

1. ООО «Группа Компаний «ДОС»

123060, Москва, 1-й Волоколамский
проезд, д. 11, к. 2

2. Управа района Крюково города Москвы

124617, Москва, г. Зеленоград, к. 1444

РЕШЕНИЕ

**по делу № 1-00-1721/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

21 сентября 2016 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

рассмотрев жалобы ООО «Группа Компаний «ДОС» на действия организатора торгов — Управы района Крюково города Москвы при проведении торгов посредством открытых конкурсов на право заключения договоров управления многоквартирными жилыми домами, расположенными по адресам: г. Москва, г. Зеленоград, корпус 2301 и 2302; г. Москва, г. Зеленоград, корпус 2303 и 2304 (реестровые №№ 100816/2966798/01; 100816/2966798/02),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ООО «Группа Компаний «ДОС» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Управы района Крюково города Москвы (далее — Организатор торгов) при проведении торгов посредством открытых конкурсов на право заключения договоров управления многоквартирными жилыми домами, расположенными по адресам: г. Москва, г. Зеленоград, корпус 2301 и 2302; г. Москва, г. Зеленоград, корпус 2303 и 2304 (реестровые №№ 100816/2966798/01; 100816/2966798/02) (далее - Конкурсы).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в следующем:

1.

1. в неправомерном отклонении заявок Заявителя от участия в Конкурсах;
2. в неверном расчете общей площади жилых и нежилых помещений;
3. в неправомерном допуске к участию в Конкурсах ГБУ «Жилищник района Крюково»;
4. в установлении перечня обязательных и дополнительных работ и услуг не соответствующих Перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Постановление Правительства № 75).

Согласно части 2 статьи 161 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме обязаны выбрать один из способов управления многоквартирным домом: непосредственное управление собственниками помещений в многоквартирном доме, количество квартир в котором составляет не более чем тридцать; управление товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом; управление управляющей организацией.

Постановлением Правительства № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила проведения конкурса).

На официальном сайте для размещения информации о торгах www.torgi.gov.ru (далее — Официальный сайт) 10.08.2016 размещены извещения о проведении Конкурсов.

В соответствии с извещениями о проведении Конкурсов от 10.08.2016 дата окончания подачи заявок — 09.09.2016, дата вскрытия конвертов — 09.09.2016, дата рассмотрения заявок — 14.09.2016, дата подведения итогов конкурсов — 14.09.2016.

Согласно протоколам рассмотрения заявок на участие в Конкурсах от 14.09.2016 № б/н решением конкурсной комиссии заявки ООО Группа Компаний «ДОС» отклонены от участия в Конкурсах на следующих основаниях:

1) подпункт 3 пункта 18 Правил, определенных Постановлением Правительства РФ №75 от 06.02.2006г.: заявка претендента на участие в конкурсе не соответствует требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил, а именно:

1.

1. В нарушение пункта 9 Раздела 1.4. конкурсной документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе», утвержденной организатором конкурса в соответствии с подпунктом 8, пункта 41 Правил, Претендентом при описании предлагаемого в качестве условия договора управления многоквартирным домом способа внесения собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги не указаны сроки внесения платы и виды расчетных документов, предусмотренные конкурсной документацией для включения в договор управления.

2. Реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. В нарушение

пункта 8 Раздела I.4. конкурсной документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе» в реквизитах банковского счета отсутствуют следующие реквизиты: ИНН, КПП Получателя платежа.

- 1.
3. Копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом. В нарушение пункта 12 Раздела I.4. конкурсной документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе» на представленных копиях документов отсутствует заверительная надпись в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003.
4. Копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период. В нарушение пункта 12 Раздела I.4. конкурсной документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе» на представленных копиях документов отсутствует заверительная надпись в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003.
5. Реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги, указанные в заявке Претендента. В нарушение пункта 8 Раздела I.4. конкурсной документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе» в реквизитах банковского счета отсутствуют следующие реквизиты: ИНН, КПП получателя платежа.

- 1.
2. подпункт 1 пункта 18 Правил непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений, а именно:

- 2.
1. В соответствии с подпунктом а) пункта 5 Стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами (утвержденного постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 731) и пунктом 2 Приказом Министерства регионального развития РФ от 2 апреля 2013 г. № 124 «Об утверждении Регламента раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, путем ее опубликования в сети Интернет и об определении официального сайта в сети Интернет, предназначенного для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» организации, осуществляющие деятельность в сфере управления многоквартирными домами раскрывают информацию о своей деятельности на официальном сайте в сети интернет reformagkh.ru.

На официальном сайте, предназначенном для раскрытия информации об управляющей компании reformatgkh.ru претендентом по состоянию на 14.09.2016г. указан почтовый адрес: г. Москва, пр-кт. Ленинградский, д. 23. В то время как в заявке указан почтовый адрес: 125057, Чапаевский пер, д.3.

Также на официальном сайте, предназначенном для раскрытия информации об управляющей компании reformatgkh.ru претендентом по состоянию на 14.09.2016г. указан номер контактного телефона +7 (499) 391-72-89, в то время как в заявке указаны контактные телефоны: +7 (495) 225-30-78; +7 (905) 504-85-73. Таким образом, заявка претендента содержит недостоверные сведения.

Согласно жалобе Заявителя, отклонение заявки ООО «Группа Компаний «ДОС» на основании отсутствия на представленных копиях документов заверительной надписи в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003 является неправомерным, в связи с тем, что требования государственного стандарта РФ ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» носят рекомендательный характер и не могут являться основанием для отклонения заявки.

Представитель Организатора торгов с доводами Заявителя не согласился и представил возражения, согласно которым, требование о предоставлении в составе заявки надлежащим образом заверенных документов установлено в пункте 53 Правил и невыполнение (или ненадлежащее выполнение) указанных требований, в соответствии с пунктом 18 Правил является основанием для отказа участникам в допуске к участию в Конкурсе.

Изучив представленные документы и сведения, Комиссия установила следующее.

Пунктом 18 Правил установлено, что основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к настоящим Правилам. Срок подачи заявок должен составлять не менее 25 дней. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Пунктом 53 Правил установлено, что заявка на участие в конкурсе включает в себя следующие документы, в том числе, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Частью 2 пункта 53 Правил установлено, что заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе, документы, подтверждающие

соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

- документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

- копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Аналогичные требования установлены в пункте 3.3.1 раздела 3.3 Конкурсной документации.

Согласно подпункту 1 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам, в том числе, соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом.

Согласно подпункту 3.4.1 пункта 3.4 Конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна быть оформлена строго по форме, представленной в Части I раздела I.4. настоящей конкурсной документации.

Подпунктом 3.5.3 пункта 3.5 Конкурсной документации установлены требования к оформлению заявок на участие в конкурсе, в том числе указано, что копии документов должны быть заверены должным образом в соответствии с требованиями настоящей документации.

Разделом I.4 Конкурсной документации утверждена инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе, образцы форм и документов для заполнения претендентами (далее — Инструкция).

Согласно пункту 12 Инструкции Организатором торгов установлено требование о том, что копии документов должны быть заверены должным образом. Копии документов организации-претендента должны быть заверены в соответствии с требованиями ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированная система организационно - распорядительной документации. Требования к оформлению документов» (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 03.03.2003 №65-ст).

Так, пунктом 3.26 ГОСТ Р 6.30-2003 установлено, что при заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «Подпись» проставляют заверительную надпись: «Верно»; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения.

Изучив представленные документы и сведения Комиссия установила, что документы, представленные Заявителем в составе заявки (указанные в пунктах 1.3. 1.4 протоколов рассмотрения заявок на участие в конкурсах от 14.09.2016 № б/н), не содержат заверительную надпись в соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003, что является нарушением пункта 12 раздела I.4 Конкурсной документации.

Вместе с тем, в части 1 и части 3 пункта 53 Правил установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе, реквизиты

банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Согласно пункту 8 раздела I.4 Конкурсной документации реквизиты банковского счета, указанные претендентом должны содержать следующие сведения, необходимые для осуществления платежа: идентификационный номер налогоплательщика получателя платежа; код причины постановки на учет; номер расчетного счета; номер корреспондентского счета (при наличии); наименование и адрес банк (отделения, филиала); банковский идентификационный код.

Так, в заявках Заявителя, в нарушение пункта 8 раздела I.4 Конкурсной документации, в реквизитах банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, а также в реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги отсутствуют следующие реквизиты: ИНН и КПП, которые необходимы для идентификации получателя при осуществлении банковского перевода.

Изучив представленные документы, Комиссия пришла к выводу о том, что Организатором торгов правомерно отклонены заявки Заявителя в соответствии с подпунктом 3 пункта 18 Правил, а также подпунктом 1 пункта 18 Правил.

Согласно третьему доводу жалоб Заявителя, Организатором торгов неправомерно допущены до участия в Конкурсах заявки ГБУ «Жилищник района Крюково», так как в представленном в составе заявок бухгалтерском балансе отсутствуют сведения о кредиторской задолженности претендента, что противоречит приказу Министерства Финансов Российской Федерации от 06.07.99 № 43н «Об утверждении положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99).

Рассмотрев представленные сведения, Комиссия установила следующее.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам, в том числе, отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период.

Приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 06.07.99 № 43н «Об утверждении положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99) (далее — Приказ Минфина № 43н) утверждено Положение по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации», пунктом 1 которого установлен состав, содержание и методические основы формирования бухгалтерской отчетности организаций, являющихся юридическими лицами по законодательству Российской Федерации, кроме кредитных организаций и государственных (муниципальных) учреждений.

Следовательно, Приказ Минфина № 43н не применяется для государственных бюджетных учреждений.

В соответствии с пунктом 1 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности» (далее — Приказ Минфина № 33н) государственные (муниципальные) автономные учреждения, государственные (муниципальные) бюджетные учреждения составляют и представляют годовую, квартальную бухгалтерскую отчетность по формам, утвержденным в приложении к вышеуказанной инструкции.

Согласно представленным сведениям, в составе заявки ГБУ «Жилищник района Крюково» представлена копия бухгалтерского баланса, составленного в соответствии с пунктом 1 Приказа Минфина № 33н, размер кредиторской задолженности составляет 40 %.

Таким образом, бухгалтерский баланс, представленный в составе заявки ГБУ «Жилищник района Крюково» содержит информацию о кредиторской задолженности претендента, которая составляет 40 %, что соответствует подпункту 5 пункта 15 Правил.

Следовательно, Организатором торгов правомерно допущены до участия в Конкурсах заявки ГБУ «Жилищник района Крюково».

Относительно доводов 2 и 4 жалоб Заявителя Комиссия сообщает следующее.

Согласно Положению о Государственной жилищной инспекции города Москвы (далее - Мосжилинспекция) утвержденному Постановлением Правительства Москвы от 26.07.2011 № 336-ПП «Об утверждении Положения о Государственной жилищной инспекции города Москвы» Мосжилинспекция осуществляет региональный государственный жилищный надзор за соблюдением органами государственной власти города Москвы, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве - муниципальных округов, городских округов, поселений (далее - органы местного самоуправления), юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, в том числе, обязательных требований к выполнению лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами (в том числе управляющими организациями, в случаях, указанных в части 3 статьи 200 Жилищного кодекса Российской Федерации, товариществами собственников жилья, жилищными, жилищно-строительными и иными специализированными потребительскими кооперативами, осуществляющими управление многоквартирными домами, а также юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по выполнению услуг по содержанию и (или) работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме, при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в таком доме), услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Исходя из этого, рассмотрение указанных вопросов не относится к компетенции антимонопольного органа.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Заявителя в части доводов 1, 3 на действия Организатора торгов при проведении Конкурсов необоснованными, в остальной части оставить жалобы без рассмотрения.

1.

2. Снять ограничения на проведение Конкурсов, наложенные письмом Московского УФАС России от 20.09.2016 № ИШ/42649.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.