

А К Т № вп 27м/28м/10

по результатам контрольного мероприятия

г. Липецк

10 июня 2010 года

На основании Приказа Липецкого УФАС России от 07.06.2010 №118, инспекцией Липецкого УФАС России в составе:

Председатель: Л.А. Черкашина — заместитель руководителя,

Члены инспекции:

Ю.Т. Козлов, О.Н. Новикова, Т.В. Трошкова, О.Г. Богданова

проведено контрольное мероприятие по проверке Департамента дошкольного образования администрации города Липецка при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по строительству 3-х теневых навесов в ДОО №114 г. Липецка за соблюдением требований ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

в присутствии представителей:

- ООО «Липецкая энергостроительная компания» — Суслов А.А. (доверенность от 09.06.2010),

- Департамент дошкольного образования администрации г. Липецка — Шеина Т.В. (доверенность от 07.06.2010),
- Департамент дошкольного образования администрации г. Липецка — Сидорова Т.Н. (доверенность от 07.06.2010),
- ООО «Липецккапремонт» - Пузырев А.А. (доверенность от 10.06.2010)

Проверка начата 02.06.2010, окончена 15.06.2010.

Место проведения контрольного мероприятия г. Липецк, пл. Плеханова, 1.

Контрольным мероприятием установлено:

В адрес Липецкого УФАС поступили жалобы от ООО «Липецкая энергостроительная компания» и ООО «Липецккапремонт» на действия Департамента дошкольного образования администрации города Липецка. Данные жалобы не соответствовали ст.58 Закона о размещении заказов, в связи с чем были возвращены. Принято решение о проведении внеплановой проверки на основании ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов.

В жалобе ООО «Липецкая энергостроительная компания» сообщает, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе извещение от 20.04.2010 № 9163 участнику размещения заказа ООО «Липецкая энергостроительная компания» отказано в допуске к участию в аукционе в отношении лотов № 1, так как в свидетельстве о допуске саморегулируемой организации не предусмотрены виды работ, которые должны быть выполнены в соответствии с предметом аукциона согласно локальным сметным расчетам, являющимся неотъемлемой частью аукционной документации - монтаж конструкций балок металлических 4520103. Представитель ООО «Липецкая энергостроительная компания» пояснил, что под номером 4520103 значится другой вид работы, а именно: «монтаж конструкций сушил, кожухов, экранов, камер, подин, балок, каркасов, рам, колосников и других конструкций печей, труб, сушил электролизеров», что по определению относится к монтажу конструкций печей, труб, сушил электролизеров, и не связано со строительством теневых навесов. Виды работ по монтажу металлических конструкций, которые необходимы при строительстве теневых навесов, в свидетельстве о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства ООО «Липецкая энергостроительная компания» имеются.

Представитель департамента дошкольного образования администрации г. Липецка в ходе проведения внеплановой проверки пояснил, что заявка ООО «Липецкая энергостроительная компания» была отклонена по причине того, что в свидетельстве о допуске саморегулируемой организации не предусмотрены виды работ, которые должны быть выполнены в соответствии с предметом аукциона согласно локальным сметным расчетам, являющимся неотъемлемой частью аукционной документации: - монтаж конструкций балок металлических 4520103, поскольку в локальном сметном расчете №1-5, имеется раздел №3 «Стойки и балки» - п.п. 15 - «Монтаж балок, ригелей», а данные виды работ оказывают влияние на безопасность объектов и входят в Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов. Неполное изложение в конкурсной документации кода, представитель департамента дошкольного образования администрации г. Липецка, объяснил тем, что был указан непосредственно нужный вид работы.

В связи с необходимостью представления заказчиком информации, подтверждающей, что предмет аукциона является объектом капитального строительства, в ходе проведения внеплановой проверки Инспекцией Липецкого УФАС России был объявлен перерыв.

После перерыва представитель департамента дошкольного образования администрации г. Липецка, пояснил, что в соответствии со ст. 130 ГК РФ, к недвижимому имуществу относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с

землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. Кроме того, теневые навесы подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней (предоставлены копии свидетельств). Таким образом, теневой навес является объектом капитального строительства.

По информации ООО «Липецккапремонт», согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе извещение от 20.04.2010 № 9163 заявка на участие в открытом аукционе ООО «Липецккапремонт» была отклонена по причине отсутствия в свидетельстве о допуске саморегулируемой организации видов работ, которые должны быть выполнены в соответствии с предметом аукциона. ООО «Липецккапремонт» полагает, что отклонение заявки проведено с нарушениями Закона о размещении заказов, так как единая комиссия не учла тот факт, что ООО «Липецккапремонт» имеет допуск к генеральному подряду. Так же, по мнению представителя ООО «Липецккапремонт», требование заказчика о недопущении привлечения субподрядчиков нарушает ст. 528 Гражданского кодекса РФ, а п. 4.1.2. проекта муниципального контракта противоречит ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель департамента дошкольного образования администрации г. Липецка пояснил, что п. 1.7.1. аукционной документации предусматривает, что «участник размещения заказа может для выполнения работ, по предмету аукциона привлечь субподрядчиков в случае, если это допускается в Информационной карте аукциона», а информационная карта привлечение соисполнителей не предусматривает (п.8). Более того, проект муниципального контракта одним из пунктов содержит обязательство подрядчика «выполнить все работы лично, не привлекая к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков)» (п. 4.1.2.)

В результате анализа информации о размещении заказа установлено следующее:

Извещение о проведении открытого аукциона на выполнение работ по строительству 3-х теневых навесов в ДОУ №114 г. Липецка размещено на официальном сайте Администрации и Совета депутатов города Липецка <http://www.lipetskcity.ru> (извещение от 20.04.2010 №9163).

Приказом департамента дошкольного образования администрации г. Липецка от 20.04.2010 №135 принято решение о размещении заказа на выполнение работ по строительству 3-х теневых навесов в ДОУ №114 г. Липецка путем проведения открытого аукциона. Приказом департамента дошкольного образования администрации г. Липецка от 28.01.2010 №20 утвержден состав единой комиссии.

Предметом аукциона, согласно извещения о проведении открытого аукциона, является выполнение работ по строительству 3-х теневых навесов в ДОУ №114 г. Липецка.

В ходе проведения внеплановой проверки по запросу Липецкого УФАС России от 07.06.2010 №2117 департаментом дошкольного образования администрации г. Липецка предоставлены заявки на участие в аукционе следующих участников: ООО РСО «Лидер плюс», ООО ПРП «Металлургремонт-Сокол», ЛГООИВ «Воинтер», ООО «Липецккапремонт», ООО «Липецкая энергостроительная компания».

Инспекцией Липецкого УФАС России установлено, что Приложение 1 к Техническому заданию документации об аукционе содержит перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность при строительстве 3-х теневых навесов в ДОУ № 114 г. Липецка. Под номером 4520103 прописан монтаж конструкций балок металлических. В Перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства под номером 4520103 указан монтаж конструкций сушил, кожухов, экранов, камер, подин, балок, каркасов, рам, колосников и других конструкций печей, труб, сушил электролизеров, то есть данный вид монтажа металлоконструкций предназначается для печей, труб, сушил электролизеров. То есть, заказчик не вправе был устанавливать вышеуказанные требования к участникам размещения заказа, чем нарушил ч. 4 ст. 11 и требования к содержанию заявки участников размещения заказа, чем нарушил ч.3 ст.35 Закона о размещении заказов.

Инспекция Липецкого УФАС России установила: согласно ч. 3 ст.52 Градостроительного кодекса РФ, лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), могут являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо, соответствующие требованиям, предусмотренным частью 2. Часть 2 установлено, что виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа, в том числе, соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно подпункта «б» пункта 3 части 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Такое требование установлено п.8 информационной карты документации об аукционе, согласно которому, привлечение соисполнителей не предусматривается. Пунктом 4.1.2. проекта муниципального контракта предусмотрена обязанность подрядчика выполнить все работы лично, не привлекая к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). Возможность ограничения привлечения субподрядчиков вытекает из положений ст.706 Гражданского кодекса РФ.

Исходя из приведенных правовых норм и анализа документации об аукционе, следует вывод, что установленное заказчиком в аукционной документации требование о наличии у лиц, осуществляющих выполнение работ, являющихся предметом аукциона, действующего свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при этом, ограничив возможность привлечения субподрядчиков, не нарушает положений Закона о размещении заказов. Таким образом, жалоба ООО «Липецккапремонт» необоснованна.

Заключение.

В действиях единой комиссии департаментом дошкольного образования администрации г. Липецка при размещении заказа путем проведения аукциона на выполнение работ по строительству 3-х теневых навесов в ДОУ №114 г. Липецка Инспекцией Липецкого УФАС России нарушений не установила.

В действиях Муниципального заказчика — департамента дошкольного образования администрации г. Липецка установлены нарушения ч.4 ст.11, ч.3 ст.35 Закона о размещении заказов.

Выдать Муниципальному заказчику — департаменту дошкольного образования администрации г. Липецка предписание об устранении выявленных нарушений.

ПРЕДПИСАНИЕ № вп 27м/28м/10

О НЕДОПУЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ

10 июня 2010 года

г. Липецк

Инспекция Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Инспекции: Л.А. Черкашина;

Члены Комиссии: Ю.Т. Козлов, О.Н. Новикова, Т.В. Трошкова,

О.Г. Богданова;

по результатам проведения внеплановой проверки Департамента дошкольного образования администрации города Липецка по соблюдению ФЗ от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и на основании Акта №вп 27м/28м/10 от 10.06.2010 в соответствии с ч.9 ст. 17 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии департамента дошкольного образования администрации г. Липецка отменить протокол от 28.05.2010 № 16 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе.

2. Муниципальному заказчику — департаменту дошкольного образования администрации г. Липецка отменить протокол аукциона по извещению от 20.04.2010 №9163 и аннулировать размещение заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по строительству 3-х теневых навесов в ДОУ №114 г. Липецка ввиду нарушения ч.4 ст.11, ч.3 ст.35 Закона о размещении заказов в срок до 21.06.2010.

В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.