

РЕШЕНИЕ № 227

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей от ГИМС МЧС России по Хабаровскому краю, в отсутствие ООО «Паллада»; рассмотрев материалы дела № 7-1/332 о нарушении аукционной комиссией государственного заказчика – Центра ГИМС МЧС России по Хабаровскому краю при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту помещения «Центра ГИМС МЧС России по Хабаровскому краю», находящегося по адресу: Хабаровский край, район им. Лазо, рп. Переяславка, переулок Киинский, 13, на предмет соблюдения требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Паллада» на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Центра ГИМС МЧС России по Хабаровскому краю при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту помещения «Центра ГИМС МЧС России по Хабаровскому краю», находящегося по адресу: Хабаровский край, район им. Лазо, рп. Переяславка, переулок Киинский, 13.

Суть жалобы сводится к доводам, согласно которым аукционная заявка ООО «Паллада» неправомерно отклонена аукционной комиссией по причине указания в заявке срока выполнения работ – 30 рабочих дней, в свою очередь, заказчиком в технической части документации об аукционе установлено условие о сроках выполнения работ – не более 30 дней.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы на основании статьи 17 Закона о размещении заказов Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 11.10.2011г. в установленные законом сроки. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 500 000 рублей. Источник финансирования: федеральный бюджет. Согласно протоколу рассмотрения заявок от 19.10.2011 № 0322100003711000038 на участие в открытом аукционе в электронной форме подано 3 заявки. По результатам рассмотрения комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в аукционе участнику под № 2 по причине несоответствия требованиям документации, а именно пункту 7 технической части (заказчиком установлен срок – не более 30 дней, участник предлагает 30 рабочих дней).

В процессе проведения внеплановой проверки, заказчиком представлен мотивированный отзыв на жалобу, в котором приведены следующие доводы правомерности принятого решения. Срок, указанный в технической части документации об аукционе, является существенным условием государственного контракта, который будет заключен по итогам аукциона. Поскольку предложенный участником размещения заказа срок выполнения работ 30 рабочих дней

превышает указанный в аукционной документации срок выполнения работ не более 30 дней, заявка данного хозяйствующего субъекта отклонена.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав доводы заказчика, проанализировав материалы дела, приходит к следующим выводам. В силу положений части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В заявке ООО «Паллада» предлагается для использования товар с показателями, соответствующими значениям, установленным в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме, поэтому, в силу положений части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, в первой части заявки необходимо было только согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В разделе V документации об аукционе содержатся рекомендуемые образцы форм документов для заполнения участниками размещения заказа. Участник под № 2 (ООО «Паллада») заполнил первую часть аукционной заявки согласно рекомендуемой форме.

Заказчик, приложив к аукционной документации рекомендуемые формы заполнения аукционной заявки, ввел участников размещения заказа в заблуждение.

Согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении

заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Следовательно, аукционная комиссия государственного заказчика при рассмотрении первых частей аукционных заявок не должна рассматривать иную информацию за исключением сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Согласно части 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого аукциона. Следовательно, государственный контракт, в любом случае должен быть заключен на условиях государственного заказчика, обозначенных в аукционной документации.

В соответствии с частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В связи с тем, что аукционная комиссия отклонила заявку по основаниям, не предусмотренным вышеуказанной статьей, а именно не соответствие срока оказания услуг, требованиям технической части аукционной документации, действия аукционной комиссии нарушают положения части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Пунктом 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

Согласно частям 2,3 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, в документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме) указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания. Размещение на официальном сайте документации об аукционе (в том числе документации об открытом аукционе в электронной форме), в которой указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и иная предусмотренная частью 2 настоящей статьи информация, признается добросовестным исполнением требований настоящей статьи.

Аукционная документация на выполнение работ по текущему ремонту помещения, обоснования начальной (максимальной) цены контракта не содержит, что нарушает положения статьи 19.1, пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Паллада» на действия государственного заказчика Центра ГИМС МЧС России по Хабаровскому краю при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту помещения, признать обоснованной.
2. В действиях заказчика признать нарушения статьи 19.1, пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказа (отсутствие в документации обоснования начальной (максимальной) цены контракта).
3. В действиях аукционной комиссии признать нарушения части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов (рассмотрение первой части заявки на предмет соответствия условия исполнения контракта – срока выполнения работ); части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов (отклонение аукционной заявки по основаниям, не предусмотренным Законом).
4. Выдать государственному заказчику, аукционной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о размещении заказов.
5. Передать материалы дела должностному лицу Хабаровского УФАС России для возбуждения административного производства.