

РЕШЕНИЕ

по делу №13-01-15-03/487

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 26 декабря 2013 года

В полном объеме решение изготовлено 17 января 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Ячменева О.И.** – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Лосевская Е.В. – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти,

с участием: Орловой З.Н. – представителя Администрации Тракторозаводского района Волгограда, по доверенности №119 от 20.11.2013;

рассмотрев дело №13-01-15-03/487 по признакам нарушения Администрацией Тракторозаводского района Волгограда (адрес: 400006, г.Волгоград, пр-кт им. В.И.Ленина, д.207) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело №13-01-15-03/487 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 29.10.2013 №497 в отношении Администрации Тракторозаводского района Волгограда (далее - Администрация) по результатам внеплановой выездной проверки Администрации Тракторозаводского района Волгограда (акт проверки №76 от 02.10.2013).

УФАС по Волгоградской области установлено, что по результатам открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Волгоград, ул.Жолудева, д.6, (далее - Открытый конкурс) победителем признан участник ООО «Волга-КомСервис», участник конкурса, сделавший предыдущее предложение наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг ООО «Управляющая компания ЖилКомХоз» (протокол конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, утвержденный Главой администрации Тракторозаводского района Волгограда 31.05.2013).

Победителем Открытого конкурса ООО «Волга-КомСервис» в соответствии с п.90 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75 не представлено организатору конкурса обеспечение исполнения обязательств в срок, предусмотренный п.90 Правил.

Организатор Открытого конкурса – Администрация не признала победителя Открытого конкурса ООО «Волга-КомСервис» уклонившимся от заключения договора управления многоквартирным домом и не предложила заключить договор управления многоквартирным домом участнику, сделавшему предыдущее предложение наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг ООО «Управляющая компания ЖилКомХоз».

Представитель Администрации на заседании Комиссии представила письменные объяснения №02-юр/130 от 20.11.2013, также пояснила, что победитель Открытого конкурса представил в администрацию подписанный им проект договора управления многоквартирным домом (копия письма ООО «Волга-КомСервис» от 14.06.2013) и обеспечение исполнения обязательств и представила полис №ГС 81 ГО ЮЛ 000011/13 страхования гражданской ответственности юридических лиц от 20.09.2013 и договор страхования гражданской ответственности юридических лиц №ГС 81 ГО ЮЛ 000011/13 от 20.09.2013 между ООО «Волга-КомСервис» и ЗАО «ГУТА-Страхование».

ООО «Волга-КомСервис» представлены письменные пояснения №289 от 20.11.2013, согласно которым в связи с длительным согласованием условий договора с андеррайтерами ЦО ЗАО «ГУТА-Страхование» и проведением обязательной проверки платежеспособности общества договор страхования заключен 20 сентября 2013 года.

ООО «Управляющая компания «ЖилКомХоз» представлены письменные пояснения, согласно которым победителем Открытого конкурса признано ООО «Волга-КомСервис» поскольку предложило дополнительных работ и услуг на большую стоимость. Им передана вся техническая документация на многоквартирный дом, расположенный по адресу: г.Волгоград, ул.Жолудева, д.6.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 N 75 "О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом" утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее –

Правила).

Данный нормативный правовой акт определяет процедуру проведения конкурса и не предоставляет организатору такого конкурса права применять отличный порядок.

В соответствии с пунктом 4 Правил принципами проведения конкурса являются: создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей; добросовестная конкуренция; эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме; доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Организатором конкурса является Администрация Тракторозаводского района Волгограда в соответствии с Постановлением главы Волгограда от 19.11.2007г. №2575 «Об определении администраций районов Волгограда уполномоченными органами на проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами и утверждению мероприятий по подготовке и проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами».

Постановлением администрации Тракторозаводского района Волгограда от 22.12.2011 №2890-п определен состав комиссии по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами. Постановлением администрации Тракторозаводского района Волгограда от 06.05.2013 №622-п внесены изменения в состав комиссии по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами.

Извещение №250413/2730225/03 и конкурсная документация о проведении Открытого конкурса опубликованы 25.04.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Согласно протоколу Открытого конкурса от 27.05.2013 №2 участниками конкурса признаны ООО «Управляющая компания ЖилКомХоз» и ООО «Волга-КомСервис». Победителем Открытого конкурса признан участник конкурса ООО «Волга-КомСервис», участником конкурса, сделавшим предыдущее предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг признан участник – ООО «Управляющая компания «ЖилКомХоз» (протокол конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, утвержденный Главой администрации Тракторозаводского района Волгограда 31.05.2013).

В соответствии с п.90 Правил победитель конкурса в течение 10 рабочих дней с даты утверждения протокола конкурса представляет организатору конкурса подписанный им проект договора управления многоквартирным домом, а также обеспечение исполнения обязательств.

Таким образом, победитель Открытого конкурса ООО «Волга-КомСервис» должен был представить организатору конкурса – Администрации в срок до 17 июня 2013 года подписанный им проект договора управления многоквартирным домом, а также обеспечение исполнения обязательств.

В нарушение п.90 Правил ООО «Волга-КомСервис» направлен в адрес Администрации только подписанный проект договора управления многоквартирным домом (14 июня 2013г.), при этом обеспечение исполнения обязательств в срок, предусмотренный п.90 Правил, а именно до 17 июня 2013 года победителем не предоставлено.

Представленные ООО «Волга-КомСервис» документы не подтверждают факт длительного согласования условий договора с андеррайтерами ЦО ЗАО «ГУТА-Страхование», в связи с тем, что имеющийся в деле полис №ГС 81 ГО ЮЛ 000011/13 страхования гражданской ответственности юридических лиц от 20.09.2013 выдан на основании заявления страхователя – ООО «Волга-КомСервис» от 20.09.2013, при этом само заявление на страхование от 20.09.2013, являющееся неотъемлемой частью полиса, в дело не представлено.

В силу п. 92 и 93 Правил, в случае если победитель конкурса в течение 10 рабочих дней с даты утверждения протокола конкурса, не представил организатору конкурса обеспечение исполнения обязательств (нотариально заверенную копию договора о страховании ответственности или договора о залоге депозита либо безотзывную банковскую гарантию), он признается уклонившимся от заключения договора управления многоквартирным домом, при этом организатор конкурса предлагает заключить договор управления многоквартирным домом участнику конкурса, который сделал предыдущее предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг.

Администрацией не исполнено требование п.93 Правил, а именно: победитель конкурса ООО «Волга-КомСервис» не представивший Администрации обеспечение исполнения обязательств, в срок, предусмотренный п.90 Правил, не признан уклонившимся от заключения договора управления многоквартирным домом, в отсутствие предложения заключить договор управления многоквартирным домом ООО «Управляющая компания «ЖилКомХоз». Указанные действия Администрации создают преимущество отдельному хозяйствующему субъекту ООО «Волга-КомСервис», обеспечивая ему более выгодные условия деятельности.

Таким образом, Администрация, действиями, выразившимися в непризнании победителя Открытого конкурса ООО «Волга-КомСервис», не представившего организатору конкурса обеспечение исполнения обязательств, уклонившимся от заключения договора управления многоквартирным домом и в отсутствие предложения заключить договор управления многоквартирным домом ООО «Управляющая компания «ЖилКомХоз» нарушила часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части осуществления действия, которое привело к устранению конкуренции на рынке управления многоквартирным домом, расположенными по адресам: г.Волгоград, ул.Жолудева, д.6 путем создания преимущества отдельному хозяйствующему субъекту ООО «Волга-КомСервис», обеспечивая ему более выгодные условия деятельности.

В соответствии с п.5 Правил нарушение процедуры организации или проведения конкурса, предусмотренной настоящими Правилами, является основанием для признания судом недействительными результатов конкурса и договоров управления многоквартирным домом, заключенных по результатам такого конкурса.

В силу подпункта з) пункта 6 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обращается в суд с исками, заявлениями о признании торгов недействительными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией Тракторозаводского района Волгограда ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в непризнании победителя Открытого конкурса ООО «Волга-КомСервис», не представившего организатору конкурса обеспечение исполнения обязательств, уклонившимся от заключения договора управления многоквартирным домом и в отсутствии предложения заключить договор управления многоквартирным домом ООО «Управляющая компания «ЖилКомХоз» в части осуществления действия, которое привело к устранению конкуренции на рынке управления многоквартирным домом, расположенными по адресам: г.Волгоград, ул.Жолудева, д.6.

2. Предписание по делу №13-01-15-03/487 не выдавать.

3. Обратиться в Арбитражный суд Волгоградской области с иском о признании торгов – открытого конкурса отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Волгоград, ул.Жолудева, д.6, проведенного 31 мая 2013г. недействительными.

4. **Передать материалы** дела №13-01-15-03/487 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.