

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 33

«18» апреля 2023 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

руководитель комиссии – «...» – руководитель управления;

«...» – начальник отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

«...» – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов, член комиссии,

рассмотрела материалы внеплановой документарной проверки заказчика БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении, исполнении (оплате) контракта №72/22 от 10.08.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (Расходные материалы для реанимации); при оплате поставленного товара по контракту №72/22 от 10.08.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (Устройства для вливания растворов) (реестровый номер 2040600435922000069).

10.04.2023г. от БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» поступило ходатайство (вх. №1434) о рассмотрении материалов проверки в отсутствие их представителя.

АСО «Общественный контроль» уведомлена о дате и времени рассмотрения обращения, явку представителя на заседание комиссии УФАС по РА не обеспечила.

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившим обращением АСО «Общественный контроль» (вх. №1301 от 03.04.2023г.) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на

основании приказа №52 от 06.04.2023г. назначена внеплановая документарная проверка заказчика БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» по соблюдению требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении, исполнении (оплате) контракта №72/22 от 10.08.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (Расходные материалы для реанимации); при оплате поставленного товара по контракту №72/22 от 10.08.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (Устройства для вливания растворов) (реестровый номер 2040600435922000069).

Основанием для проведения проверки явилось обращение АСО «Общественный контроль» (вх. №1301 от 03.04.2023г.) о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (пп «а» п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе), а также установление признаков нарушения ч. 13.1 ст. 34 данного закона в ходе анализа данного договора и сведений, размещенных в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок.

В ходе проверки у БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» запрошены: письменные пояснения, с указанием причин несоблюдения сроков размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении, исполнении (оплате) контракта №72/22 от 10.08.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (Расходные материалы для реанимации) и несоблюдения сроков оплаты по данному контракту; журнал событий с личного кабинета заказчика по контракту №72/22 от 10.08.2022г.; протоколы выявленных УФК по Республике Алтай несоответствий при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении и исполнении (оплате) контракта №72/22 от 10.08.2022г. (при их наличии); все претензии и требования об уплате пени, неустойки, направленные заказчиком в адрес поставщика в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по данному контракту (при их наличии); копии документов, подтверждающих факт оплаты поставки товаров по контракту №72/22 от 10.08.2022г.

Запрашиваемые документы поступили в УФАС по Республике Алтай 10.04.2023г. (вх. №1434).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

По результатам электронного аукциона №0177200000922002527 БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» 10.08.2022г. заключен контракт №72/22 с ООО «АльянсМедСервис» на поставку изделий медицинского назначения (Расходные материалы для реанимации). Цена контракта 281581,09 руб.

15.08.2022г., 26.09.2022г. сторонами заключены дополнительные соглашения №1, №2 к контракту.

На основании ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 данной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

В соответствии с ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, предусмотрен Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.01.2022г. № 60.

В соответствии с п.п. 8, 9, 10, 13 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включаются следующие информация и документы:

- информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с настоящим Федеральным законом по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;
- информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);
- информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке.

На основании п. 10 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022г. №60, в реестр подлежит включению, в том числе контракт (с прилагаемыми документами) в форме электронного документа, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе по

результатам проведения предусмотренных электронных процедур либо в форме электронного образа бумажного документа (за исключением случаев, при которых в соответствии с данным подпунктом контракт подлежит включению в реестр в форме электронного документа).

В соответствии с п.п. 11, 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022г. №60, в реестр подлежат включению, в том числе следующие информация и документы:

- информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги;

- информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги: платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты.

- соглашение об изменении контракта, в том числе в части поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте, в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, их реквизиты.

Следовательно, во исполнение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация о заключении контракта №72/22 от 10.08.2022г. подлежала размещению в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее **17.08.2022г.**

Согласно сведениям реестра контрактов ЕИС в сфере закупок, информация о заключении контракта размещена заказчиком только **11.11.2022г.** (реестровый номер контракта 2040600435922000069).

Согласно сведениям реестра ЕИС в сфере закупок БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» **11.11.2022г.** размещена информация об изменении контракта:

- дополнительное соглашение №1 от 15.08.2022г. (регламентный срок

не позднее 22.08.2022г.);

- дополнительное соглашение №2 от 26.09.2022г. (регламентный срок не позднее 03.10.2022г.).

07.04.2023г. заказчиком размещен документ о приемке (счет-фактура №1214-0042) на сумму 15370,01 руб., подписанный заказчиком 23.12.2022 (регламентный срок размещения не позднее 28.12.2022).

10.04.2023 (вх. №1434) от БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» поступили платежные поручения по оплате поставщику по указанному контракту.

Согласно данным платежным поручениям: №836825 от 09.12.2022 произведена оплата поставщику по счет фактуре №1117-0035 от 17.11.2022 на сумму 12587,56 руб.; №836794 от 09.12.2022 по счет фактуре №1117-0032 от 17.11.2022 на сумму 4680,45 руб.; №836799 от 09.12.2022 по счет фактуре №1117-0033 от 17.11.2022 на сумму 15964,20 руб.; №836846 от 09.12.2022 по счет фактуре №1117-0029 от 17.11.2022 на сумму 9287,85 руб.; №836834 от 09.12.2022 по счет фактуре №1202-0022 от 02.12.2022 на сумму 28323,30 руб.; №848711 от 02.12.2022 по счет фактуре №1202-019 от 02.12.2022 на сумму 2040,15 руб.; №895696 от 26.12.2022 по счет фактуре №1214-0026 от 14.12.2022 на сумму 3758,20 руб.; №895686 от 26.12.2022 по счет фактуре №1215 от 15.12.2022 на сумму 13290,38 руб.; №895697 от 26.12.2022 по счет фактуре 1214-0034 от 14.12.2022 на сумму 3913,05 руб.; №184211 от 31.03.2023 по счет фактуре №0315-0025 от 15.03.2023 на сумму 5421,79 руб.

Вместе с тем, в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе вышеуказанные платежные поручения БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» не размещены в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок.

10.04.2023г. БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» представлены в УФАС по РА пояснения (вх. №1434), согласно которым 19.08.2022 контракт направлен на контроль, после чего был получен протокол несоответствия. Далее, контрактный управляющий заказчика находился в ежегодном оплачиваемом отпуске. В результате чего контракт внесен в реестр с нарушением сроков. Как следствие не было возможности вовремя разместить документы об исполнении контракта.

Таким образом, заказчиком нарушены требования ч. 3 ст. 103 Закона

о контрактной системе при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении, исполнении (приемке и оплате) контракта №72/22 от 10.08.2022г., что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

В целях устранения допущенных нарушений, Комиссия УФАС по РА полагает необходимым выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе путем направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информации и документов по контракту №72/22 от 10.08.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (Расходные материалы для реанимации), подлежащих размещению в реестре контрактов.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и данным Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.

В соответствии с п. 6.1 контракта по факту приемки Товара Поставщик и Получатель подписывают структурированный документ о приемке в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно п. 7.6 контракта оплата осуществляется по факту поставки Товара по каждому этапу поставки Товара, предусмотренного Спецификацией (приложение №1 к Контракту), в течение 7 рабочих дней с даты подписания Заказчиком структурированного документа о приемке и на основании документов, предусмотренных пунктом 4.2 Контракта.

23.11.2022г. заказчиком подписаны электронные документы о приемке от 17.11.2022г.

Согласно платежным поручениям №836846, №836799, №836794, №836825 оплата по указанным электронным документам о приемке произведена заказчиком только **09.12.2022г.**, т.е. с нарушением установленного срока на 5 рабочих дней.

10.04.2023г. БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» представлены в УФАС по РА пояснения (вх. №1433), согласно которым размещенные документы о приемке оплачены заказчиком с нарушением сроков по причине отсутствия финансовой возможности.

Таким образом, БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» нарушена ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» нарушившим ч. 13.1 ст. 34, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части: **1)** несвоевременного размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении, изменении, исполнении (приемке) контракта №72/22 от 10.08.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (Расходные материалы для реанимации); **2)** несоблюдения сроков оплаты товара по контракту №72/22 от 10.08.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (Расходные материалы для реанимации) (реестровый номер 2040600435922000069); **3)** неразмещения в реестре контрактов ЕИС с сфере закупок информации об исполнении контракта (отдельных этапов исполнения контракта), в том числе информации о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара (платежные поручения №895697 от 26.12.2022г., №895686 от 26.12.2022, №836825 от 09.12.2022, 836794 от 09.12.2022, 836846 от 09.12.2022, 836799 от 09.12.2022, 848711 от 14.12.2022, 836834 от 09.12.2022, 895696 от 26.12.2022, 184211 от 31.03.2023).

2. Выдать предписание заказчику БУЗ РА «Усть-Коксинская районная больница» в соответствии с требованиями части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» о направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов по контракту №72/22 от 10.08.2022г. на поставку изделий медицинского назначения (Расходные материалы для реанимации), подлежащих размещению в реестре контрактов.

3. Передать материалы проверки должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица заказчика, допустившего данные

нарушения по ч. 2 ст. 7.31, ч. 1 ст. 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.