

## **РЕШЕНИЕ № 317-Т/2016**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

07 ноября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

Оберемок А.А. – специалист - эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии начальника управления закупок администрации муниципального образования город Краснодар – М.С.В. (распоряжение № 18рн от 13.01.2016г.), в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя Заявителя ООО «СК Восток» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных по адресам: г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 199; ул. им. Воровского, д. 184; ул. Ковалева, д. 6; ул. Славянская, д. 85; ул. Ставропольская, д. 89; ул. Авиагородок, д. 15; ул. Рождественская Набережная, д. 33; ул. Сормовская, д. 112, (извещение № 36, 38, 39, 41, 43, 47, 55, 104 от 27, 28 и 30.09.2016г. опубликовано на официальном сайте Администрации МО г. Краснодар [www.krd.ru](http://www.krd.ru)),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «СК Восток» на действия Организатора торгов -

управления закупок администрации муниципального образования город Краснодар при проведении открытого аукциона по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных по адресам: г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 199; ул. им. Воровского, д. 184; ул. Ковалева, д. 6; ул. Славянская, д. 85; ул. Ставропольская, д. 89; ул. Авиагородок, д. 15; ул. Рождественская Набережная, д. 33; ул. Сормовская, д. 112, (извещение № 36, 38, 39, 41, 43, 47, 55, 104 от 27, 28 и 30.09.2016г. опубликовано на официальном сайте Администрации МО г. Краснодар [www.krd.ru](http://www.krd.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 07.11.2016 в 12-00 часов по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель указывает на то, что требования организатора торгов о предоставлении дополнительных документов, согласно изменений, вносимых в конкурсную документацию, неправомерны в связи, с чем просит признать незаконными действия Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной, указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении торгов.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

27,28 и 30 сентября 2016 г. на официальном интернет-сайте Администрации муниципального образования г. Краснодар [www.krd.ru](http://www.krd.ru) размещена информация о проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных по адресам: г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 199, ул. им. Воровского, д. 184, ул. Ковалева, д. 6, ул. Славянская, д. 85, ул., Ставропольская, д. 89, ул. Авиагородок, д. 15, ул. Рождественская Набережная, д. 33, ул. Сормовская, д. 112.

Дата и время окончания подачи заявок – 01.11.2016г., дата опубликования внесения изменений в конкурсную документацию – 18.10.2016г.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона Краснодарского края от 01.07.2013 № 2735-КЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Краснодарского края» приказом департамента жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края от 28.02.2011 № 18 «Об утверждении порядка привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными и казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды

капитального ремонта на счетах регионального оператора» (далее - Приказ № 18) утверждён Порядок привлечения региональным оператором, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными и казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счетах регионального оператора (далее - Порядок), Положение о формируемых органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными или казенными учреждениями комиссиях по отбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, а также Типовая конкурсная документация по проведению открытого конкурса в целях привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счетах регионального оператора (далее - типовая конкурсная документация).

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 05.08.2016 г. № 3439 «О проведении открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, на 2016 год и на 2017 год» Управление закупок определено организатором открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, на 2016 год и на 2017 год (далее - открытый конкурс), уполномоченным учреждением муниципального образования город Краснодар на организацию работы по подготовке к проведению открытого конкурса, в части разработки и утверждения конкурсной документации определено муниципальное казенное учреждение муниципального образования город Краснодар «Горжилхоз» (далее – МКУ «Горжилхоз», Заказчик).

В целях исполнения краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, на 2016 год и на 2017 год, утверждённого постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 10.03.2016 №960 «Об утверждении краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, на 2016 год и на 2017 год» Управлением закупок 27, 28, 30 сентября 2016 в соответствии с Приказом № 18 на официальном сайте администрации муниципального образования город Краснодар опубликованы извещения и конкурсные документации о проведении открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных в городе Краснодаре по адресам: ул. им. Тургенева, 199; ул. им. Воровского, 184; ул. им. Ковалева, 6; ул. Славянская, 85; ул. Ставропольская, 89; ул. Авиагородок, 15; ул. Рождественская набережная, 33; ул.

Сормовская, 112. Согласно извещениям и конкурсной документации, вскрытие конвертов по

указанным открытым конкурсам назначены на 01, 08, 25 ноября 2016 соответственно.

Организатором конкурса 18.10.2016, на основании решения директора МКУ «Горжилхоз» А.С.Фомина, о внесении изменений в конкурную документацию о проведении открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в указанных выше многоквартирных домах, опубликованы извещения о внесении изменений в указанные конкурсные документации, в части дополнения пункта 3.1 раздела 3 «Требования к форме, составу приложений и порядку подачи конкурсных заявок» конкурсной документации подпунктом «15. Конкретные показатели товаров используемых при выполнении работ, соответствующие значениям, установленным в документе «Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ», и пункта 9.1 раздела 9 «Приложения к конкурсной документации» подпунктами «приложение № 13 «Сведения о товарах (материалах), используемых при выполнении работ»; приложение № 14 «Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом конкурсе».

Согласно пункту 4.9 Приказа № 18 и пункту 3.11 конкурсной документации, организатор конкурса имеет право внести изменения в конкурсную документацию, при этом извещение о внесении изменений в конкурсную документацию и переносе даты и времени вскрытия конвертов с конкурсными заявками публикуется не позднее, чем за 10 (десять) календарных дней до новой даты вскрытия конвертов с конкурсными заявками. Однако, вносимые изменения в конкурсную документацию, опубликованы ранее чем за 10 календарных дней до даты вскрытия конвертов с заявками, таким образом, исходя из положений пункта 4.9 Приказа № 18 и пункта 3.11 конкурсной документации дата вскрытия конвертов с конкурсными заявками не переносилась.

Опубликованная организатором торгов конкурсная документация подготовлена в соответствии с требованиями Приказа № 18 и утверждена директором МКУ «Горжилхоз». Основой (образцом) данной конкурсной документации является Типовая конкурсная документация, в которую включены нужды и потребности Заказчика, являющиеся определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Внесением вышеуказанных изменений в конкурсную документацию Заказчик установил требования к качеству выполняемых работ и используемых при этом материалов, что позволяет не допустить недобросовестного выполнения своих обязательств победителем открытого конкурса по заключаемому с ним договору подряда.

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 317-Т/2016 установлено, что заявка от Заявителя на участие в открытом аукционе не поступала.

Законом о защите конкуренции определены основания, по которым могут быть обжалованы действия заказчика при проведении закупок в антимонопольные органы, при этом основания общества данным критериям не отвечают, так как согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие)

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, возможность обращения с жалобой лица, не подавшего заявку на участие в торгах, по данному конкретному делу определяется наличием реального (а не мнимого) нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате не соблюдения порядка организации и проведения торгов. В связи с этим жалоба такого лица должна содержать фактическое обоснование возникновения у него права обратиться в органы ФАС России с такой жалобой за защитой конкретных нарушенных прав, поскольку круг таких лиц законодателем ограничен в [ч. 2 ст. 18.1](#) Федерального закона N 135-ФЗ. Такое ограничение субъектного состава предполагает также наличие у подателя жалобы действительного (а не мнимого) интереса и законных прав, подлежащих публичной (государственной) защите в порядке, предусмотренном данным [Федеральным ЗАКОНОМ](#).

Установлено, что за разъяснениями конкурсной документации Заявитель не обращался.

Комиссией Федеральной антимонопольной службы по делу № 317-Т/2016 в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК Восток» на действия Организатора торгов - управление закупок администрации муниципального образования город Краснодар при проведении открытого аукциона по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных по адресам: г. Краснодар, ул. им. Тургенева, д. 199; ул. им. Воровского, д. 184; ул. Ковалева, д. 6; ул. Славянская, д. 85; ул. Ставропольская, д. 89; ул. Авиагородок, д. 15; ул. Рождественская Набережная, д. 33; ул. Сормовская, д. 112, (извещение № 36, 38, 39, 41, 43, 47, 55, 104 от 27, 28 и 30.09.2016г. опубликовано на официальном сайте Администрации МО г. Краснодар [www.krd.ru](http://www.krd.ru)), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.И. Тимофеевко

Е.И. Азарова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения