документов, подтверждающих наличие у производителя, либо представителя производителя, опыта поставки аналогичных отбойных устройств в Российскую Федерацию;
- копии документов, подтверждающих наличие у производителя, либо представителя производителя, собственной лаборатории для проведения испытаний;
- копии Сертификатов ISO 9001:2015 и ISO 14001:2015, выданные на собственную фабрику/завод производитель резиновых элементов (не на офис, осуществляющий продажи), предоставленные производителем, либо представителем Производителя;
- копия Сертификата испытания резиновых элементов, согласно международным требованиям и директивам PIANC (ПМАКС) на ранее выполненную поставку отбойных устройств, предоставленная Производителем, либо представителем Производителя;
- копия Сертификата соответствия качеству на резиновые элементы на ранее выполненную аналогичную поставку отбойных устройств (с поставкой предоставляется оригинал Сертификата), предоставленная Производителем, либо представителем Производителя;
- копия Сертификата качества к комплектующим (цепи, хомуты, подвесная штанга, анкера), поставляемым с Отбойными устройствами, на аналогичную поставку отбойных устройств, представленная Производителем, либо представителем Производителя. С поставкой предоставляется оригинал Сертификата;

– образец официального отчета о проведенном тестировании резинового(ых) элемента(ов) отбойного(ых) устройства (в) на стенде/прессе высокой скорости при максимальной проектной скорости подхода судна к причалу, в реальных условиях на ранее выполненную аналогичную поставку, представленный Производителем, либо представителем Производителя;

– образец официального отчета о проведенном испытании резинового(ых) элемента(ов) отбойного(ых) устройства (в) на износоустойчивость при 3000 полных сжатий, на ранее выполненную аналогичную поставку, представленный Производителем, либо представителем Производителя;

– копия устава либо иного учредительного документа, если участником закупки является юридическое лицо;

– копия доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника закупки, за исключением случаев подписания заявки индивидуальным предпринимателем, если участником закупки является индивидуальный предприниматель или лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического, если участником закупки является юридическое лицо;

– копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника закупки заключение по результатам закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в закупке (если требование об обеспечении заявок установлено в извещении об осуществлении закупки), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в извещении об осуществлении закупки) является крупной сделкой.

В соответствии с п. 8.11 извещения об осуществлении закупки в ходе рассмотрения заявок конкурсная комиссия уполномочена направить участникам закупки уточняющие запросы для устранения недочетов, содержащихся в заявке на участие в закупке:

- при отсутствии документов, представляемых в подтверждение требований, предусмотренных извещением об осуществлении закупки;

- при представлении не в полном объеме или в нечитаемом виде в составе заявки документов, представляемых в подтверждение

требований, предусмотренных извещением об осуществлении закупки;

- при неясности заявки и приложений к ней;

- в целях исправления технических недочетов.

Организатор закупки вправе осуществить проверку достоверности предоставленных участником закупки в составе заявки на участие в закупке документов и сведений, подтверждающих соответствие участника закупки, предлагаемых им товаров, работ, услуг требованиям извещения об осуществлении закупки, любым не противоречащим закону способом, включая получение соответствующей информации из любых официальных источников, в т.ч. из источников в сети «Интернет», а также путем направления запросов любым юридическим и физическим лицам, обладающим необходимой информацией.

Согласно пункту 8.11 извещения об осуществлении закупки конкурсная комиссия уполномочена отклонить заявку на участие в закупке на любом этапе проведения закупки вплоть до заключения договора в случае:

- превышения цены договора, указанной в заявке на участие в закупке, по сравнению с начальной (максимальной) ценой договора;

- превышения цены любой единицы товара, работы, услуги, указанной в заявке на участие в закупке, по сравнению с начальной (максимальной) ценой соответствующей единицы товара, работы, услуги, указанной в извещении об осуществлении закупки;

- несоответствия участника закупки и/или поданной им заявки на участие в закупке требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки;

- несоответствия предлагаемых участником закупки товаров, работ, услуг и договорных условий требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки;

- установления недостоверности, содержащейся в заявке на участие в закупке информации в отношении соответствия требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки;

- непредоставления участником закупки обеспечения заявки на участие в закупке, требуемого извещением об осуществлении закупки;

- наличие вступивших в законную силу неисполненных судебных решений об удовлетворении (в полном объеме, частично) исковых требований (имущественного или неимущественного характера), по которым участник закупки выступал ответчиком перед ПАО «Т» либо ОСТ;

- наличия у участника закупки договоров, расторгнутых (в течение 2х лет до даты подведения итогов) в одностороннем порядке по инициативе ПАО «Т» или ОСТ, в связи с неисполнением / ненадлежащим исполнением со стороны участника закупки обязательств по договору, и/ или расторгнутых (в течение 2-х лет до даты подведения итогов) в судебном порядке, в связи с неисполнением/ненадлежащим исполнением со стороны участника закупки обязательств по договору;
- наличия (в течение 2х лет до даты подведения итогов) не предусмотренного договором письменного отказа, не связанного с нарушением обязательств ПАО «Т» или ОСТ, со стороны участника закупки от исполнения обязательств по договору, заключенному с ПАО «Т» или ОСТ;
- наличия у участника закупки на дату подведения итогов перед ПАО «Т» либо ОСТ неисполненных просроченных более 30 дней договорных обязательств (подтвержденных претензиями и/или решениями судов) по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг, возврату аванса;
- непредоставления юридическим лицом документов об одобрении сделки, заключаемой по результатам закупки, если такое одобрение необходимо в соответствии с законодательством Российской Федерации, учредительными документами;
- в случае, если цена договора (цена лота) не указана в заявке на участие в закупке, либо из представленных документов невозможно определить цену договора (цену лота), за которую участник готов выполнить обязательства по договору, в том числе: в составе заявки на участие в закупке указаны противоречащие друг другу цены договора (цены лота), и/или цена договора (цена лота), указанная участником закупки с использованием средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом (функционалом) электронной площадки, на которой осуществляется закупка, не соответствует цене договора (цена лота), указанной в приложенных к заявке на участие в закупке документах в электронной форме.
- непредставления участником закупки после признания его победителем, заказчику, организатору закупки в установленный срок определенных документов в соответствии с извещением об осуществлении закупки.
- наличия решения антимонопольного органа о признании участника закупки участником картеля (п.1 ст.11. Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006), вступившего в силу не позднее чем за 3 года до даты подведения итогов закупки и не отмененного в установленном порядке;

- наличия рисков финансово-хозяйственной состоятельности участников с учетом текущей экономической конъюнктуры;

- выявления обстоятельств, свидетельствующих об отрицательной (ненадлежащей) деловой репутации участников.

Кроме того, согласно 8.11 извещения об осуществлении закупки при применении любого критерия отклонения к одной заявке на участие в закупке такой критерий должен быть рассмотрен в отношении всех заявок на участие в закупке. Решение об отклонении заявки на участие в закупке отражается в итоговом протоколе конкурсной комиссии.

Конкурсная комиссия решением определяет победителя запроса цен. Также конкурсная комиссия решением определяет участника закупки, заявка которого признана наилучшей после заявки победителя. Решение конкурсной комиссии о результатах запроса цен оформляется итоговым протоколом заседания конкурсной комиссии.

Согласно пункту 8.10 извещения об осуществлении закупки все документы в обязательном порядке предоставляются с переводом на русский язык.

Комиссия Краснодарского УФАС России установила, что заявитель не предоставил перевод на русский язык следующих документов:

- копии документов, подтверждающих наличие у производителя, либо представителя производителя, собственной лаборатории для проведения испытаний;

- копии Сертификатов ISO 9001:2015 и ISO 14001:2015, выданные на СОБСТВЕННУЮ фабрику/завод производитель резиновых элементов (не на офис, осуществляющий продажи), предоставленные производителем, либо представителем Производителя.

Кроме того, заявитель не предоставил в составе заявки следующие документы:

- копия Сертификата «Type Approval» согласно нормам, PIANC на предлагаемую продукцию от Germanischer Lloyd, Bureau Veritas, PMPC либо эквивалентного сертификационного органа, имеющего соответствующую аккредитацию;

- копии документов, подтверждающих наличие у производителя, либо представителя производителя, опыта поставки АНАЛОГИЧНЫХ отбойных устройств в Российскую Федерацию;

- копия Сертификата испытания резиновых элементов, согласно международным требованиям и директивам PIANC (ПМАКС) на ранее

выполненную поставку отбойных устройств, предоставленная
Производителем, либо представителем Производителя;

- копия Сертификата соответствия качеству на резиновые элементы на ранее выполненную аналогичную поставку отбойных устройств (с поставкой предоставляется оригинал Сертификата), предоставленная
Производителем, либо представителем Производителя;

- копия Сертификата качества к комплектующим (цепи, хомуты, подвесная штанга, анкера), поставляемым с Отбойными устройствами, на аналогичную поставку отбойных устройств, предоставленная
Производителем, либо представителем Производителя. С поставкой предоставляется оригинал Сертификата;

- образец официального отчета о проведенном тестировании резинового(ых) элемента(ов) отбойного(ых) устройства (в) на стенде/прессе высокой скорости при максимальной проектной скорости подхода судна к причалу, в реальных условиях на ранее выполненную аналогичную поставку, предоставленный
Производителем, либо представителем Производителя;

- образец официального отчета о проведенном испытании резинового(ых) элемента(ов) отбойного(ых) устройства (в) на износостойчивость при 3000 полных сжатий, на ранее выполненную аналогичную поставку, предоставленный
Производителем, либо представителем Производителя.

На основании вышеизложенного Комиссия Краснодарского УФАС России установила несоответствие заявки заявителя требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. В связи с этим заявка отклонена правомерно.

Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода заявителя.

Исходя из изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия,

РЕШИЛА:

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сг» (вх. 40464-ЭП/23 от 10.11.2023) на действия (бездействие) заказчика – публичное акционерное общество «Н» в проведении запроса цен в электронной форме на право поставки отбойных устройств для причалов ПАО «Н» (извещение №32312870247 лот №1 от 29.09.2023 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течении трех месяцев со дня вынесения решения.

2023-35523