

Решение по делу № 287
о нарушении законодательства о размещении заказов

«01» ноября 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ,

в присутствии:

представителя Брянской городской администрации, действующего на основании доверенности от 14.01.2011 года № 1/06-9;

представителя Брянской городской администрации, действующего на основании доверенности от 14.01.2011 года № 1/06-8;

представителя ООО «БАРК», без надлежащим образом, оформленной доверенности;

директора ООО «БАРК»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «БАРК» на действия единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту водопровода и канализации Дома спорта «Торпедо»,

установила:

11.10.2011 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом Брянская городская администрация размещены извещение (№ 0127300013111001207) и документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту водопровода и канализации Дома спорта «Торпедо». Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту водопровода и канализации Дома спорта «Торпедо» утверждена директором МОУ ДОД ДЮСШ «Торпедо».

Заявитель не согласен с решением единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту водопровода и канализации Дома спорта «Торпедо» по основанию, указанному в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0127300013111001207-1 от 24.10.2011 года: не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), а именно «не содержит конкретных показателей, соответствующих показателям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, в отношении товаров (материалов), используемых при выполнении следующих видов работ: окраска поливинилацетатными вододисперсионными составами улучшенная: по штукатурке потолков» (п. 42 локальной сметы № 01-02 на внутренние сантехнические работы по водопроводу и канализации) поскольку считает, что первая часть заявки ООО «БАРК» соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

При обозрении заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ООО «БАРК» присвоен порядковый номер <...> .

Представитель уполномоченного органа Брянская городская администрация пояснила, что единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа ООО «БАРК», поскольку заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту водопровода и канализации Дома спорта «Торпедо».

Заслушав пояснения представителей уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подвшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером № 1 (ООО «БАРК») по основанию, указанному в протоколе № 0127300013111001207-1 от 24.10.2011 года: не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставление недостоверных данных, а именно «не содержит конкретных показателей, соответствующих показателям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, в отношении товаров (материалов), используемых при выполнении следующих видов работ: окраска поливинилацетатными вододисперсионными составами улучшенная: по штукатурке потолков» (п. 42 локальной сметы № 01-02 на внутренние сантехнические работы по водопроводу и канализации).

При обозрении комиссией Брянского УФАС России установлено, что п. 42 локальной сметы № 01-02 содержит указание на выполнение работ (окраска поливинилацетатными вододисперсионными составами улучшенная: по штукатурке потолков), а учитывая, что в соответствии с п.п. б) п.3 ч.4 ст.41.8. Закона о размещении заказов участники размещения заказа должны в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указать конкретные показатели используемого товара для

выполнения работ, то участник размещения заказа под номером №1 не должен был в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указывать какие-либо конкретные показатели по указанному пункту.

Однако, в рамках рассмотрения жалобы установлено, что первая части заявки участника размещения заказа под номером №1 (ООО «БАРК») не соответствуют требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту водопровода и канализации Дома спорта «Торпедо», поскольку не содержит указания на конкретные характеристики материалов, необходимых для выполнения работ, а именно по п.7 таблицы «сведения о качестве, технических характеристиках, безопасности строительных материалов, которые будут использоваться при выполнении работ» первой части заявки не указаны конкретные характеристики умывальников (полуфарфоровые или фарфоровые)

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под №1 (ООО «БАРК») не имеется.

2. Единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером № 2 по основанию, указанному в протоколе № 0127300013111001207-1 от 24.10.2011 года: не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставление недостоверных данных, а именно «не содержит конкретных показателей, соответствующих показателям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, в отношении товаров (материалов), используемых при выполнении следующих видов работ: окраска поливинилацетатными водоэмульсионными составами улучшенная: по штукатурке потолков» (п. 42 локальной сметы № 01-02 на внутренние сантехнические работы по водопроводу и канализации).

При обзоре комиссии Брянского УФАС России установлено, что п. 42 локальной сметы № 01-02 содержит указание на выполнение работ (окраска поливинилацетатными водоэмульсионными составами улучшенная: по штукатурке потолков), а учитывая, что в соответствии с п.п. б) п.3 ч.4 ст.41.8. Закона о размещении заказов участники размещения заказа должны в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указать конкретные показатели используемого товара для выполнения работ, то участник размещения заказа под номером №2 не должен был в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указывать какие-либо конкретные показатели по указанному пункту.

При этом, в рамках рассмотрения жалобы установлено, что первая части заявки участника размещения заказа под номером №2 не соответствуют требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту водопровода и канализации Дома спорта «Торпедо», поскольку в первой части заявки характеристики материалов представлены не в полном объеме: так в частности по п. 2 таблицы «сведения о качестве, технических характеристиках, безопасности строительных материалов, которые будут использоваться при выполнении работ» не указаны пластмассовые детали смывного чугунного бачка, предусмотренные п. 3 локальной сметы №01-02 (крышка, поплавковый клапан, сифон, раструб и т.д.), так же по указанному пункту размеры материалов, не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (бачки смывные чугунные, размером 485x230x280 мм), поскольку п. 3 локальной сметы №01-02 предусмотрены размеры 402x200x240 мм, так же по п. 10 таблицы «сведения о качестве, технических характеристиках, безопасности строительных материалов, которые будут использоваться при выполнении работ» не указан цвет краски для окраски трубопроводов.

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под №2 не имеется.

3. Единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером № 3 по основанию, указанному в протоколе № 0127300013111001207-1 от 24.10.2011 года: не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставление недостоверных данных, а именно: «не содержит конкретных показателей, соответствующих показателям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, в отношении товаров (материалов), используемых при выполнении следующих видов работ: окраска поливинилацетатными водоэмульсионными составами улучшенная: по штукатурке потолков» (п. 42 локальной сметы № 01-02 на внутренние сантехнические работы по водопроводу и канализации).

При обзоре комиссией Брянского УФАС России установлено, что п. 42 локальной сметы № 01-02 содержит указание на выполнение работ (окраска поливинилацетатными водоэмульсионными составами улучшенная: по штукатурке потолков), а учитывая, что в соответствии с п.п. б) п.3 ч.4 ст.41.8. Закона о размещении заказов участники размещения заказа должны в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указать конкретные показатели используемого товара для выполнения работ, то участник размещения заказа под номером №3 не должен был в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме указывать какие-либо конкретные показатели по указанному пункту.

При этом, в рамках рассмотрения жалобы установлено, что первая части заявки участника размещения заказа под номером №3 не соответствуют требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту водопровода и канализации Дома спорта «Торпедо», в первой части заявки характеристики материалов представлены не в полном объеме: так в частности по п. 2 таблицы «сведения о качестве, технических характеристиках, безопасности строительных материалов, которые будут использоваться при выполнении работ» не указаны пластмассовые детали смывного чугунного бачка, предусмотренные п. 3 локальной сметы №01-02 (крышка,

поплачковый клапан, сифон, раструб и т.д.), так же по указанному пункту размеры материалов, не соответствуют требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (бачки смывные чугунные, размером 485х230х280 мм), поскольку п. 3 локальной сметы №01-02 предусмотрены размеры 402х200х240 мм, так же по п. 10 таблицы «сведения о качестве, технических характеристиках, безопасности строительных материалов, которые будут использоваться при выполнении работ» не указан цвет краски для окраски трубопроводов.

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под №3 не имеется.

4. Муниципальным заказчиком муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей детско-юношеская спортивная школа «Торпедо» нарушены положения ч. 2 ст. 8 Закон о размещении заказов, в соответствии с которыми участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, а так же п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, согласно которым в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме, поскольку заказчиком в п.13 технического задания документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту водопровода и канализации Дома спорта «Торпедо» необоснованно установлено требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), объекты водоснабжения и канализации (п. 33.7 перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства).

В соответствии с ч.1 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

В силу ч. 2 ст. 52 Градостроительного Кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт.

Перечень работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом Минрегиона от 30.12.2009 года № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, о подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Однако согласно п.2 Приказа Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 г. №624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», установленный Перечень, не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Положениями п.4.1 ч. 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ определено в частности, что выдача разрешения на строительство не требуется в случае капитального ремонта объектов капитального строительства (п. 4.1 введен Федеральным законом от 18.07.2011 N 243-ФЗ). Таким образом работы, указанные в документации об открытом аукционе в электронной форме могут выполняться лицом без соответствующего свидетельства СРО.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «БАРК» на действия единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту водопровода и канализации Дома спорта «Торпедо» обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии по размещению заказов для муниципальных нужд в городе Брянске и нужд муниципальных бюджетных учреждений города Брянска нарушения требований ч.ч. 1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части необоснованного принятия решения об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа под №№ 1,2,3 по основанию, указанному в протоколе № 0127300013111001207-1 от 24.10.2011 года: не предоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставление недостоверных данных, а именно «не содержит конкретных показателей, соответствующих показателям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, в отношении товаров (материалов), используемых при выполнении следующих видов работ: окраска поливинилацетатными водоэмульсионными составами улучшенная: по штукатурке потолков» (п. 42 локальной сметы № 01-02 на внутренние сантехнические работы по водопроводу и канализации). Поскольку выявленные нарушения не повлияли на итоги размещаемого заказа, первые части заявок участников размещения заказа №1, №2, №3 не соответствуют требованиям документации об аукционе в электронной форме, то принято решение предписание не выдавать.

3. Признать в действиях муниципального заказчика муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей детско-юношеская спортивная школа «Торпедо» нарушения требований ч.2 ст. 8, п.1 ч.1 ст. 11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", по итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия Брянского УФАС России решила признать данные нарушения, не повлиявшими на итоги проведения открытого аукциона в электронной форме.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.