

23.04.2014

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 28.04.2014)

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Дегодьева А.С. – председателя Комиссии, руководителя управления; <...> – начальника отдела контроля закупок; <...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

рассмотрела поступившую 16 апреля 2014 года в Амурское УФАС России от ООО "Росгосстрах" жалобу на действия Единой комиссии государственного заказчика – ГУ-Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по Серышевскому району Амурской области при размещении закупки путем открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) на 2014 год, объявленной извещением за № 0123100003914000003 от 20.03.2014 на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), а именно: в необоснованном признании заявки Страхового открытого акционерного общества "ВСК" соответствующей требованиям конкурсной документации.

На заседании комиссии присутствовали:

от государственного заказчика - ГУ-Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по Серышевскому району Амурской области – <...>, действующая на основании доверенности № 31 от 21.04.2014; <...>, действующий на основании доверенности № 32 от 21.04.2014;

от заявителя - ООО "Росгосстрах" – <...>, действующая на основании доверенности № 226 от 21.04.2014; <...>, действующая на основании доверенности № 197 от 01.01.2014;

от участника закупки - Страховое открытое акционерное общество "ВСК" – <...>, действующий на основании доверенности № 25 от 03.03.2014.

Сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России.

Представители заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе в полном объеме, дополнительно пояснили.

К участникам размещения заказа были предъявлены конкретные требования.

Одним из требований, является деловая репутация (опыт работы на рынке данных услуг). СОАО «ВСК» указал в заявке опыт работы на рынке 11 лет, что не соответствует действительности, так как, лицензия компанией СОАО «ВСК»

получена 06 июня 2003 года.

Следовательно, на дату подачи заявки на участие в конкурсе 20 марта 2014 года стаж работы страхователя составляет 10 лет 9 месяцев.

Таким образом, представленные СОАО "ВСК" сведения об опыте работы 11 лет, неверные и необоснованные. Указанные сведения явились определяющими при определении победителя конкурса.

Считают, что СОАО "ВСК" намеренно своими действиями завысило опыт работы на рынке данных услуг, а конкурсная комиссия необоснованно допустила данного участника к участию в рассматриваемом конкурсе и признала его победителем.

Просят признать в действиях комиссии государственного заказчика нарушение требований законодательства РФ о контрактной системе, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители государственного заказчика с доводами жалобы не согласились, представили возражение на жалобу, дополнительно пояснили, следующее.

Единая комиссия ГУ ОМВД России по Серышевскому району Амурской области при рассмотрении и оценке заявок на участие в конкурсе посчитала сведения СОАО «ВСК» об опыте работы на рынке данных услуг достоверными сведениями, так как единица измерения критерия оценки заявок «Деловая репутация (опыт работ на рынке данных услуг) (лет)» устанавливался в годах (лет), поэтому мог быть указан страховой компанией «ВСК» в результате округления. Следовательно, Единая комиссия заказчика исходила из установленных требований в конкурсной документации, извещении и сведений, представленных в заявках участников.

Единая комиссия, исходя из представленных участниками закупки в заявках документов, приняла решение о признании победителем участника закупки, в заявке которого был указан срок деловой репутации в количестве 11 (одиннадцать) лет, а именно СОАО «ВСК», произвела оценку заявок в соответствии с положениями конкурсной документации и Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 года № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Представитель участника закупки поддержал позицию государственного заказчика в полном объеме, считает решение конкурсной комиссии законным и обоснованным.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, установила следующее:

20.03.2014 государственным заказчиком - ГУ-Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по Серышевскому району Амурской области на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, опубликовано извещение за № 0123100003914000003 о размещении закупки путем

открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) на 2014 год.

Конкурсная документация утверждена должностным лицом государственного заказчика.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в сумме 72 026,67 рублей. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в торгах, вскрытия конвертов 10.04.2014 в 10:00. Дата рассмотрения и оценки заявок 10.04.2014.

Согласно конкурсной документации критериями оценки заявок участников являлось:

- Цена контракта;

- Качество услуг и (или) квалификация участника конкурса.

По качеству услуг одним из критериев являлась - деловая репутация (опыт работы на рынке данных услуг) (лет). Единицей измерения установлен – год.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе 10.04.2014 на участие в торгах подано две заявки в форме электронного документа: за рег. № 1 Страховое Открытое Акционерное Общество «ВСК» (20.03.2014 в 18:01), за рег. № 2 ООО "Росгосстрах" (31.03.2014 в 15:38).

Из заявки Страхового Открытого Акционерного Общества «ВСК» следует, что участник указал: Деловая репутация (опыт работы на рынке данных услуг) - 11 лет, а в заявке ООО "Росгосстрах" указано: Деловая репутация (опыт работы на рынке данных услуг) - 10 лет 9 месяцев.

Таким образом, учитывая, что единицей измерения по критерию «деловая репутация (опыт работы на рынке данных услуг) (лет)» установлен – год, Страховым ОАО «ВСК» правомерно указан опыт работы исходя из округления фактического опыта работы на рынке страхования с 10 лет 9 месяцев до 11 лет.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 10.04.2014 комиссия оценила заявки на участие в открытом конкурсе в соответствии с критериями и требованиями, указанными в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации и приняла решение признать победителем и присвоить первый номер заявке №1 (Страховое ОАО «ВСК») как получившей лучший итоговый рейтинг заявки.

При этом, поскольку единицей измерения заказчиком установлен – год, то заявки всех участников торгов должны были производиться из указанной единицы измерения.

Согласно ч. 5 ст. 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

В нарушение требований ч. 5 ст. 53 Закона о контрактной системе и

установленного порядка оценки Единая комиссия произвела оценку заявки ООО "Росгосстрах" исходя из единицы измерения (год и месяц), а заявку Страховое ОАО «ВСК» исходя из единицы измерения (год).

Поскольку округление (до года) заявки ООО "Росгосстрах" произведено не было, данный участник при равных условиях (деловая репутация) получил меньшее количество баллов.

Рассмотрев жалобу ООО "Росгосстрах" на действия Единой комиссии государственного заказчика – ГУ-Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по Серышевскому району Амурской области при размещении закупки путем открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) на 2014 год, объявленной извещением за № 0123100003914000003 от 20.03.2014 на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, проведя внеплановую проверку размещения заказа, руководствуясь п. 1 ч. 3 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Приказом ФАС России от 24.07.2012 N 498 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений", Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО "Росгосстрах" на действия конкурсной комиссии государственного заказчика – ГУ-Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по Серышевскому району Амурской области при размещении закупки путем открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) на 2014 год, объявленной извещением за № 0123100003914000003 от 20.03.2014 на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, необоснованной;

2. Признать в действиях Единой комиссии государственного заказчика – ГУ-Отдел Министерства внутренних дел Российской Федерации по Серышевскому району Амурской области нарушение требований ч. 5 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в части нарушения порядка оценки заявки ООО "Росгосстрах";

3. Выдать государственному заказчику и единой комиссии предписание об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системы.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>