РЕШЕНИЕ
по жалобе № 107
27 августа 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;
Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
при участии сторон:
1) Государственного заказчика – Управлению федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по республике Хакасия (далее – Россельхознадзор по РХ):
- Анашкина Ивана Викторовича по доверенности от 26.08.2010;
2) Заявителя жалобы – ООО «Росгосстрах» в лице филиала общества в Республике Хакасия;
- Псаревой Ларисы Геннадьевны по доверенности 11.01.2009;

рассмотрев жалобу ООО «Росгосстрах» в лице филиала общества в Республике Хакасия на государственного заказчика - Россельхознадзор по РХ при размещении заказа по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств на 2010-2011 годы путем проведения открытого конкурса и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 23.08.2010 поступила жалоба ООО «Росгосстрах» в лице филиала общества в Республике Хакасия на государственного заказчика - Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по республике Хакасия при размещении заказа по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств на 2010-2011 годы путем проведения открытого конкурса.
В своей жалобе заявитель считает, что заказчик неправомерно принял решение о приеме заявок в день опубликования извещения, тем самым нарушил пункт 9 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.
Заявитель просит выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «Росгосстрах» Псарева Л.Г. подтвердила доводы, изложенные в жалобе и пояснила следующее.
В Приложении № 1 «Журнал регистрации поступивших заявок» Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 09.08.2010 № 100706/004416/24/1 указано, что на участие в конкурсе поступило две заявки: 06.07.2010 в 16-50 ОАО «Военно-страховая компания» и 07.07.2010 в 8-04 ООО «Росгосстрах». Дата опубликования извещения на участие в конкурсе на официальном сайте по размещению заказов www.zakupki.gov.ru 06.07.2010. Заказчик в соответствии с пунктом 9 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов должен был принимать заявки на следующий день за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса.
ООО «Росгосстрах» подало заявку на конкурс в соответствии с Законом о размещении заказов 07.07.2010.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заказчика Анашкин И.В. согласился с доводами заявителя.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.
Извещения на участие в конкурсе было размещено на официальном сайте по размещению заказов www.zakupki.gov.ru 06.07.2010.
В Приложении № 1 «Журнал регистрации поступивших заявок» Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 09.08.2010 № 100706/004416/24/1 указано, что на участие в конкурсе поступило две заявки: 06.07.2010 в 16-50 ОАО «Военно-страховая компания» и 07.07.2010 в 8-04 ООО «Росгосстрах». В журнале регистрации поступивших заявок имеется аналогичная отметка.
В пункте 9 раздела 2 «Информационная карта» конкурсной документации заказчиком установлено, что дата начала подачи заявок 06.06.2010.
Пунктом 9 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов установлено, что, конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем опубликования в официальном печатном издании или размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса.
Таким образом, заказчик, устанавливая дату начала подачи заявок 06.06.2010 (в день размещения извещения на сайте) нарушил пункт 9 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов. Данное нарушение привело к ущемлению прав ООО «Росгосстрах».
В соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок от 18.08.2010 № 100706/004416/24/3 участники конкурса набрали одинаковое количество баллов. В связи с тем, что ранее поступила заявка ОАО «ВСК», общество признано победителем.
На выбор победителя повлияло то обстоятельство, что победитель подал свою заявку в срок, установленный заказчиком с нарушением закона.
Следовательно, доводы заявителя жалобы о том, что заказчик неправомерно принял решение о приеме заявок в день опубликования извещения, подтвердились в ходе рассмотрения жалобы по существу, что дает основание признать жалобу обоснованной.
В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России),

утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.
В результате проведения указанной проверки в действиях заказчика и комиссии заказчика иных нарушений Закона о размещении заказов не выявлено.
На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 3.32, 3.35 Регламента ФАС России, пунктом 9 части 4 статьи 22, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Росгосстрах» в лице филиала общества в Республике Хакасия на государственного заказчика - Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по республике Хакасия при размещении заказа по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств на 2010-2011 годы путем проведения открытого конкурса обоснованной.
2. Признать государственного заказчика - Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по республике Хакасия нарушившим положения пункта 9 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику и его комиссии предписание об устранении нарушений Законодательства о размещении заказов и аннулировании торгов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.С. Рыбин

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

27 августа 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;
Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
на основании решения от 27.08.2010 по жалобе № 107 ООО «Росгосстрах» в лице филиала общества в Республике Хакасия на государственного заказчика - Управление федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по республике Хакасия при размещении заказа по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств на 2010-2011 годы,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику – Управлению федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по республике Хакасия и его комиссии устранить нарушение Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и аннулировать торги, для чего:
1. Отменить Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 09.08.2010 № 100706/004416/24/1, Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 12.08.2010 № 100706/004416/24/2 и Протокол оценки и сопоставления заявок от 18.08.2010 № 100706/004416/24/3.
2. Разместить на официальном сайте в сети Интернет соответствующие информационное сообщение об отмене протоколов и аннулировании торгов, уведомить об этом участников размещения заказа.
3. Внести изменения в конкурсную документацию согласно положениям Закона о размещении заказов.
4. Повторно провести размещение в соответствии с Законом о размещении заказов.
5. Об исполнении предписания в срок до 20.09.2010 сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, с приложением копий информационного сообщения об отмене протоколов и подтверждения размещения извещения и конкурсной документации на сайте размещения заказов.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

А.С. Рыбин