

1. ООО «Торгово-производственная компания ПромАльянс»

111024, Москва, ул. 2-ая Кабельная,
д. 2, стр. 1

2. ОАО «Московский машиностроительный завод «Вперед»

111024, Москва, пр-д Энтузиастов,
д. 15

3. ООО «Фабрикант.ру»

123317, Москва, ул. Тестовская, д. 10

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-1084/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения**

14 июля 2015 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Торгово-производственная компания ПромАльянс» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Московский машиностроительный завод «Вперед» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку слесарного инструмента (реестровый № 31502462221) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном выборе победителя Закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупочной деятельности **ОАО «Московский машиностроительный завод «ВПЕРЕД»** утверждено протоколом Совета директоров ОАО «ММЗ» «ВПЕРЕД» от «27» декабря 2012 года № 5/2012 (далее — Положение о закупках).

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 15.06.2015 размещено извещение о проведении Закупки. Окончание срока подачи заявок — 19.06.2015. Подведение итогов — 19.06.2015.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по оценке закупочных заявок и подведению итогов Закупки от 24.06.2015 на участие в Закупке подано две заявки; заявка Заявителя не соответствует требованиям Закупочной документации (предложены аналоги). Победителем Закупки признано **ООО «ЭКС»**.

Согласно пояснениям Заявителя **ООО «Торгово-производственная компания ПромАльянс»** была подана заявка на участие в Закупке 18.06.2015. Кроме того, на участие в Закупке подана заявка от участника **ООО «ЭКС»** (заявка подана 19.06.2015). При прочих равных условиях, как видно из итогового протокола от 24.06.2015 **ООО «ТПК ПромАльянс»** была предложена меньшая цена, однако победителем было признано **ООО «Энерджи Кэпитал Солюшн»**.

В соответствии с пояснениями Заказчика заявка Заявителя не соответствовала требованиям закупочной документации, что послужило основанием для отклонения заявки от участия в Закупке.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе **требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.**

В соответствии с пунктом 4.12.2.4 Закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Комиссия по размещению заказа имеет право отклонить Заявки (Предложения), которые:

- в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей

Документации по запросу предложений;

- поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

- поданы Участниками, не предоставившими документы, требуемые настоящей документацией, либо в представленных документах имеются недостоверные сведения об Участнике или о предлагаемой им продукции;

- содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений.

Согласно пункту 3.2.1 Закупочной документации участник закупки оформляет заявку на участие в запросе предложений по форме, указанной в разделе 6 настоящей документации (раздел 6 Форма 1). Для подтверждения соответствия требованиям, установленным настоящей документацией, участник ПДО в составе заявки на участие в запросе предложений должен представить, в том числе **сведения о поставляемом товаре, который является предметом ПДО, его функциональных характеристиках (потребительских свойствах), его количественных и качественных характеристиках, которые соответствуют требованиям, предусмотренным извещением о запросе предложений и соответствующей документацией (Раздел 6 Приложение 1 к Форме 1).**

Приложением 1 к форме 1 утверждено Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

Пунктом 2 информационной карты Закупочной документации установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара на сумму 1 301 791,40 руб.

В соответствии с указанными требованиями в предмет договора входят следующие параметры, в том числе:

По позиции 7 - Плоскогубцы PROFI с хромированным покрытием 200мм, марка — STAYER;

По позиции 14 - Ножницы по металлу Unior арт.615041, марка — Unior;

По позиции 15 - Зубило плоское Unior 660/6 арт.604242, марка — Unior;

По позиции 18 - Перфоратор Metabo KHE2851 1010W+БЗП, марка — METABO;

По позиции 21 - Центр вращающийся №5 кл.1, марка - Bison-Bial, страна-производитель — Польша;

По позиции 23 - Дрель-шуруповерт Bosch GSR 18-2-Li, марка — Bosch;

По позиции 34 - Ударная дрель Bosch PSB650 RE, 0.603.128.008, марка — Bosch;

По позиции 35 - Дрель пневматическая Kawasaki KPT-71, марка - Kawasaki;

По позиции 36 - Патрон токарный 3504-315-11 с комплектом прямых и обратных кулачков, марка - Bison-Bial, Польша;

По позиции 49 - Ключ рожковый , серия"Т-80", оцинкованный, 17х19, арт.2701-17-19, марка — Зубр;

По позиции 50 - Ключ рожковый , серия"Т-80", оцинкованный, 19х22, арт.2701-19-22, марка - Зубр;

По позиции 51 - Ключ рожковый , серия"Т-80", оцинкованный, 22х24, арт.2701-22-24, марка - Зубр.

Согласно пункту 4.5.3 Закупочной документации представление заявки на участие в запросе предложений с отклонением описания поставляемого товара, их качественных характеристик и иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика от требований, установленных в настоящей документации, будет расцениваться как несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям, установленным настоящей документацией.

Таким образом, Закупочная документация предусматривает в рамках заключаемого по предмету Закупки договора поставку товара, установленного пунктом 2 информационной карты Закупочной документации. При этом поставка эквивалента не предусмотрена.

На заседании Комиссия, согласно пояснениям Заказчика, установила, что на двенадцать позиций из технического задания Заказчика ООО «ТПК ПромАльянс» предложило замены:

- позиция 7 Утконосы MASTER Стандарт 200мм STAYER заменены на утконосы FIT 200мм;
- позиция 14 Ножницы по металлу Unior арт.615041 заменены на Зубр;
- позиция 15 Зубило плоское Unior 660/6 арт.604242 заменено на STAYER;
- позиция 18 Перфоратор Metabo KHE2851 IOIOW+БЗП заменен на перфоратор Sparky;
- позиция 21 Центр вращающийся №5 кл.1 Bison-Bial (Польша) заменен на CNIC (Китай);
- позиция 23 Дрель-шуруповёрт Bosch GSR 18-2-Li заменен на дрель-шуруповёрт Bosch GSR 1800-LI Professional;
- позиция 34 Ударная дрель Bosch PSB650 RE, 0.603.128.008(Германия) заменена на ударную дрель Зрагку(Болгария);

- позиция 35 Дрель пневматическая Kawasaki KPT-71 (Япония) заменена на Sumake (Тайвань);

- позиция 36 Патрон токарный 3504-315-1 1 с комплектом прямых и обратных кулачков Bison- Bial (Польша) заменен на патрон БелТАПАЗ (Гродненский завод токарных патронов имеет свое обозначение продукции. Замена указана некорректно);

- позиция 49 Ключ рожковый , серия"Т-80", оцинкованный, 17х19, арт.2701-17-19 Зубр заменен на КЗСМИ;
- позиция 50 Ключ рожковый , серия"Т-80", оцинкованный, 19х22, арт.2701-19-22 Зубр заменен на КЗСМИ;
- позиция 51 Ключ рожковый , серия"Т-80", оцинкованный, 22х24, арт.2701-22-24 Зубр заменен на КЗСМИ.

Таким образом, описание поставляемого товара, его качественных характеристик и иных показателей в заявке Заявителя не соответствует пункту 2 информационной карты Закупочной документации, в котором установлены требования к товару, а именно Заявителем в составе заявки на участие в Закупке по позициям 7, 14, 15, 18, 21, 23, 34, 35, 36, 49, 50, 51 представлен товар другой марки.

Следовательно, заявка Заявителя правомерно отклонена от участия в Закупке.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в составе заявки победителя Закупки (ООО «ЭКС») представлено приложение 1 к Форме 1 «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора», соответствующее требованиям пункта 2 информационной карты Закупочной документации.

Согласно пункту 4.12.2.5 Закупочной документации в случае, если Заявка Участника запроса предложений и сам такой Участник соответствует всем установленным требованиям, данный Участник допускается к участию в запросе предложений и признается Участником запроса предложений, при этом его Заявка подлежит обязательной дальнейшей оценке.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Положения о закупках для осуществления действий по выбору поставщиков (исполнителей) при проведении процедур закупок Заказчиком создается Комиссия, которая принимает необходимые решения, в том числе:

1. - о допуске или отказе в допуске к участию в процедуре закупки участника процедуры закупки;
2. - о выборе победителя процедуры закупки;
3. - о признании процедуры закупки несостоявшейся;
4. - **иные решения при проведении процедуры закупки.**

Таким образом, по итогам проведения процедуры к участию в Закупке допущена только одна организация — ООО «ЭКС», следовательно, процедура оценки и сопоставления заявок не проводилась, Закупка признана несостоявшейся. 25.06.2015 по итогам проведения Закупки заключен договор с ООО «ЭКС» № EKS_P15_012.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.**
- 2. Снять ограничения на проведение закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 07.07.2015 № ИШ/26227.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.