

РЕШЕНИЕ

по делу РНП №012/06/104-935/2022

21 декабря 2022 года
Ола

г. Йошкар-

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей Заказчика – прокуратуры Республики Марий Эл <...>, <...> в здании Марийского УФАС;

в присутствии представителей Поставщика – Марийский филиал ООО «Татнефть-АЗС Центр» – <...> (на основании доверенности №451 от 01.11.2021), <...> (на основании доверенности №405 от 21.12.2022), <...> (на основании доверенности №406 от 21.12.2022), <...> (на основании доверенности №324 от 30.12.2019) в здании Марийского УФАС.

рассмотрев сведения, представленные прокуратурой Республики Марий Эл и Марийским филиалом ООО «Татнефть-АЗС Центр» (ИНН: 1644040195) для рассмотрения вопроса о включении Марийского филиала ООО «Татнефть-АЗС Центр» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с признанием его уклонившимся от заключения контракта по результатам электронного аукциона на поставку автомобильного топлива Аи-95, Аи-92 и дизельного топлива через АЗС (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> №0108100000622000046 от 29.11.2022).

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Республики Марий Эл в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) 16.12.2022 подано заявление в Марийское УФАС России о включении в реестр недобросовестных поставщиков

Марийский филиал ООО «Татнефть-АЗС Центр» (далее – Поставщик) в связи с признанием победителя закупки уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

Заслушав пояснения участников дела, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия в ходе проверки факта уклонения Марийского филиала ООО «Татнефть-АЗС Центр» от заключения контракта, пришла к следующим выводам.

Заказчиком проводился электронный аукцион на поставку автомобильного топлива Аи-95, Аи-92 и дизельного топлива через АЗС.

Извещение о проведении названного электронного аукциона размещено в ЕИС 29.11.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 013 000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.12.2022 №ИЭА1 Марийский филиал ООО «Татнефть-АЗС Центр» (регистрационный номер заявки на участие в аукционе 181) признана победителем электронного аукциона, предложив цену контракта – 789 658,18 рублей.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки

которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Из представленных в материалах дела документов, следует, что Заказчиком 08.12.2022 в адрес Марийского филиала ООО «Татнефть-АЗС Центр» был направлен проект контракта посредством ЕИС.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком, в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи, такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

В регламентированный срок, до 15.12.2022 Обществом не подписан электронной подписью проект контракта.

Протоколом Заказчика от 16.12.2022 об уклонении участника от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона

№0108100000622000046 Марийский филиал ООО «Татнефть-АЗС Центр» признано уклонившимся от заключения контракта.

Представитель ООО «Татнефть-АЗС Центр» в письменных и устных пояснениях указал, что умысла уклоняться от заключения контракта по результатам проведения закупки они не имели. Причиной не подписания контракта в регламентированные сроки назвали технические проблемы.

15.12.2022 в 16:59 Обществом была совершена попытка подписания контракта на ЭТП sberbank-ast, однако войти в личный кабинет торговой площадки им не удалось по причине ошибки авторизации и ошибки плагина. Звонок в тех. поддержку занял более 15 минут, так как отвечает робот. Спустя продолжительное время Оператор пояснил, что ошибок в работе электронной площадки нет, что проблему нужно искать в компьютере, с которого совершаются действия.

16.12.2022 Общество письменно уведомило прокуратуру Республики Марий Эл о намерении заключить контракт на поставку нефтепродуктов, а так же проинформировало Заказчика о возникших проблемах с просрочкой подписания.

Инженер группы по поддержке бизнеса в докладной записке заявил, что обновил плагин и восстановил доступ к электронной площадке. В настоящий момент проблем с авторизацией и плагином нет.

Кроме того, Марийским филиалом ООО «Татнефть-АЗС Центр» представлен платежный документ №1913 от 12.12.2022, свидетельствующие о перечислении денежных средств на расчетный счет Заказчика в качестве обеспечения исполнения контракта.

Исходя из пояснений представителей прокуратуры Республики Марий Эл, заказчик считает возможным не включать сведения о ООО «Татнефть-АЗС Центр» в реестр недобросовестных поставщиков.

Порядок включения лиц в Реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 г. №1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила №1078).

В силу подпункта а) пункта 13 Правил №1078 орган контроля рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо

о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом б) пункта 13 Правил №1078 по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Правил №1078 орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении Марийского филиала ООО «Татнефть-АЗС Центр» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях Поставщика отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку оно не имело умысла уклоняться от заключения контракта и выразило готовность исполнить контракт в полном объеме.

Представитель Заказчика на рассмотрении настоящего дела пояснил, что готов заключить контракт с Марийским филиалом ООО «Татнефть-АЗС Центр».

На основании вышеизложенного, Комиссия считает возможным заключение Заказчиком контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме №0308300032622000209 от 02.11.2022 с Марийским филиалом ООО «Татнефть-АЗС Центр», поскольку заключение данного контракта не нарушает принципов контрактной системы и прав иных участников закупки.

Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Отказать во включении сведений в отношении ООО «Татнефть-АЗС Центр» (ИНН: 1644040195) в реестр недобросовестных поставщиков по заявлению прокуратуры

Республики Марий Эл.

2. Заключение контракта по результатам электронного аукциона на поставку автомобильного топлива Аи-95, Аи-92 и дизельного топлива через АЗС (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> №0108100000622000046 от 29.11.2022) считать ВОЗМОЖНЫМ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: