

28.05.2021 №2654

Постановление

о прекращении производства по делу № 062/04/9.21-6/2021

об административном правонарушении

«28» мая 2021 года г. Рязань

Резолютивная часть постановления оглашена 25 мая 2021 года.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области Кошелева Ирина Александровна, рассмотрев протокол и материалы дела №062/04/9.21-6/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении акционерного общества «Рязанская областная электросетевая компания» (390000, г. Рязань, ул. Право-Лыбедская, д.27, лит. А2; ИНН 6234073260 КПП 623401001), в присутствии защитника <...> (доверенность от 12.11.2019 №67), в отсутствие законного представителя потерпевшего либо представителя по доверенности (извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении).

УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу №062/04/9.21-6/2021 об административном правонарушении от 05.04.2021 акционерному обществу «Рязанская областная электросетевая компания» вменяется совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: нарушение установленного порядка технологического присоединения к электрическим сетям.

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) поводом к возбуждению дела явилось заявление общества с ограниченной ответственностью «ЦЕМЕНТРЕЙД» (ул. Бажова, д. 8, кв. 491, г. Москва, 129128), указывающего на нарушение акционерным обществом «Рязанская областная электросетевая компания» установленного порядка технологического присоединения к электрическим сетям объекта, расположенного по адресу: ул. Молодежная, дом 21, р.п. Тума, Клепиковский район, Рязанская область (автодорожная станция).

При составлении протокола об административном правонарушении и на рассмотрении дела присутствовал защитник привлекаемого к административной ответственности лица <...>, который с событием правонарушения согласился, однако обратил внимание на отсутствие вины АО «РОЭК» в нарушение сроков технологического присоединения.

О времени и месте рассмотрения административного дела законный представитель АО «РОЭК» извещен; на рассмотрение дела направлен защитник АО «РОЭК» <...>.

Должностное лицо Рязанского УФАС России разъяснила защитнику права, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ; права ясны и понятны.

При составлении протокола об административном правонарушении и при рассмотрении дела законный представитель потерпевшего не присутствовал, представителя не направил.

Изучив материалы административного дела, заслушав позицию защитника АО «РОЭК», оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, достаточности и взаимосвязи, должностное лицо Рязанского УФАС России, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

Частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям в виде административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее – технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Указанной статьей Федерального закона установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Такой договор является публичным.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила технологического присоединения), определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве

собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Договор технологического присоединения к электрическим сетям является публичным.

При этом в пункте 6 Правил технологического присоединения указано, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные данными правилами.

Установлено, что **18 августа 2020 года** акционерным обществом «Рязанская областная электросетевая компания» заявителю выданы технические условия №ТП-0803 для присоединения к электрическим сетям объекта заявителя, расположенного по адресу: Рязанская область, Клепиковский район, р.п. Тума, ул. Молодежная, д. 21; максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 45 кВт. Пунктом 14 технических условий определен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению и составляет 4 месяца.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и, поскольку заявителем является лицо, максимальная мощность энергопринимающих устройств которого составляет до 670 кВт включительно, то в данном случае не может превышать 4 месяца.

Особенности технологического присоединения заявителей-юридических лиц в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), урегулированы разделом X Правил технологического присоединения (пункты 103 - 112).

В соответствии с пунктом 103 Правил договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, заключается путем направления заявителю выставляемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета. Наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил. Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Так, счет на оплату договора №ТП-0803 выставлен заявителю 18.08.2020.

21.08.2020 заявителем оплачен вышеуказанный счет на сумму 171540,72 рубля (№862789).

Таким образом, срок для выполнения мероприятий по технологическому присоединению исчисляется с 21.08.2020; применительно к рассматриваемым обстоятельствам мероприятия по присоединению сетевой организации

надлежало выполнить в срок до 21.12.2020.

Установлено, что на дату обращения заявителя в Рязанское УФАС России (23.12.2020) мероприятия по технологическому присоединению, возложенные на сетевую организацию, не выполнены.

Защитник АО «РОЭК» пояснил, что невыполнение в установленный срок мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя связано с наступлением непредвиденных обстоятельств.

В частности, в связи с рядом объективных обстоятельств, связанных с удаленностью энергопринимающих устройств от областного центра, небольшой ценой договора, а также эпидемиологической обстановкой в стране, обусловившей нахождение значительного числа специалистов на больничном листе, АО «РОЭК» в течение длительного периода времени не могло найти подрядчика для выполнения мероприятий, предусмотренных техническими условиями ТП-0803 (строительство воздушной линии 0,4 кВ, установка и допуск в эксплуатацию прибора учета электрической энергии). Так в материалы дела представлены письма следующих организаций в ответ на коммерческие предложения АО «РОЭК»: ООО «ОПОРА» (от 25.11.2020 исх. №25-11/2), из которого следует, что в ответ на коммерческое предложение общество не имеет возможности выполнить работы по технологическому присоединению к электрическим сетям объекта заявителя льготной категории (ООО «ЦЕМЕНТРЕЙД»), расположенного по адресу: Рязанская область, Клепиковский район, р.п. Тума, ул. Молодежная, д. 21, в связи с высокой загруженностью производства работ; письмом от 20.11.2020 (исх. №306), ООО «Фарад» сообщило, что в ответ на запрос коммерческого предложения АО «РОЭК» не имеет возможности выполнить работы по строительству ВЛ-0,4 кВ для технологического присоединения к электрическим сетям объекта заявителя льготной категории (ООО «ЦЕМЕНТРЕЙД»), расположенного по адресу: Рязанская область, Клепиковский район, р.п. Тума, ул. Молодежная, д. 21, в связи с высокой заболеваемостью персонала коронавирусной инфекцией Covid-19; письмом от 10.12.2020 (исх. №307) ООО «Фарад» сообщило, что общество готово выполнить работы по строительству ВЛ-0,4 кВ для технологического присоединения к электрическим сетям объекта заявителя льготной категории (ООО «ЦЕМЕНТРЕЙД»), расположенного по адресу: Рязанская область, Клепиковский район, р.п. Тума, ул. Молодежная, д. 21.

Установлено, что в целях технологического присоединения энергопринимающих установок заявителя сетевая организация заключила договор подряда №352/9-ИП на проведение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ (под ключ) только **21.12.2020** со сроком исполнения не позднее 21.12.2020; дополнительным соглашением окончание работ должно было быть не позднее 26.02.2021 в связи с изменением технических решений работ на объекте. Кроме того, в материалы дела представлены доказательства, подтверждающие невозможность в определенные договором об осуществлении технологического присоединения сроки установить прибор учета электрической энергии в связи с отсутствием устройства у поставщика счетчиков.

Между тем в максимально короткие сроки (24.12.2020) мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих установок заявителя выполнены, о чем свидетельствует представленная в материалы дела копия акта

об осуществлении технологического присоединения №ТП-0803.

С учетом установленных обстоятельств, разрешая вопрос о наличии состава административного правонарушения в анализируемых действиях АО «РОЭК», должностное лицо Рязанского УФАС России учитывает следующее.

Объектом рассматриваемого правонарушения являются требования к порядку технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Объективную сторону административного правонарушения образуют действия (бездействие), в результате которых нарушены установленные соответствующие сроки технологического присоединения.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с методическими рекомендациями ФАС России №ИА/58111/20 в случае неисполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению в установленный Правилами срок, территориальному органу надлежит установить достаточность принятых территориальной сетевой организацией мер, а также добросовестность исполнения обязательства, установленных Правилами, обеими сторонами договора, а также оценивать наличие объективных препятствий к реализации указанных мероприятий.

В случае достаточности мер, принятых территориальной сетевой организацией для соблюдения норм Правил и осуществления мероприятий по технологическому присоединению, также отсутствия виновных действий (бездействия) со стороны сетевой организации, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению в связи с отсутствием состава правонарушения.

На основании установленных в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении обстоятельств должностное лицо пришло к выводу о том, что сетевая организация осуществила достаточные действия по выполнению подключения объекта заявителя и в силу объективных причин не имела возможности осуществить мероприятия по технологическому присоединению в установленные сроки.

Согласно части 1 статьи 28.9. КоАП РФ при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в ст. 24.5 настоящего Кодекса, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных ст. 29.10 настоящего Кодекса.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23.48, 24.5, 26.11, 28.9, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

рассмотрение дела №062/04/9.21-6/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении акционерного общества «Рязанская областная электросетевая компания» (390000, г. Рязань, ул. Право-Лыбедская, д.27, лит. А2; ИНН 6234073260 КПП 623401001), прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в суд или в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления И.А. Кошелева