

РЕШЕНИЕ

13 октября 2010г. г. Брянск

Резолютивная часть решения объявлена 06 октября 2010г.
Решение изготовлено в полном объеме 13 октября 2010г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

При участии:

от Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области - <...> доверенность <...>,

рассмотрев дело №173 по признакам нарушения Управлением потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (241050, г. Брянск, ул. Горького, д. 58) ч.1 ст. 18 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Управлению потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области был сделан запрос исх.№3759 от 09.08.2010г. о представлении сведений о соглашениях, достигнутых с финансовыми организациями, действующими в 2009-2010г.г.

На основании информации №1759-07 от 09.09.2010г., представленной в адрес Брянского УФАС России вхд.№3969 от 13.09.2010г., установлено, что Управлением потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области заключен договор обязательного медицинского страхования работающих граждан №6725 от 07.08.2009г. с ООО «Страховая компания «Ингосстрах-М» сроком действия до 2012 года. Документов о проведении открытого конкурса или открытого аукциона по отбору финансовых организаций для осуществления финансовых услуг представлено не было.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций, в т.ч. на оказание услуг по медицинскому страхованию путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона. При этом названная статья не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения таких договоров без проведения соответствующих конкурсов или аукционов.

Таким образом, в действиях Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области имеются признаки нарушения ч.1 ст.18 Федерального закона «О защите конкуренции».

Представитель Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области пояснил, что в соответствии с постановлением администрации Брянской области от 23.03.2009г. №257 «О реорганизации управления потребительского рынка и общественного питания Брянской области и государственной инспекции Брянской области по обеспечению контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», два органа государственной власти Брянской области реорганизованы путем слияния в Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее - Управление), которое является их правопреемником.

В июле 2009г. реорганизация была завершена и образовано новое Управление. Учитывая, что проведение конкурса по определению страховой медицинской организации для оказания услуг по обязательному медицинскому страхованию работников управления займет большое количество времени, а законодатель обязывает страховать государственных гражданских служащих на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, управлением было принято решение заключить вышеуказанный договор без проведения конкурса.

Управление признает факт нарушения ч.1 ст. 18 ФЗ «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г., в настоящее время подана заявка на проведение открытого конкурса по определению страховой медицинской организации для оказания услуг по обязательному медицинскому страхованию работников Управления в соответствии с действующим законодательством. ООО «Страховая компания «Ингосстрах-М» извещено о намерении Управления расторгнуть ранее заключенный договор медицинского страхования работающих граждан.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области нарушение ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отбора финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан без проведения открытого конкурса.

2. Выдать предписание Управлению потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области о прекращении нарушения ч.1 ст.18 Федерального Закона «О защите конкуренции».

3. Нарушение прекратить путем осуществления действий по проведению открытого конкурса по отбору финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан для нужд Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области согласно нормам ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и ФЗ №94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии:

<...>

<...> <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №1

13 октября 2010г. г. Брянск

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, на основании своего решения от 13 октября 2010 года по делу №173 о нарушении Управлением потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (241050, г. Брянск, ул. Горького, д. 58) ч.1 ст. 18 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области в срок до 08.08.2012г. прекратить нарушение ч.1 ст.18 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отбора финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан без проведения открытого конкурса.

2. Нарушение прекратить путем осуществления действий по проведению открытого конкурса по отбору финансовой организации на оказание услуги по обязательному медицинскому страхованию работающих граждан для нужд Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции согласно нормам ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа

Частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.