Должностному лицу

Главному редактору

газеты «Твоя Газета РБ»

<...>

453303, г.Кумертау,

ул.Советская, д.7

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о вынесении предупреждения по делу об административном правонарушении № ТО002/04/14.3-683/2019

08.05.2019г. г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, временно исполняющий обязанности заместителя руководителя Башкортостанского УФАС России – заместитель начальника отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № ТО002/04/14.3-683/2019 возбужденного в отношении должностного лица главного редактора газеты «Твоя Газета РБ» - <...> (<...>.) (права и обязанности разъяснены),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан был проведен анализ размещения рекламы в периодических печатных изданиях Республики Башкортостан. В результате проведенного анализа на предмет соответствия законодательства РФ о рекламе, была выявлена реклама следующего содержания:

«ООО «Шинный центр Пит-Стоп» ОГРН 1160280094480. Шинный центр Пит-Стоп *Шины *Диски *АКБ Сдай старый аккумулятор и получи СКИДКУ 850 рублей на новый. Рассрочка**•Кредит** Действует до 10.11.2018 года. Сложный ремонт порезов, грыж. Сезонное хранение шин, колес Правка дисков. Ошиповка шин. На выезде в сторону с.Ермолаево 8-905-355-84-97 **подробности по тел».

Указанная реклама размещена в информационно-рекламной газете «Твоя Газета РБ» на стр.6 №41 (135) от 09.11.2018 года, рекламораспространитель - ООО РИА «А-групп» (газета «Твоя Газета РБ») (юридический адрес - 453303, г.Кумертау, ул.Советская, д.7), рекламодатель – ООО «ШЦ Пит-Стоп» (юридический адрес: 453300,

г.Кумертау, ул.Промышленная, строение 2Б).

Указанная реклама имеет признаки нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч.1 ст.28 указанного закона, несет рекламодатель и рекламораспространитель.

В указанной рекламе содержатся информация о возможности приобретения товара в кредит, но в ней отсутствует указание имени или наименования лица, предоставляющего кредит.

04.03.2019 года от ООО РИА «А-групп» (газета «Твоя Газета РБ») по электронной почте поступили следующие материалы (вх.№3126 от 04.03.2019): пояснения по делу; акт №557 от 30.11.2018; договор №105 от 01.10.2018; учредительные документы ООО РИА «А-групп».

Также от ООО РИА «А-групп» (газета «Твоя Газета РБ») по электронной почте поступило ходатайство о рассмотрении дела без участия представителей организации (вх.№3125 от 04.03.2019).

05.03.2019 года на рассмотрение дела представитель ООО «ШЦ Пит-Стоп» не явился. Почтовое уведомление, о надлежащем извещении лица, в Управление вернулось с пометкой «Вручено».

Ранее поступившее ходатайство, ООО РИА «А-групп» (газета «Твоя Газета РБ») (вх.№3125 от 04.03.2019), о рассмотрении дела без участия представителей организации удовлетворено.

Комиссией Башкортостанского УФАС России было принято решение: продлить срок рассмотрения дела № ТО002/05/28-04/2019; отложить рассмотрение дела на другую дату.

21.03.2019г. поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствии представителя ООО РИА «А-Групп».(вх.№4149 от 21.03.2019г.).Ходатайство ООО РИА «А-Групп» о рассмотрении дела

без участия представителей организации удовлетворено.

21.03.2019г. представители ООО РИА «А-групп» (газета «Твоя Газета РБ») и ООО «ШЦ Пит-Стоп» не явились. Почтовое уведомление о надлежащем извещении в Управление не вернулось.

Комиссией Башкортостанского УФАС России принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

10.04.2019г. от ООО РИА «А-групп» (газета «Твоя Газета РБ») поступили пояснения о том, что оплата за рекламу производилась путем взаимных расчетов, а именно ШЦ «Пит-Стоп» предоставил зимнюю резину, а ООО РИА «А-Групп» выпустили рекламу. Заявлено ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствии. Ходатайство удовлетворено.Прилагается копия устава редакции средства массовой информации-газеты «Твоя газета РБ»(вх.№5467 от 10.04.2019г.).

10.04.2019г. от ООО ШЦ «Пит-Стоп» поступили пояснения о том, что основа изготовления модуля ШЦ «Пит-Стоп» взята с газеты «Метро РБ Кумертау». Оплата за рекламу производилась путем взаимных расчетов, ШЦ «Пит-Стоп» предоставил зимнюю резину, ООО РИА «А-Групп» выпустил рекламу. Прилагается копия акта №557 от 30.11.2018г. Заявлено ходатайство о рассмотрении дела без их участия. Ходатайство удовлетворено.(вх.№5401 от 10.04.2019г.)

Анализ материалов дела показал, что реклама: «ООО «Шинный центр Пит-Стоп» ОГРН 1160280094480. Шинный центр Пит-Стоп *Шины *Диски *АКБ Сдай старый аккумулятор и получи СКИДКУ 850 рублей на новый. Рассрочка**•Кредит** Действует до 10.11.2018 года. Сложный ремонт порезов, грыж. Сезонное хранение шин, колес Правка дисков. Ошиповка шин. На выезде в сторону с.Ермолаево 8-905-355-84-97 **подробности по тел», размещенная в информационно-рекламной газете «Твоя Газета РБ» на стр.6 №41 (135) от 09.11.2018 года, рекламопроизводитель и рекламораспространитель - ООО РИА «А-групп» (газета «Твоя Газета РБ») (юридический адрес - 453303, г.Кумертау, ул.Советская, д.7), нарушает часть 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется)

отчество).

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных ч.1 ст.28 указанного закона, несет рекламодатель и рекламораспространитель.

В указанной рекламе содержатся информация о возможности приобретения товара в кредит, но в ней отсутствует указание имени или наименования лица, предоставляющего кредит..

Согласно пояснении от ООО РИА «А-групп» (газета «Твоя Газета РБ») модуль ШЦ «Пит-Стоп» был взят с газеты «Метро РБ кумертау», изготовили копию данного модуля(вх.№3125 от 04.03.2019г.). Также согласно пояснении оплата за рекламу производилась путем взаимных расчетов, а именно ШЦ «Пит-Стоп» предоставил зимнюю резину, а ООО РИА «А-Групп» выпустили рекламу(вх.№5467 от 10.04.2019г.).

Согласно информации, поступившей от ООО ШЦ «Пит-Стоп» основа изготовления модуля ШЦ «Пит-Стоп» взята с газеты «Метро РБ Кумертау». Оплата за рекламу производилась путем взаимных расчетов, ШЦ «Пит-Стоп» предоставил зимнюю резину, ООО РИА «А-Групп» выпустил рекламу(вх.№5401 от 10.04.2019г.).

Согласно части 8 статьи 38 Федерального закона «О рекламе», рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в частях 6 и 7, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

В соответствии с п.1 ст.3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

-адресована неопределенному кругу лиц;

-направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

Согласно п.4.6. Учредитель не вмешивается в деятельность Редакции, за исключением следующих случаев:

-когда производство и выпуск Газеты происходит с нарушением сроков ее выхода или с нарушением требований действующего законодательства Российской Федерации и Республики Башкортостан, настоящего Устава, Решений учредителя, принятых в пределах его компетенции;

-в случае выпуска некачественной продукции.,

Согласно п.6.2 Устава Редакции газеты «Твоя газета РБ»

-Главный редактор несет ответственность за соблюдение Редакцией требований законодательства РФ, регламентирующего деятельность средств массовой информации.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по делу №ТО002/05/28-04/2019 было принято решение: признать указанную рекламу ненадлежащей, нарушающей часть 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе». Признать рекламопроизводителем и рекламораспространителем - ООО РИА «А-групп» (газета «Твоя Газета РБ»). Дело в отношении ООО «ШЦ Пит-Стоп» прекратить. Выдать предписание–ООО РИА «А-групп» (газета «Твоя Газета РБ»)о прекращении нарушения законодательства о рекламе; передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения административного дела в отношении должностного лица ООО РИА «А-групп» (газета «Твоя Газета РБ»), предусмотренным частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 12.04.2019г.

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет административную ответственность, Управлением, вынесено определение о возбуждении дела (исх.№6/4728 от 12.04.2019г) об административном правонарушении и проведении административного расследования по ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ в отношении должностного лица ООО РИА «А-групп»(газета «Твоя Газета РБ»), назначено на 25 апреля 2019г. в 11 часов 00 минут, по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, д.95 каб. 524.

25.04.2019г. от ООО РИА «А-Групп» поступило ходатайство о проведении заседания в их отсутствии, прилагаются копия паспорта <...>, копия приказа №8 от 21.03.2018г.(вх.№6211 от 23.04.2019г.)

25.04.2019 года в отношении должностного лица главного редактора газеты «Твоя Газета РБ» <…> составлен протокол № ТО002/04/14.3-683/2019 об административном правонарушении. Назначена дата - 08.05.2019г. в 12ч.00мин.

08.05.2019г. от <...> поступил подписанный протокол, также заявлено ходатайство о проведении заседания в ее отсутствии(вх.№7052 от 08.05.2019г.).

Событие административного правонарушения вменяемое должностному лицу главному редактору газеты «Твоя Газета РБ» <. . . > выражается в распространении ненадлежащей рекламы, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения – должностное лицо- главный редактор газеты «Твоя Газета РБ»- <...> (<...>).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У должностного лица главного редактора газеты «Твоя Газета РБ» <...> имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения – г.Кумертау, Республика Башкоротстан.

Время совершения административного правонарушения – 09.11.2018 года.

В силу ст.2.4. Административной ответственности подлежит

должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч.1 ст.14.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух до двух с половиной тысяч рублей; на должностных лиц - от четырех до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста до пятисот тысяч руб.

В силу ч.2 ст.4.1 при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В силу ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного

ущерба.

На основании статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к категории субъектов малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (номер – ЮЭ9965-19-5835627) ООО РИА«А-групп» относится к категории субъекта малого и среднего предпринимательства – микропредприятие.

В материалах дела отсутствует информация о привлечении должностного лица - главного редактора газеты «Твоя газета РБ» <…> к административной ответственности по статье 14.3 КоАП РФ ранее, что также было отраженно в протоколе об административном правонарушении. Данная реклама распространялась только на территории Республики Башкортостан.

Данное правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Руководствуясь статьями 2.4, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.4, ч.1 ст. 14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо-главного редактора газеты «Твоя газета РБ» - <...> (<...>) виновным в совершении административного

правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде **предупреждения.**

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

ВРИО заместителя руководителя

<...>