

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела № 076/04/9.21-667/2023

об административном правонарушении

26 июня 2023 г.
Ярославль

г.

Специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Ярославского УФАС России М.Н.В. рассмотрев материалы дела № 076/04/9.21-667/2023 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «Росстройгаз» (далее – ООО «Росстройгаз», Общество), зарегистрированного по адресу: 150044, г. Ярославль, 1-ый Промышленный пр-д, д. 11, оф. 21 (ИНН 7603045614, ОГРН 1107603000735),

установил:

02.03.2023 по итогу рассмотрения заявления ФИО (вх. № 1495-ЭП/23 от 01.02.2023) специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Ярославского УФАС России Макеевой Н.В. было вынесено определение об отказе в возбуждения дела об административном правонарушении по статье 9.21 КоАП РФ в отношении ООО «Росстройгаз».

10.04.2023 заместитель руководителя Ярославского УФАС России Шушкова А.С. принял решение об отмене определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и возвращении должностному лицу заявления ФИО со всеми материалами на новое рассмотрение.

Общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения закреплены в постановлении Правительства от 13.09.2021 № 1547 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Правила № 1547).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 07.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях)

услуги по транспортировке газа по трубопроводами отнесены к сфере естественной монополии.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

ООО «Росстройгаз» является сетевой организацией, имеет установленный тариф на транспортировку газа по трубопроводам и на технологическое присоединение объектов капитального строительства к газораспределительным сетям.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии указанных Правил установлена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ).

Должностным лицом антимонопольного органа установлено следующее.

Пунктом 1 Правил подключения установлено, что настоящие правила определяют порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования, проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, в том числе сети газораспределения к другим сетям газораспределения (далее - объект капитального строительства).

В связи с необходимостью осуществления подключения (технологического присоединения) индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: 150008, Ярославская область, Ярославский район, д. Липовицы, д. 16 (76:17:106301:0026), ФИО направил заявку в АО «Газпром газораспределение Ярославль».

08 декабря 2021 года АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило заявку Фролова А.Г. в ООО «Росстройгаз», поскольку сети, от которых возможно выполнить подключение вышеуказанного объекта, находятся в эксплуатационной ответственности ООО «Росстройгаз».

14 декабря 2021 года ООО «Росстройгаз» уведомило ФИО о поступлении его заявки, а также сообщило о направлении запроса основным абонентам. В эту же дату ООО «Росстройгаз» направило в адрес ДНП «Фили-Газ», ФИО, ФИО, ФИО, ФИО, запрос о подключении объекта капитального строительства ФИО через газопровод, находящийся на праве собственности у указанных лиц.

20 декабря 2021 года АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило ФИО информационное письмо (исх. № АС-/1720), в котором

указало, что заявка о подключении (технологическом присоединении) индивидуального жилого дома, расположенного по адресу.

28 декабря 2021 года ООО «Росстройгаз» направило Фролову А.Г. письмо о заключении договора о подключении (исх. № 770). В данном письме Общество указало, что основные абоненты (ДНП «Фили-Газ», ФИО, ФИО, ФИО, ФИО, ФИО, ФИО) не согласовали технологическое подключение объекта заявителя. Также указанным письмом ООО «Росстройгаз» направило заявителю проект договора о подключении № 0000 от (дата) (далее – Договор).

05 января 2022 года ФИО направил в ООО «Росстройгаз» два экземпляра подписанного договора №, а также указал на то, что технические условия (приложение № 1 к договору) ранее газораспределительной организацией не направлялись.

18 января 2022 года ООО «Росстройгаз» письмом от 17 января 2022 года (исх. № 28) направило ФИО технические условия № ГВ-115/21 от 27 декабря 2021 года

Письмом за исх. № 337 от 2 мая 2023 года ООО «Росстройгаз» сообщило антимонопольному органу о том, что исковое заявление в отношении собственников газопровода, посредством которого газораспределительная организация планировала подключить объект капитального строительства заявителям к газораспределительным сетям, зарегистрировано Ярославским районным судом Ярославской области 23.03.2022, делу присвоен номер 2-1114/2022.

10.01.2023 Ярославский районный суд Ярославской области решением по делу № 2-1114/2022 (изготовлено в полном объеме 25 января 2023 года) обязал ФИО, ФИО, ФИО, ФИО, ФИО, ФИО не чинить препятствий ООО «Росстройгаз» по подключению к газопроводу низкого давления, являющегося частью следующего объекта: газопровод высокого давления 2-й категории, газораспределительная сеть газопровода низкого давления 4-й категории ГРПШ, расположенный по адресу

Указанное решение вступило в законную силу 20.04.2023.

24.04.2023 ООО «Росстройгаз» составлен акт о подключении (технологическом присоединении), содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон. Данный акт подписан заявителем.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 55 Правил № 1547 в случае если требуется только фактическое присоединение, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать с даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к

подключению (технологическому присоединению) 10 рабочих дней.

Акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) датирован 23 декабря 2022 года.

Заявитель полагает, что с момента составления и подписания акта готовности на ООО «Росстройгаз» распространяются требования, указанные в подпункте «б» пункта 55 Правил № 1547.

Должностное лицо административного органа отклоняет данный довод в связи со следующим.

Согласно пункту 3 Правил № 1547 Подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению N 1 (далее - заявка о подключении);

б) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению N 2 (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора о подключении;

в) выполнение заявителем и исполнителем условий договора о подключении;

г) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме согласно приложению N 3 (далее - акт о готовности);

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по типовой форме согласно приложению N 4 (далее - акт о подключении).

Из приведённой нормы следует, что технологическое присоединение заканчивается с момента осуществления фактического присоединения и составления акта о подключении объекта капитального строительства гражданина к сетям газораспределительной организации.

Постановлением Ярославского УФАС России о наложении штрафа по делу № 076/04/9.21-573/2022 об административном правонарушении установлено, что срок выполнения ООО «Росстройгаз» мероприятий по подключению объекта капитального строительства ФИО не должен превышать 5 мая 2022 года в соответствии с положениями пункта 122 Правил № 1547.

ООО «Росстройгаз» было привлечено к административной ответственности за нарушение срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению в рамках рассмотрения дела № 076/04/9.21-573/2022 об административном правонарушении.

Согласно правовой позиции девятнадцатого арбитражного апелляционного суда, изложенной в постановлении от 03.10.2022 по делу № А36-2534/2022 в случае, если акт о готовности сетей газораспределения и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) между заявителем и исполнителем был подписан до истечения срока, установленного региональной программой газификации и если в этом акте содержится указание о выполнении строительно-монтажных работ и монтажа газоиспользующего оборудования в полном объёме, а также содержится информация о готовности сетей газораспределения и газоиспользующего оборудования гражданина к подключению, необходимо руководствоваться 10 дневным сроком, установленным пунктом 55 Правил № 1547.

Вместе с тем, пункт 55 Правил № 1547 устанавливает срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, равно как и пункты 121 и 122 Правил № 1547, в связи с чем должностное лицо антимонопольного органа полагает, что событие административного правонарушения, выразившееся в нарушении ООО «Росстройгаз» сроков подключения объектов капитального строительства Фролова А.Г. уже установлено административным органом в рамках рассмотрения дела № 076/04/9.21-573/2022 об административном правонарушении.

Пункт 55 Правил № 1547 не подразумевает, что в случае привлечения газораспределительной организации по пункту 121 или 122 Правил № 1547, после составления акта готовности сетей газораспределения и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) административный орган может расценивать дату подписания данного акта как установление десятидневного срока для осуществления мероприятий по технологическому присоединению после привлечения общества к административной ответственности за нарушение сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта капитального строительства.

В вышеприведённом судебном решении речь шла об альтернативе применения пункта 55 Правил № 1547 вместо пункта 121 Правил № 1547, а не применение данных сроков в совокупности.

Таким образом, в данном случае событие административного правонарушения наступает в момент нарушения сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению, а именно 6 мая 2022 года.

По состоянию на 6 мая 2022 года газораспределительная организация не исполнила обязанность по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению объекта капитального строительства ФИО.

Неисполнение ООО «Росстройгаз» срока осуществления мероприятий после истечения десятидневного срока акта готовности не свидетельствует о нарушении последним срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению и возникновению нового события административного правонарушения в силу следующего.

Пункт 55 Правил № 1547 находится в разделе II, посвящённом подключению объектов капитального строительства в рамках технологического присоединению в зависимости от категорий заявителей. Для технологического присоединения объектов капитального строительства по смыслу раздела II устанавливаются тарифные ставки, утверждённые специализированным государственным органом.

Подключение объекта капитального строительства осуществлялось в рамках догазификации. Процедура осуществления мероприятий по подключению объекта капитального строительства в рамках догазификации установлена разделом VII Правил № 1547. Технологическое присоединение объекта капитального строительства до границ земельного участка (либо до границ СНТ) осуществляется газораспределительной организацией без взимания платы.

Следовательно, разделом VII установлен специальный порядок осуществления мероприятий по подключению объекта капитального строительства граждан.

Также в рамках рассмотрения дела № 076/04/9.21-573/2022 об административном правонарушении административным органом было установлено, что ООО «Росстройгаз» выдало ФИО технические условия, в которых содержалось указание осуществить также иные мероприятия по технологическому присоединению объекта капитального строительства заявителя, помимо осуществления врезки, в связи с чем пункт 55 Правил № 1547 применению не подлежит.

В связи с этим должностное лицо антимонопольного органа полагает, что установление нового срока подключения (с момента составления акта готовности) противоречит типовым условиям договора в рамках догазификации, (типовая форма которого утверждена положениями Правил № 1547) заключаемого между единым оператором газификацией,

газораспределительной организацией и заявителем.

Договор о подключении объекта капитального строительства к сетям газораспределительной организации не может содержать в себе два срока, так как срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта капитального строительства является существенным условием договора о технологическом присоединении.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе в связи с отсутствием события административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23.48, 28.9, 24.5, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в отношении ООО «Росстройгаз» прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

С п е ц и а л и с т - э к с п е р т
Н.В.М.