

РЕШЕНИЕ

«17» июня 2016г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «15» июня 2016г.

Решение в полном объеме изготовлено «17» июня 2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

| | | |
|------------------------|------------------|--|
| Председателя комиссии: | Кухарской Н.Е. - | руководителя Кемеровского УФАС России; |
| Членов комиссии: | Лыжина Д.А.- | начальника отдела контроля в сфере закупок; |
| | Михалевой Е.Е. - | главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок; |

при участии:

- <...> – представителя Департамента контрактной системы Кемеровской области, по доверенности,

рассмотрев дело № 387/З-2016, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией Департамента контрактной системы Кемеровской области требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона №0139200000116003225 на поставку сантехнических материалов, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

08.06.2016г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Строй-Маркет-К» (вх. №2284э от

08.06.2016г.) на действия аукционной комиссии Департамента контрактной системы Кемеровской области при проведении электронного аукциона №0139200000116003225 на поставку сантехнических материалов.

По мнению заявителя, решение аукционной комиссии об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку ООО «Строй-Маркет-К» был предложен лекарственный препарат, соответствующий требованиям заказчика.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

24.05.2016г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кемеровской области были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0139200000116003225 на поставку сантехнических материалов и аукционная документация.

На участие в аукционе было подано 5 заявок.

07.06.2016г. состоялось рассмотрение аукционной комиссией заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, в результате которого принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участникам закупки №1, №3, №4 (Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2016г.).

10.06.2016г. состоялся электронный аукцион, в результате которого наименьшая цена контракта была предложена участником №2 (Протокол проведения электронного аукциона от 10.06.2016г.).

14.06.2016г. аукционной комиссией были рассмотрены вторые части заявки №2 (ООО «ФОРМУЛА М») и №5 (ООО «ЦЕНТРАЛЬНАЯ СТРОЙБАЗА») и признаны соответствующими требованиям аукционной документации. Победителем электронного аукциона было признано ООО «ФОРМУЛА М» (Протокол подведения итогов в электронном аукционе от 14.06.2016г.).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно требованиям пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара, должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот

участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 10 аукционной документации установлены аналогичные требования к составу первой части заявки.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2016г., участнику №1 (ООО «Строй-Маркет-К») было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием информации требованиям аукционной документации о поставляемых товарах (выполняемых

работах, оказываемых услугах) предусмотренной ч. 3 статьи 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ: в заявке участника показатели поставляемых товаров по п. 1, 2, 3 (материал сгона стального), п. 35, 36 (сталь фланца стального) не соответствуют значениям, установленным в п. 1, 2, 3 (материал сгона стального), п. 35, 36 (сталь фланца стального) технического задания документации об электронном аукционе.

В пунктах 1, 2, 3, 35, 36 Технического задания электронного аукциона заказчиком были установлены следующие требования к товару:

| № п/п | Требования заказчика по наименованию, характеристике поставляемого товара | Ед. изм. | Кол-во |
|-------|--|----------|--------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Сгон стальной Ду-15 Условный проход (Ду): 15 мм Резьба: 1/2" Длина изделия: 110 мм Материал: сталь 2пс, 3пс (ГОСТ 8969-75) | Штука | 20 |
| 2. | Сгон стальной Ду-20 Условный проход (Ду): 20 мм Резьба: 3/4" Длина изделия: 110 мм Материал: сталь 2пс, 3пс (ГОСТ 8969-75) | Штука | 20 |
| 3. | Сгон стальной Ду-32 Условный проход (Ду): 32 мм (ГОСТ 8969-75) Резьба: 1 1/4" Длина изделия: 130 мм Материал: сталь 2пс, 3пс | Штука | 10 |
| 35. | Кран шаровой КШФ Ду-80мм. (с комплектом фланцев) Кран шаровой фланцевый КШФ Ду 80 Ру 1,6 МПа из Ст.20 Рабочая среда: вода, пар, воздух, нефтепродукты, горюче-смазочные материалы, жидкости без содержания абразивных примесей. Рабочее давление: 1,6 Мпа. Температура рабочей | Штука | 2 |

| | | | |
|-----|--|-------|---|
| | среды: до + 200 С Фланец стальной плоский приварной из стали ВСтЗсп2, ВСтЗсп3, давление 1,0 МПа (10кгс/см2), диаметр 80 мм | | |
| 36. | Кран шаровой КШФ Ду-100мм. (с комплектом фланцев) Кран шаровой фланцевый КШФ Ду 100 Ру 1,6 МПа из Ст.20 Рабочая среда: вода, пар, воздух, нефтепродукты, горюче-смазочные материалы, жидкости без содержания абразивных примесей. Рабочее давление: 1,6 Мпа. Температура рабочей среды: до + 200 С Фланец стальной плоский приварной из стали ВСтЗсп2, ВСтЗсп3, давление 1,0 МПа (10кгс/см2), диаметр 100 мм | Штука | 2 |

Как пояснил представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России в вышеуказанных пунктах Технического задания аукционной документации марки стали перечислены заказчиком через знак препинания «,», что, согласно правилам русского языка, означает, что заказчику требуются (будут поставлены) товары одновременно с каждым из указанных показателей. Таким образом, при составлении первой части заявки участнику закупки следовало указать товары со всеми перечисленными заказчиком показателями.

Вместе с тем в пунктах 1, 2, 3, 35, 36 первой части заявки участника №1 (ООО «Строй-Маркет-К») было предложено:

| | | | |
|----|--|-------|----|
| 1. | Сгон стальной Ду-15 Условный проход (Ду): 15 мм Резьба: 1/2" Длина изделия: 110 мм Материал: сталь 2пс (ГОСТ 8969-75) | Штука | 20 |
| 2. | Сгон стальной Ду-20 Условный проход (Ду): 20 мм Резьба: 3/4" Длина изделия: 110 мм Материал: сталь 2пс (ГОСТ 8969-75) | Штука | 20 |
| | Сгон стальной Ду-32 Условный проход (Ду): 32 мм (ГОСТ 8969-75) | | |

| | | | |
|-----|---|-------|----|
| 3. | Резьба: 1 1/4" Длина изделия: 130 мм Материал: сталь 2пс | Штука | 10 |
| 35. | Кран шаровой КШФ Ду-80мм. (с комплектом фланцев) Кран шаровой фланцевый КШФ Ду 80 Ру 1,6 МПа из Ст.20 Рабочая среда: вода, пар, воздух, нефтепродукты, горюче-смазочные материалы, жидкости без содержания абразивных примесей. Рабочее давление: 1,6 Мпа. Температура рабочей среды: до + 200 С Фланец стальной плоский приварной из стали ВСтЗсп2, давление 1,0 МПа (10кгс/см2), диаметр 80 мм | Штука | 2 |
| 36. | Кран шаровой КШФ Ду-100мм. (с комплектом фланцев) Кран шаровой фланцевый КШФ Ду 100 Ру 1,6 МПа из Ст.20 Рабочая среда: вода, пар, воздух, нефтепродукты, горюче-смазочные материалы, жидкости без содержания абразивных примесей. Рабочее давление: 1,6 Мпа. Температура рабочей среды: до + 200 С Фланец стальной плоский приварной из стали ВСтЗсп2, давление 1,0 МПа (10кгс/см2), диаметр 100 мм | Штука | 2 |

Таким образом, участник аукциона №1 в пунктах 1, 2, 3, 35, 36 первой части заявки предложил к поставке товары, не со всеми характеристиками, требуемыми заказчику в Техническом задании, что не соответствует требованиям аукционной документации.

На основании изложенного решение аукционной комиссии Департамента контрактной системы Кемеровской области о признании второй части заявки №1 (ООО «Строй-Маркет-К») несоответствующей требованиям аукционной документации является правомерным.

Также следует отметить, что согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 07.06.2016г. на участие в аукционе участники закупки №2 и №5 были допущены к участию в аукционе, поскольку их заявки соответствовали требованиям аукционной документации и ФЗ №44-ФЗ.

Участник ООО «ФОРМУЛА М» (заявка № 2) предлагает в своей заявке следующее:

| | | | |
|--|--|--|--|
| | Сгон стальной Ду-15 Условный проход (Ду): 15 мм | | |
|--|--|--|--|

| | | | |
|-----|---|-------|----|
| 1. | <p>Резьба: 1/2"</p> <p>Длина изделия: 110 мм</p> <p>Материал: сталь 2пс, 3пс</p> <p>(ГОСТ 8969-75)</p> | Штука | 20 |
| 2. | <p>Сгон стальной Ду-20</p> <p>Условный проход (Ду): 20 мм</p> <p>Резьба: 3/4"</p> <p>Длина изделия: 110 мм</p> <p>Материал: сталь 2пс, 3пс</p> <p>(ГОСТ 8969-75)</p> | Штука | 20 |
| 3. | <p>Сгон стальной Ду-32</p> <p>Условный проход (Ду): 32 мм (ГОСТ 8969-75)</p> <p>Резьба: 1 1/4"</p> <p>Длина изделия: 130 мм</p> <p>Материал: сталь 2пс, 3пс</p> | Штука | 10 |
| 35. | <p>Кран шаровой КШФ Ду-80мм. (с комплектом фланцев)</p> <p>Кран шаровой фланцевый КШФ Ду 80 Ру 1,6 МПа из Ст.20 Рабочая среда: вода, пар, воздух, нефтепродукты, горюче-смазочные материалы, жидкости без содержания абразивных примесей.</p> <p>Рабочее давление: 1,6 Мпа. Температура рабочей среды: до + 200 С Фланец стальной плоский приварной из стали ВСтЗсп2, ВСтЗсп3, давление 1,0 МПа (10кгс/см2), диаметр 80 мм</p> | Штука | 2 |
| 36. | <p>Кран шаровой КШФ Ду-100мм. (с комплектом фланцев)</p> <p>Кран шаровой фланцевый КШФ Ду 100 Ру 1,6 МПа из Ст.20 Рабочая среда: вода, пар, воздух, нефтепродукты, горюче-смазочные материалы, жидкости без содержания абразивных примесей.</p> <p>Рабочее давление: 1,6 Мпа. Температура рабочей среды: до + 200 С Фланец стальной плоский приварной из стали ВСтЗсп2, ВСтЗсп3, давление 1,0 МПа (10кгс/см2), диаметр 100 мм</p> | Штука | 2 |

Участник ООО «ЦЕНТРАЛЬНАЯ СТРОЙБАЗА» (заявка № 5) предлагает в своей заявке следующее:

| | | | |
|-----|---|-------|----|
| 1. | <p>Сгон стальной Ду-15</p> <p>Условный проход (Ду): 15 мм</p> <p>Резьба: 1/2"</p> <p>Длина изделия: 110 мм</p> <p>Материал: сталь 2пс, 3пс</p> <p>(ГОСТ 8969-75)</p> | Штука | 20 |
| 2. | <p>Сгон стальной Ду-20</p> <p>Условный проход (Ду): 20 мм</p> <p>Резьба: 3/4"</p> <p>Длина изделия: 110 мм</p> <p>Материал: сталь 2пс, 3пс</p> <p>(ГОСТ 8969-75)</p> | Штука | 20 |
| 3. | <p>Сгон стальной Ду-32</p> <p>Условный проход (Ду): 32 мм (ГОСТ 8969-75)</p> <p>Резьба: 1 1/4"</p> <p>Длина изделия: 130 мм</p> <p>Материал: сталь 2пс, 3пс</p> | Штука | 10 |
| 35. | <p>Кран шаровой КШФ Ду-80мм. (с комплектом фланцев)</p> <p>Кран шаровой фланцевый КШФ Ду 80 Ру 1,6 МПа из Ст.20 Рабочая среда: вода, пар, воздух, нефтепродукты, горюче-смазочные материалы, жидкости без содержания абразивных примесей.</p> <p>Рабочее давление: 1,6 Мпа. Температура рабочей среды: до + 200 С Фланец стальной плоский приварной из стали ВСтЗсп2, ВСтЗсп3, давление 1,0 МПа (10кгс/см²), диаметр 80 мм</p> | Штука | 2 |
| 36. | <p>Кран шаровой КШФ Ду-100мм. (с комплектом фланцев)</p> <p>Кран шаровой фланцевый КШФ Ду 100 Ру 1,6 МПа из Ст.20 Рабочая среда: вода, пар, воздух, нефтепродукты, горюче-смазочные материалы, жидкости без содержания абразивных примесей.</p> <p>Рабочее давление: 1,6 Мпа. Температура рабочей среды: до + 200 С Фланец стальной плоский приварной из стали ВСтЗсп2, ВСтЗсп3, давление 1,0 МПа</p> | Штука | 2 |

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы заявки участника № 2 ООО «ФОРМУЛА М» и участника №5 ООО «ЦЕНТРАЛЬНАЯ СТРОЙБАЗА», в результате чего установлено, что данные участники закупки в пунктах 1, 2, 3 заявок не указали конкретное количество сгонов стальных из стали марки 2пс и количество сгонов стальных из стали марки 3пс, а в пунктах 35 и 36 – не указали конкретное количество кранов шаровых КШФ из стали марки ВСтЗсп2 и количество кранов шаровых КШФ из стали марки ВСтЗсп3.

В соответствии с п.п.б) п.1 ч.3 ст.66 ФЗ №44-ФЗ и п.3.1.3 аукционной документации участники закупки в составе первой части заявки должны были указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В описании объекта закупки заказчиком кроме функциональных, технических и качественных характеристик товара, также было указано количество товара.

В соответствии со ст.432 [Гражданского кодекса](#) Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Контракт, заключаемый по результатам данного электронного аукциона, по своей природе является договором купли-продажи.

Согласно п.3 ст.455 Гражданского кодекса Российской Федерации условие договора купли-продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Таким образом, условие о количестве товара является существенным условием контракта, заключаемого по результатам данного электронного аукциона.

В соответствии с п.2 ст.465 Гражданского кодекса России, если договор купли-продажи не позволяет определить количество подлежащего к передаче товара, договор не считается заключенным.

В соответствии с ч.2 ст.70 ФЗ №44-ФЗ заказчик размещает в ЕИС проект контракта, **который составляется путем включения информации о товаре, указанной в заявке участника на участие в аукционе.** По результатам электронного аукциона спецификация заполняется исходя из предложения участника такого аукциона, т.е. исходя из информации о товаре, указанной в первой части заявки.

В рассматриваемом случае в нарушение требований аукционной документации и положений пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ №44-ФЗ участники закупки №2 и №5 в составе первых частей заявок (п. 1, 2, 3, 35, 36) не указали количество поставляемого товара с каждой из требуемых заказчику марок стали.

Таким образом, решение аукционной комиссии Департамента контрактной

системы Кемеровской области о признании заявок № 2 ООО «ФОРМУЛА М» и участника №5 ООО «ЦЕНТРАЛЬНАЯ СТРОЙБАЗА» соответствующими требованиям, установленным документацией и ФЗ № 44-ФЗ, принято с нарушением требований пункта 1 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строй-Маркет-К» на действия аукционной комиссии Департамента контрактной системы Кемеровской области при проведении электронного аукциона №0139200000116003225 на поставку сантехнических материалов **необоснованной**.

2. Признать уполномоченный орган – Департамент контрактной системы Кемеровской области нарушившим пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела №387/З-2016 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

Е.Е. Михалева