

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-146/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «БТЕ» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

08.12.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 22.03.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ,

рассмотрев жалобу ООО «БТЕ» от 27.11.2014 № 1056 на действия заказчика ОАО «Сбербанк России» при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ по устранению сбоев в работе устройств самообслуживания (УС), диагностике состояния УС, замене расходных материалов в УС, а также послегарантийного технического обслуживания УС Поволжского банка ОАО «Сбербанк России» (извещение № 31401527187) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «БТЕ» (далее – Заявитель) от 27.11.2014 № 1056 (вх. 108937/14 от 27.11.2014) на действия заказчика ОАО «Сбербанк России» (далее – Заказчик) при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ по устранению сбоев в работе устройств самообслуживания (УС), диагностике состояния УС, замене расходных материалов в УС, а также послегарантийного технического обслуживания УС Поволжского банка ОАО «Сбербанк России» (извещение № 31401527187) (далее – Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 №2348, утвержденным постановлением Наблюдательного совета ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 №113 §6а (далее – Положение о закупке).

18.09.2014 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение), Конкурсная документация (далее – Документация).

Из жалобы следует, что при проведении Конкурса были нарушены права и законные интересы Заявителя в части установления требований к участникам Конкурса, которые, по мнению Заявителя, ограничивают количество потенциальных участников Конкурса.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 5 статьи 3 Закона о закупках установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Из части 6 статьи 3 Закона о закупках следует, что при осуществлении закупки товаров, работ, услуг не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом, Закон о закупках, иные нормативные правовые акты, принятые в соответствии с Законом о закупках, не содержат требований к порядку формирования заказчиком требований к предмету закупки, участникам закупочной процедуры, критериям и порядку оценки и сопоставления заявок.

Требования к участникам Конкурса установлены разделом 4 Документации.

В соответствии с пунктом 4.2 Документации для оценки возможности допуска участника к закупочной процедуре устанавливаются пороговые критерии, приведенные в Таблице 1, в том числе:

8.	Наличие прямых договоров с производителями УС (NCR, DORS и Новый город), на поставку запасных частей и проведение ремонтно-восстановительных работ в рамках данного конкурса (с предоставлением подтверждающих документов).	Компания должна в комплекте предоставляемых документов, предоставить документальные подтверждения, заверенные Директором и Главным Бухгалтером компании с указанием номеров и сроков действия договоров.
16	Обучение технического персонала у производителей УС (NCR, DORS и Новый город).	Предоставить подтверждение о прохождении обучения штатными сотрудниками или копии договоров (соглашений о намерениях) на обучение. Все документы должны быть заверены печатью организации и подписью Директора компании.

По мнению Заявителя, предусмотренные пунктами 8, 16 Таблицы 1 пункта 4.2 Документации требования к участникам Конкурса, документам, представляемым для подтверждения соответствия этим требованиям, являются непреодолимыми для компаний, которые не являются производителями оборудования или не аффилированы с ним.

В соответствии с протоколом от 14.10.2014 №88/2014 на участие в Конкурсе подано 6 заявок, в том числе заявка Заявителя.

Согласно протоколу от 13.11.2014 №99/2014 соответствующими требованиям Документации, в том числе требованиям пунктов 8, 16 Таблицы 1 пункта 4.2 Документации, признаны ООО «ЛАН АТМсервис», ЗАО «Эн. Си. Ар» NCR А/О, ООО «ХЕНДЗ сервис».

Документы и сведения, указывающие на то, что Заказчик не в равной степени применил требования пунктов 8, 16 Таблицы 1 пункта 4.2 Документации к участникам Конкурса, на заседании Комиссии ФАС России не представлены.

Доказательства, позволяющие сделать однозначный вывод о том, что требования пунктов 8, 16 Таблицы 1 пункта 4.2 Документации ограничивают количество потенциальных участников Конкурса, на заседании Комиссии ФАС России не представлены.

Таким образом, довод Заявителя об установлении Заказчиком требований к участникам Конкурса, ограничивающих количество потенциальных участников Конкурса, не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь частью 17 статьи 181. Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частями 9, 10 статьи 4 Закона о закупках определены требования к составу

сведений, определенных положением о закупке, которые указываются в извещении о закупке и документации о закупке, в том числе место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки (пункт 7 части 9 статьи 4, пункт 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

Пунктом 8.6.5 Положения о закупке установлено, что при многоэтапном конкурсе по завершении рассмотрения конкурсных заявок Банк составляет и утверждает перечень участников, допущенных к следующему этапу конкурса. В течение 3 рабочих дней со дня утверждения указанного перечня, Заказчик направляет перечисленным в нем Участникам и размещает на сайте Банка, официальном сайте и сайте Оператора ЭТП (в случае электронного документооборота) уведомления о допуске к следующему этапу конкурса.

По результатам оценки заявок участников Заказчик принимает решение о выборе Победителя (Победителей) либо (при многоэтапном конкурсе) о составе участников, допущенных к следующему этапу (пункт 8.6.7 Положения о закупке).

Из пункта 1 Документации следует, что дата подведения итогов первого этапа Конкурса: 25.10.2014.

Протоколом №91/2014 от 24.10.2014 дата подведения итогов первого этапа Конкурса перенесена до 07.11.2014.

Протоколом №97/2014 от 07.11.2014 дата подведения итогов первого этапа Конкурса перенесена до 21.11.2014.

Итоги первого этапа Конкурса подведены протоколом №99/2014 от 13.11.2014.

Согласно пункту 8.8.2 Положения о закупке электронный аукцион проводится в порядке, предусмотренном пунктом 9.4 Положения о закупке, за исключением срока уведомления участников о проведении электронного аукциона, который в случае проведения электронного аукциона в качестве этапа конкурса должен быть не менее двух рабочих дней до даты проведения электронного аукциона.

В соответствии с пунктом 8.10.1 Положения о закупке при подведении итогов конкурса решение о выборе победителя принимается Заказчиком в соответствии с принятым для данного конкурса порядком оценки и сопоставления конкурсных заявок, в сроки, установленные конкурсной документацией.

Пунктом 8.10.3 Положения о закупке установлено, что Заказчик составляет и подписывает протокол подведения итогов конкурса с информацией о победителе или о признании конкурса не состоявшимся, если заявки всех участников были признаны не соответствующими требованиям документации.

Согласно Извещению, Документации дата подведения итогов Конкурса: 17.11.2014.

Вместе с тем, по состоянию на 08.12.2014 на официальном сайте не размещен протокол подведения итогов Конкурса.

Таким образом, не разместив на официальном сайте протокол подведения итогов Конкурса, Заказчик нарушил часть 5 статьи 4 Закона о закупках. Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БТЕ» от 27.11.2014 № 1056 (вх. 108937/14 от 27.11.2014) на действия заказчика ОАО «Сбербанк России» при проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ по устранению сбоев в работе устройств самообслуживания (УС), диагностике состояния УС, замене расходных материалов в УС, а также послегарантийного технического обслуживания УС Поволжского банка ОАО «Сбербанк России» (извещение № 31401527187) необоснованной.

2. Признать ОАО «Сбербанк России» нарушившим часть 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Передать соответствующему должностному Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 08.11.2014 № 223ФЗ-146/14 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

4. Выдать ОАО «Сбербанк России» обязательное для исполнения предписание, направленное на устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 223ФЗ-146/14

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

«08» декабря 2014 г.

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 22.03.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ,

на основании решения от 08.11.2014 № 223ФЗ-146/14, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ООО «БТЕ» от 27.11.2014 № 1056 (вх. 108937/14 от 27.11.2014) на действия заказчика ОАО «Сбербанк России» при

проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ по устранению сбоев в работе устройств самообслуживания (УС), диагностике состояния УС, замене расходных материалов в УС, а также послегарантийного технического обслуживания УС Поволжского банка ОАО «Сбербанк России» (извещение № 31401527187), руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Сбербанк России» в срок не позднее пяти рабочих дней с момента получения данного предписания разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) протокол, составленный по итогам проведения конкурса на право заключения договора на выполнение работ по устранению сбоев в работе устройств самообслуживания (УС), диагностике состояния УС, замене расходных материалов в УС, а также послегарантийного технического обслуживания УС Поволжского банка ОАО «Сбербанк России» (извещение № 31401527187).

2. ОАО «Сбербанк России» в срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пункта 1 данного предписания представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.