

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу
№ 050/04/9.21-2969/2019 об административном правонарушении

«17» января 2020 года г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 050/04/9.21-2969/2019, возбужденного в отношении АО «Мособлгаз» (место нахождения: 143082, Московская область, Одинцовский район, с.п. Барвихинское, дер. Раздоры, 1-й км Рублево-Успенского шоссе, корпус Б),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление <...> с жалобой на действия АО «Мособлгаз» в части нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 050/04/9.21-2969/2019 по признакам нарушения Правил подключения.

К рассмотрению дела № 050/04/9.21-2969/2019 об административном правонарушении в качестве свидетеля привлечена <...>

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...> установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службой по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по транспортировке газа.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-2969/2019 об административном правонарушении, 16.08.2019 в АО «Мособлгаз» от <...> поступила заявка № К3364 на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газоснабжения.

В соответствии с пунктом 118 Правил подключения предусмотрено, что подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, принадлежащих гражданам, ведущим садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, осуществляется к сетям газораспределения исполнителя непосредственно или с использованием сети газораспределения и (или) газопотребления, относящейся к имуществу общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, с учетом положений пункта 34 настоящих Правил. Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, расположенных в границах территории садоводства или огородничества и принадлежащих иным лицам, в собственности которых находятся объекты капитального строительства, осуществляется к сетям газораспределения исполнителя непосредственно или с использованием сети газораспределения и (или) газопотребления, относящейся к имуществу общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, при наличии его согласия на такое подключение (технологическое присоединение) с приложением документов, указанных в пункте 8 настоящих Правил, или документов, указанных в пункте 69 настоящих Правил.

Согласно подпункту «ж» пункта 69 Правил подключения к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, прилагается согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 73(1) исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в пунктах 65 – 69 и 71 настоящих Правил. В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в пунктах 65 – 71 настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений. В случае представления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 – 69 и 71 настоящих Правил, в течение указанного в абзаце втором настоящего пункта срока исполнитель рассматривает заявку о подключении (технологическом присоединении) в порядке, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений, указанных в пунктах 65 – 69 и 71 настоящих Правил, в течение указанного в абзаце втором

настоящего пункта срока исполнитель аннулирует заявку о подключении (технологическом присоединении) и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании указанной заявки.

Согласно письменным пояснениям АО «Мособлгаз», деревня Дуброво городского округа Щёлково Московской области, вблизи которой расположен жилой дом <...>, имеет несколько коллективных застроек, как газифицированных, так и не газифицированных.

В газифицированной части коллективной застройки д. Дуброво – НП «Дубки» газопроводы принадлежат НП «Дубки».

В связи с чем, АО «Мособлгаз» предложило <...> предоставить в АО «Мособлгаз» согласие основного абонента.

Согласно представленным документам и материалам установлено, что <...> предоставила в АО «Мособлгаз» согласие не основного абонента, а согласие СНТ «Галактика» на территории которого расположен объект капитального строительства, принадлежащий <...>

В соответствии с пунктом 74 Правил подключения при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 – 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», вручение на руки):

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, в случае заключения договора о подключении с заявителями второй и третьей категорий, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для указанных категорий заявителей требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства газораспределительных сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не находящихся в государственной и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении) уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной, в том числе посредством

официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта.

По результатам рассмотрения заявки <...> от 16.08.2019 № К3364, 02.09.2019 АО «Мособлгаз» направило в адрес заявителя подписанный проект договора № 3364-08/19-ТП/3 на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газоснабжения.

Рассмотрев представленные документы установлено, что в качестве ближайшего источника газоснабжения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, АО «Мособлгаз» в проекте договора определен стальной газопровод среднего давления $P = 0,3$ МПа, $D = 273$ мм ($D_u = 250$ мм), проложенный к котельной, принадлежащий АО «Мособлгаз».

Мероприятия по подключению объекта капитального строительства к газопроводу-источнику предусматривают проектирование и строительство сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, установку газорегуляторного пункта для снижения давления газа, прокладку газопровода бестраншейным способом под автомобильной дорогой, врезку в газопровод-источник (наружным диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа).

Согласно материалам дела, 03.09.2019 в АО «Мособлгаз» от <...> поступил мотивированный отказ от заключения договора № К3364-08/19-ТП/3 с протоколом разногласий.

Рассмотрев представленные документы и материалы, установлено, что суть разногласий <...> с АО «Мособлгаз» заключается в следующем:

1. <...> считает, что должна быть отнесена к заявителям «первой категории», полагая, что для подключения к газопроводу-источнику не требуется установка газорегуляторного пункта, в связи с чем, размер платы за технологическое присоединение жилого дома к сети газораспределения должен быть определен как для «льготной категории заявителей» согласно Распоряжению Комитета по ценам и тарифам Московской области от 11.12.2018 № 332-Р.

Ссылка <...> на то, что она относится к «первой категории» заявителей, является несостоятельной по следующим основаниям.

Согласно пункту 2 Правил подключения «заявители первой категории» – заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 20 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство пунктов редуцирования газа (при необходимости), за исключением

случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту.

В соответствии с пунктом 26(23) Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 (далее – Основные положения), плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению, определенной по индивидуальному проекту после его разработки и экспертизы, в случаях, если мероприятия по технологическому присоединению предусматривают проведение врезки в газопроводы наружным диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа.

Правилами подключения не предусмотрен порядок определения исполнителем (газораспределительной организацией) предварительных технических параметров подлежащей созданию сети газораспределения для определения предварительного размера платы за подключение (технологическое присоединение). По смыслу Правил подключения, окончательные технические параметры сети газораспределения определяются проектной документацией после ее экспертизы (пункты 87, 105, 107).

В соответствии с пунктом 26(22) Основных положений плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), или 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования заявителя (для прочих заявителей), устанавливается в размере не менее 20 тыс. рублей и не более 50 тыс. рублей (с налогом на добавленную стоимость, если заявителем выступает физическое лицо, а в иных случаях без налога на добавленную стоимость) при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом и устройства пункта редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке региональной (межрегиональной) программой газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, в том числе схемой расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом.

Согласно разъяснениям ФАС России от 08.08.2019 № ВК/68957/19 если заявитель соответствует параметрам, приведенным в пункте 26(22) Основных положений, но

при этом мероприятия по подключению предусматривают необходимость строительства распределительных газопроводов, которые отсутствуют в программе газификации и схеме, плата за подключение к газораспределительным сетям определяется исходя из установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации стандартизированных тарифных ставок или по индивидуальному проекту.

В Программе Правительства Московской области «Развитие газификации в Московской области до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Московской области от 20.12.2004 № 778/50, отсутствуют мероприятия по строительству распределительного газопровода к жилому дому заявителя.

Таким образом, размер платы в проекте договора № К3364-08/19-ТП/3 о подключении не подлежал определению по «первой категории» заявителей («льготной категории»).

Таким образом, предварительный размер платы за подключение, определен АО «Мособлгаз» исходя из предварительных технических параметров проекта газоснабжения.

1. По мнению <...> давление газа в газопроводе - источнике, в точке присоединения ниже 0,3 МПа.

Данный вывод <...> также признается несостоятельным по следующему основанию.

Согласно представленному АО «Мособлгаз» в материалы настоящего дела акту приемки газопровода в эксплуатацию от 05.01.1990, технические характеристики газопровода-источника, в который необходимо осуществить врезку: $P = 0,3$ МПа, $D_y = 250$ мм.

Также, АО «Мособлгаз» в материалы дела представлен журнал технического обслуживания ГРП (ГРУ) – ГРПБ-140 п. Дуброво, согласно которому давление газа в газопроводе-источнике на выходе - 0,3 МПа.

Согласно пункту 2 Правил подключения «точка подключения» – место соединения сети газораспределения исполнителя с сетью газопотребления или газораспределения заявителя.

Место соединения сети газораспределения АО «Мособлгаз» с сетью газопотребления <...> в силу пунктов 88, 89, 90, 98 Правил подключения - это граница земельного участка заявителя, а информация о расположении точки подключения направляется заявителю после получения положительного заключения экспертизы на проектную документацию согласно пункту 86 Правил подключения.

Следовательно, в целях подключения жилого дома к сети газораспределения (газопровод-источник) АО «Мособлгаз» необходимо осуществить строительство сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, осуществить врезку (соединение) построенной сети газораспределения (газопровода) в газопровод-источник и в точке подключения (на границе земельного участка заявителя) выполнить фактическое присоединение – комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) построенной

сети газораспределения АО «Мособлгаз» с сетью газопотребления жилого дома заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя.

1. По мнению <...> у АО «Мособлгаз» отсутствует необходимость в установке пункта редуцирования газа в целях подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сети газораспределения.

Согласно пояснениям АО «Мособлгаз», установка пункта редуцирования газа в целях подключения жилого дома к сети газораспределения необходима для снижения давления газа до требуемых параметров в связи с тем, что источником газоснабжения жилого дома является газопровод-источник с давлением газа 0,3 МПа, а также обусловлена необходимостью обеспечения бесперебойного и надежного газоснабжения существующих потребителей газа.

В соответствии с пунктом 4.4 СП 62.13330.2011 «Свод правил. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002. С изменением № 1», утвержденного Приказом Минрегиона России от 27.12.2010 № 780 (далее – СП 62.13330.2011), давление газа во внутренних газопроводах не должно превышать значений, приведенных в таблице 2, для жилых зданий – до 0,005 МПа (включ.).

Согласно пункту 6.1 СП 62.13330.2011 для снижения и поддержания давления газа в сетях газораспределения и газопотребления в заданных пределах независимо от расхода газа предусматривают следующие ПРГ: газорегуляторные пункты (ГРП), газорегуляторные пункты блочные (ГРПБ), газорегуляторные пункты шкафные (ГРПШ), подземные пункты редуцирования газа (ПРПП) и газорегуляторные установки (ГРУ), которые соответствуют настоящему разделу и ГОСТ Р 56019, а ГРПБ и ГРПШ – дополнительно ГОСТ Р 54960.

1. Также <...> считает, что в связи с тем, что она относится к заявителям «первой категории», у АО «Мособлгаз» отсутствует необходимость в прокладке газопровода бестраншейным способом и строительстве распределительного газопровода.

Согласно материалам дела, АО «Мособлгаз» 11.12.2019 направлено обращение в Администрацию Борогодского городского округа Московской области по вопросу предоставления информации по способу прокладки газопровода через подъездную дорогу к СНТ «Галактика».

В ответ на обращение АО «Мособлгаз» № 6646/н от 11.12.2019 Администрация Борогодского городского округа Московской области проинформировала АО «Мособлгаз» о том, что прокладка коммуникаций открытым способом через подъездную дорогу к СНТ «Галактика» противоречит требованиям статьи 29 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статьи 3 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

Согласно письменным пояснениям АО «Мособлгаз», в случае получения согласия на прокладку газопровода открытым способом в целях подключения жилого дома к

сети газораспределения АО «Мособлгаз» будут уточнены мероприятия по подключению жилого дома и произведен перерасчет платы за технологическое присоединение.

В соответствии с пунктом 79 Правил подключения при направлении заявителем мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении или протокола разногласий к проекту договора о подключении исполнитель обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения указанного мотивированного отказа и протокола разногласий рассмотреть их, принять меры к урегулированию разногласий и направить заявителю для подписания новый проект договора о подключении.

По результатам рассмотрения указанного мотивированного отказа от подписания проекта договора, АО «Мособлгаз» письмом от 12.09.2019 № 326/19 проинформировало <...> об отказе в подписании протокола разногласий к договору № 3364-08/19-ТП/3.

Проанализировав представленные документы, материалы и сведения, установлено, что условия договора о подключении № 3364-08/19-ТП/3 в полном объеме соответствуют требованиям Правил подключения.

Таким образом, в действиях АО «Мособлгаз» отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 24.5 и ч. 6 ст. 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 050/04/9.21-2969/2019 об административном правонарушении в отношении АО «Мособлгаз» прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

2. В соответствии с п. 3 ч. 1, ч. 3 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

3. Согласно ч. 1 ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>