РЕШЕНИЕ № 402

01.11.2017 г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок в составе: <..>

в присутствии представителей:

<..>,

рассмотрев жалобу заявителя ФГУП «Научно-производственное предприятие «Гамма» и материалы дела 7-1/661 ,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ФГУП «Научно-производственное предприятие «Гамма» на действия заказчика - ФКУ межрегионального филиала «ЦОКР» в г. Хабаровске при проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению специальной проверки и специальных исследований средств вычислительной техники для нужд Управления Федерального казначейства по Еврейской автономной области (реестровый номер закупки 0822100002817000587).

По мнению заявителя, вторая часть его заявки неправомерно отклонена на основании п. 1 ч. 6 ст. 69, п. 2 ч. 5 ст. 66, п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а именно не представление лицензии ФСБ России на осуществление на осуществление деятельности по выявлению электронных устройств, предназначенного для негласного получения информации в технических устройствах.

На основании ст. 99 Закона о контрактной системе Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0822100002817000587 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте ЕИС в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 30.09.2017.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 249 525 рублей 93 копейки.

Источник финансирования: федеральный бюджет.

Объект закупки: оказание услуг по проведению специальных проверок и специальных исследований технических средств (оборудования) для нужд Управления Федерального казначейства по Хабаровскому краю.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.10.2017 поступило 2 заявки с порядковыми номерами – 1,2, указанные заявки допущены до участия в электронном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.10.2017 рассмотрены вторые части заявок двух участников. Заявка с порядковым номером 2 - ФГУП «Научно-производственное предприятие «Гамма» признана не соответствующей по основанию п. 1 ч. 6 ст. 69, п. 2 ч. 5 ст. 66, п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, ппп. 2 пп. 1.5.5 п. 1.5 раздела 1 части I документации об аукционе в электронной форме, приложения № 2 к документации об аукционе в электронной форме, а именно участником не представлена копия лицензии ФСБ России на осуществление деятельности по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации в технических средствах. Победителем признана заявка с порядковым номером 1 - ООО «Дальневосточный специализированный центр безопасности информации «МАСКОМ», предложение о цене контракта составила 189 373 рублей 92 копейки.

В процессе проведения внеплановой проверки заказчиком представлен мотивированный отзыв, в соответствии с которым, считает жалобу необоснованной в полном объеме.

На заседании Комиссии Хабаровского УФАС России представители заявителя поддержали доводы жалобы в полном объеме.

На заседании Комиссии Хабаровского УФАС России представитель заказчика поддержал позицию, изложенную в отзыве. Дополнительно пояснил следующее.

Требование о предоставлении лицензии на осуществление деятельности по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации в технических средствах установлено неверно, поскольку представленная лицензия в составе второй части заявки, исходя из объема и вида работа, полностью отвечает требованиям аукционной документации.

Изучив материалы дела 7-1/661, заслушав представителей заявителя, заказчика, исходя из конкретных обстоятельств дела, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии

требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно статье 27 Закона РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-I "О государственной тайне" (далее – Закона № 5485-I) допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведении, составляющих государственную тайну, со зданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

В соответствии с п.1 Постановление Правительства РФ от 15.04.1995 N 333 "О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны" Настоящее Положение устанавливает порядок лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм (далее именуются - предприятия) по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны.

Лицензия является официальным документом, который разрешает осуществление на определенных условиях конкретного вида деятельности в течение установленного срока. Лицензия действительна на всей территории Российской Федерации, а также в учреждениях Российской Федерации, находящихся за границей.

Согласно п. 3 ч. 1 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – ФЗ № 99) лицензированию подлежит, в том числе деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Вместе с тем, п. 3 Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 N 314 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)" (далее – Постановление № 314) лицензируемая деятельность включает в себя:

а) выполнение работ по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации, в помещениях;

б) выполнение работ по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации, в технических средствах.

Наряду с этим, пп. «г» п. 5 Постановления N 314 установлено, что лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемой деятельности, в том числе является наличие у соискателя лицензии (лицензиата) допуска к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Пунктом 12 раздела 2 «Информационная карта» установлены единые требования к участникам закупки. Участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. В соответствии с п. 3 ст. 12 ФЗ № 99, ст. 27 Закона № 5485-I:

- наличие действующей лицензии ФСБ России на право выполнения работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

- наличие действующей лицензии ФСБ России на осуществление деятельности по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации в технических средствах;

- наличие действующей лицензии ФСБ России на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны (в части технической защиты информации) по видам работ, необходимых для оказания услуг;

- наличие действующей лицензии ФСТЭК России на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны (в части технической защиты информации) по видам работ, необходимых для оказания услуг.

В состав второй части заявки ФГУП «Научно-производственное предприятие «Гамма» входит, в том числе лицензия № 0104128 на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны регистрационный номер <...> /8 от 31.07.2017 с указанием действия лицензии:

- проведение специальных исследований на побочные электромагнитные излучения и наводки технических средств, предназначенных для использования в органах государственной власти Российской Федерации;

- проведение работ по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации, в помещениях;

- проведение работ по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации, в технических средствах.

Вместе с тем, в составе второй части заявки не представлена лицензия на осуществление деятельности по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации в технических средствах, данный факт не оспаривали представители заявителя.

Таким образом, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о правомерном отклонении второй части заявки ФГУП «Научно-производственное

предприятие «Гамма», доводы жалобы заявителя в данной части необоснованны.

Комиссия Хабаровского УФАС России считает необходимым отметить следующее.

Вопросы лицензирования деятельности по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации находятся в компетенции Центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России.

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе приложены документы, подтверждающие ее обоснованность.

Вместе с тем, представители заявителя жалобы не представили Комиссии Хабаровского УФАС России доказательств того, что представленная лицензия в полной мере отвечает требованиям действующего законодательства в рамках установленных работ согласно техническому заданию.

Доводы представителей заявителя о неправомерном установлении требования о наличии лицензии на осуществление деятельности по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации в технических средствах Комиссией Хабаровского УФАС России не подлежат рассмотрению в связи с истечением сроков обжалования положений документации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ФГУП «Научно-производственное предприятие «Гамма» на действия заказчика - ФКУ межрегионального филиала «ЦОКР» в г. Хабаровске при проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению специальной проверки и специальных исследований средств вычислительной техники для нужд Управления Федерального казначейства по Еврейской автономной области (реестровый номер закупки 0822100002817000587) - необоснованной;

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его оглашения в Арбитражный суд Хабаровского края.