

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-12/2023

16.01.2023

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления
<...>

ведущего специалиста-эксперта <...>,
членов Комиссии: специалиста-эксперта <...>,

в отсутствие представителей,

по обращению Муниципального общеобразовательного учреждения Новомалыклинская начальная общеобразовательная школа (далее – *МОУ Новомалыклинская НОШ, заказчик*) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «РЕГИОН» (далее – *ООО «РЕГИОН»*) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке муниципального контракта № 0168300008822000014006 от 18.05.2022 г. на оказание услуг по техническому обслуживанию объектов сетей газораспределения и газопотребления промышленных и коммунально-бытовых предприятий (извещение № [0168300008822000014](#)),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 63-ЭП/23 от 10.01.2023 г. (размещено в ЕИС – 09.01.2023 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение МОУ Новомалыклинская НОШ о включении сведений в отношении ООО «РЕГИОН» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке муниципального контракта № 0168300008822000014006 от 18.05.2022 г. на оказание услуг по техническому обслуживанию объектов сетей газораспределения и газопотребления промышленных и коммунально-бытовых предприятий (извещение № [0168300008822000014](#)).

На заседании Комиссии 13.01.2023 г. представитель МОУ Новомалыклинская НОШ поддержал доводы, указанные в обращении, а также указал, что в рамках исполнения контракта обществом были оказаны услуги на общую сумму 10 169,61 руб., оказание услуг в полном объеме произведено не было.

ООО «РЕГИОН» участие в заседании комиссии в режиме видеоконференции 13.01.2023 г. не обеспечило (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления 11.01.2023 г. в 12 час. 48 мин.).

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 10 час. 35 мин. 16.01.2023 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «РЕГИОН» в реестр недобросовестных поставщиков. При этом Комиссия исходила из следующего.

Между МОУ Новомалыклинская НОШ и ООО «РЕГИОН» был заключен муниципальный контракт №

0168300008822000014006 от 18.05.2022 г. на оказание услуг по техническому обслуживанию объектов сетей газораспределения и газопотребления промышленных и коммунально-бытовых предприятий (цена контракта – 20 339, 23 руб.).

В соответствии с пунктом 5.1 раздела 5 «Порядок и сроки оказания услуг» муниципального контракта № 0168300008822000014006 от 18.05.2022 г. оказание услуг силами и средствами исполнителя с 01.07.2022 г. по 31.12.2022 г. в соответствии с графиком оказания услуг.

Пунктами 3.1.8 и 3.1.10 контракта № 0168300008822000014006 от 18.05.2022 г. установлено, что исполнитель в соответствии с действующей нормативной документацией в течение всего срока оказания услуг производит техническое, аварийное обслуживание и работы по текущему ремонту сетей газораспределения заказчика, состоящей из сетей газораспределения и технических устройств (далее – оборудования), указанных в Техническом задании (Приложение № 1 к контракту) и оказывает услуги с периодичностью, не реже указанной в Техническом задании (Приложение № 1 к контракту).

При этом приложением № 1 к контракту № 0168300008822000014006 от 18.05.2022 г. «Техническое задание» указан перечень и типы газового оборудования, подлежащего обслуживанию (10 позиций) и периодичность его обслуживания – от 1 до 5 раз, в зависимости от типа оборудования.

Пунктом 4.1 раздела 4 «Порядок сдачи и приемки оказанных услуг» муниципального контракта установлено, что сдача и приемка оказанных услуг оформляются актом оказанных услуг.

Согласно сведениям, размещенным в Единой информационной системе, ООО «РЕГИОН» были оказаны услуги по заключенному контракту на общую сумму 10 169,61 руб. (акты оказанных услуг от 03.08.2022 г., 31.08.2022 г., 30.09.2022 г.).

Вместе с тем, в полном объеме услуги по заключенному контракту в соответствии с установленным техническим заданием ООО «РЕГИОН» оказаны не были, в связи с чем, в адрес общества была направлена претензия.

31.10.2022 г. МОУ Новомалыклинская НОШ была направлена претензия о нарушении обязательств по заключенному контракту.

Вместе с тем, ответ на указанную претензию от ООО «РЕГИОН» не последовал.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 9 «Расторжение контракта» муниципального контракта № 0168300008822000014006 от 18.05.2022 г., заключенного между МОУ Новомалыклинская НОШ и ООО «РЕГИОН», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

28.12.2022 г. заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 0168300008822000014006 от 18.05.2022 г. в связи с нарушением условий контракта и неисполнением ООО «РЕГИОН» принятых на себя обязательств.

Пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком 28.12.2022 г. в 09 час. 41 мин. (МСК) решение размещено в ЕИС.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании изложенного, а также в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления ООО «РЕГИОН» о принятом заказчиком решении является 28.12.2022 г.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу

решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Из положений части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что указанные действия, связанные с устранением нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения, должны были быть совершены подрядчиком в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть до 23 час. 59 мин. 07.01.2023 г.

Вместе с тем, к работам, предусмотренным контрактом, ООО «РЕГИОН» до 23 час. 59 мин. 07.01.2023 г. не приступило.

Таким образом, в течение установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе срока ООО «РЕГИОН» нарушения не устранены, в связи с чем решение вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым 09.01.2023 г.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из анализа материалов в рамках рассмотрения обращения Комиссия Ульяновского УФАС России пришла к следующему выводу.

Согласно статье 450 Гражданского кодекса Российской Федерации существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

ООО «РЕГИОН» в установленные контрактом сроки услуги, на получение которых рассчитывал заказчик при заключении контракта, в полном оказаны не были.

По состоянию на дату принятия решения об одностороннем отказе и на дату вступления его силу (соответственно, 28.12.2022 г., 09.01.2023 г.) общество к оказанию услуг не приступило.

Одним из главных принципов законодательства о контрактной системе при проведении электронных процедур заказчиками является достижение поставленной цели, участники закупки должны добросовестно исполнять взятые на себя обязательства.

В указанном случае, нарушение условий заключенного контракта со стороны ООО «РЕГИОН» является массовым, поскольку в рамках данного аукциона была проведена совместная закупка для более десяти муниципальных заказчиков, являющиеся объектами социального значения (школы, детские сады) и не исполнение обществом обязательств по контракту могло привести к срыву нормального обеспечения деятельности газового отопления.

При этом, ООО «РЕГИОН» не представлены доказательства и информация, позволяющие прийти к выводу об исполнении обществом условий контракта надлежащим образом или подтверждающие факт невозможности исполнения контракта.

Также важно отметить, что согласно сведениям, размещенным в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru), сведения в отношении ООО «РЕГИОН» уже неоднократно включены в реестр недобросовестных поставщиков, что подтверждает недобросовестность общества в части исполнения взятых на себя обязательств.

На основании изложенного, учитывая *недобросовестные действия* ООО «РЕГИОН», выразившиеся в *неисполнении требований законодательства о контрактной системе* в части исполнения условий контракта, Комиссия Ульяновского УФАС России решила включить сведения в отношении ООО «РЕГИОН» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «РЕГИОН» (<...>; ИНН <...>), сведения в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директора) ООО «РЕГИОН»: Т<...> (ИНН <...>), а также учредителя ООО «РЕГИОН»: П<...> (ИНН <...>) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на

2 (Два) года.

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «РЕГИОН» <...>; ИНН <...>), сведений в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директора) ООО «РЕГИОН»: Т<...> (ИНН <...>), а также учредителя ООО «РЕГИОН»: П<...>(ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Таблица, содержащая информацию

в соответствии с разъяснениями

ФАС России от 14.11.2019 г. № ИА/100065/19

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
09.01.2023 г.	11.01.2023 г.	09.01.2023 г.	-	10.01.2023 г.	16.01.2023 г.	16.01.2023 г.	-	19.01.2023 г.	19.01.2023 г.	-	-

Председатель Комиссии: <...>.

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

2023-234