

## РЕШЕНИЕ

по делу 06-10/14-55

19 февраля 2014 года

город Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена 19 февраля 2014 года.

В полном объёме решение изготовлено 24 февраля 2014 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС)

при участии представителя Комитета государственных закупок по Мурманской области —<...>(по доверенности № 01/14 от 09 января 2014г.),

в отсутствие представителей ГОБОУ «Оленегорская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, VIII вида», надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы;

без участия индивидуального предпринимателя Иванова (далее по тексту решения – ИП Иванов, Заявитель), ходатайствовавшего о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

рассмотрев жалобу ИП Иванова на действия Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области и нужд областных бюджетных учреждений при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене окон для нужд ГОБОУ «Оленегорская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, VIII вида» в целях реализации мероприятий Государственной программы Мурманской области «Развитие образования» на 2014-2020 гг. по подпрограмме «Развитие современной инфраструктуры системы образования» на 2014 год (заказ № 0149200002313002436) (далее по тексту решения — Открытый аукцион), по результатам внеплановой проверки, проведённой в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее по тексту решения – Закон о контрактной системе), пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области обратился ИП Иванов с жалобой на действия Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области и нужд областных бюджетных учреждений (далее по тексту решения - Единая комиссия) при проведении Открытого аукциона.

Из существа жалобы следует, что ИП Иванов подал заявку на участие в Открытом аукционе. Заявке юридического лица присвоен порядковый номер <...>. По результатам рассмотрения первых частей заявок, ИП Иванову отказано в допуске к участию в Открытом аукционе, поскольку в первой части заявки на участие в Открытом аукционе участник не указал конкретные показатели предлагаемого для использования при выполнении работ материала (товара), что не соответствует требованиям документации об Открытом аукционе.

Заявитель с решением Единой комиссии не согласен, считает, что у Единой комиссии не было оснований для отказа ему в допуске к участию в Открытом аукционе, поскольку заявка ИП Иванова содержала конкретные характеристики товара, подлежащего использованию при выполнении работ.

ИП Иванов просит проверить законность действий Единой комиссии и принять соответствующие меры по восстановлению его прав и законных интересов.

В соответствии с частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьёй. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключённые до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свою силу.

27 декабря 2013 года на официальном сайте в сети Интернет по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении Открытого аукциона.

Следовательно, проведение Открытого аукциона осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о размещении заказов).

Заседание Комиссии Мурманского УФАС проведено в части рассмотрения вопроса о соответствии действий Единой комиссии действовавшему Закону о размещении заказов. Основанием для рассмотрения жалобы явилось письмо Минэкономразвития России от 27.12.2013 № 29401-ЕЕ/Д28и, ФАС России от 30.12.2013 № АД/53811/13 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения законодательства Российской Федерации в отношении торгов, запроса котировок, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года».

В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС, исследовав доводы жалобы Заявителя, выслушав пояснения представителя Комитета государственных закупок по Мурманской области, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что извещение о проведении Открытого аукциона размещено на официальном сайте в сети Интернет по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Уполномоченный орган: Управление государственного заказа Мурманской области.

Заказчик: Государственное областное бюджетное образовательное учреждение «Оленегорская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, VIII вида» (далее по тексту решения - ГОБОУ ОСКОШИ).

Предмет: выполнение работ по замене окон для нужд ГОБОУ «Оленегорская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, VIII вида» в целях реализации мероприятий Государственной программы Мурманской области «Развитие образования» на 2014-2020 гг. по подпрограмме «Развитие современной инфраструктуры системы образования» на 2014 год.

Реестровый номер аукциона: 0149200002313002436.

Документация об Открытом аукционе утверждена исполняющей обязанности начальника Управления государственного заказа по Мурманской области и директором ГОБОУ ОСКОШИ.

Требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме установлены статьей 41.6 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Требования к количественным характеристикам (объему) работ установлены в подпункте 7.1 пункта 7 Раздела 2 Тома 3 документации об Открытом аукционе.

Требования к используемым материалам (товарам) перечислены в пункте 9.4 Тома 3 «Техническое задание» документации об Открытом аукционе. Так, например, в документации установлено, что при выполнении работ подрядчик должен использовать товар со следующими характеристиками:

Наименование материала (товара)	Характеристика материала (товара)
Оконные блоки из ПВХ профилей (трехстворчатые), учебный корпус (спортивный зал)	Многокамерные (профиль не менее 2 камер) оконные блоки, трехстворчатые. Заполнение: двухкамерный стеклопакет. Прозрачное стекло. Средняя створка поворотно-откидная. Наличие фиксаторов для ограничения открывания створок.

Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме регламентирован статьей 41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно части 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, как следует из части 3 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, состоит из двух частей.

В соответствии с требованием подпункта «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Подпунктом 7.1 пункта 7 «Документы, входящие в состав заявки» документации об Открытом аукционе определено, что первая часть заявки должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, предусмотренных

документацией об открытом аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемых товаров, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара (рекомендуемая форма заполнения первой части заявки приведена в приложении 1 к тому 2 документации об аукционе).

*Таким образом, в первой части заявки участники должны были выразить согласие на выполнение работ, установленных в подпункте 7.1 пункта 7 Раздела 2 Тома 3 документации об Открытом аукционе, и указать характеристики предлагаемого к использованию товара в соответствии с пунктом 9.4 Тома 3 документации об Открытом аукционе.*

Порядок рассмотрения первых частей заявок установлен статьей 41.9 Закона о размещении заказов.

Частью 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов определено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с частью 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений,
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Из материалов дела следует, что процедура рассмотрения первых частей заявок, поступивших на участие в Открытом аукционе, осуществлялась Единой комиссией. Результаты рассмотрения первых частей заявок оформлены протоколом рассмотрения первых частей заявок №0149200002313002529-1 от 07 февраля 2014 года (далее – Протокол).

Согласно Протоколу, участнику размещения заказа, подавшему заявку под номером 4, отказано в допуске к участию в Открытом аукционе на основании подпункта «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов. Единая комиссия указала, что первая часть заявки участника размещения заказа содержит только согласие на выполнение работ, что не позволяет Единой комиссии определить какой товар и с какими характеристиками будет поставлен. Следовательно, первая часть заявки Заявителя не соответствует требованиям подпункта 7.1 пункта 7 Тома 2 «Техническое задание» документации об Открытом аукционе.

Комиссией Мурманского УФАС изучена первая часть заявки ИП Иванова и установлено, что участник выразил своё согласие на выполнение работ, предусмотренных пунктом 7.1 пункта 7 Раздела 2 Тома 3 документации об Открытом аукцион, однако *не указал конкретные характеристики предлагаемого к использованию при выполнении работ товару в соответствии с пунктом 9.4 Тома 3 документации об Открытом аукционе.*

Следовательно, первая часть заявки ИП Иванова не соответствовала требованиям документации об Открытом аукционе.

Довод ИП Иванова о том, что первая часть поданной им заявки содержала сведения, предусмотренные пунктом 9.4 Тома 3 документации, материалами дела не подтвержден. В документах, представленных оператором электронной площадки по запросу Мурманского УФАС России, указанные сведения в составе заявки ИП Иванова отсутствуют.

Таким образом, действия Единой комиссии соответствовали требованиям частей 3 и 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Помимо прочего, необходимо отметить, что в соответствии с частью 10 статьи 41.12 Закона о размещении заказов **контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме**, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником открытого аукциона в электронной форме по цене, предложенной таким участником открытого аукциона.

Согласно части 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, заказчик, уполномоченный орган в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 настоящего Федерального закона протокола направляют оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, **сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме** такого участника, **в проект контракта**, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, необходимость указания в первой части заявки сведений о конкретных характеристиках предполагаемого к поставке товара обусловлена обязанностью заказчика заполнить проект контракта на основании заявки

победителя торгов.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Мурманского УФАС признает действия Единой комиссии по отклонению первой части заявки ИП Иванова законными и обоснованными.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Иванова на действия Единой комиссии по размещению заказов для государственных нужд Мурманской области и нужд областных бюджетных учреждений при проведении Открытого аукциона необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.