

Резолютивная часть решения оглашена: «18» декабря 2018г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)
<...> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело №06-194/2018 в отношении МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан» по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части непринятия решения о несоответствии деятельности МУП «Предприятие автомобильных дорог» положениям Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных ст. 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы № 649/15 от 23.07.2015 территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства (п. 6.4 Положения), выдавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и

физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (п. 6.5.1 Положения).

В ходе мониторинга деятельности органов местного самоуправления Республики Татарстан на предмет соблюдения норм антимонопольного законодательства и проведения соответствующих контрольных мероприятий, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан были установлены следующие обстоятельства.

МУП «Предприятие автомобильных дорог» создано для целей, которые не содержатся в перечне, установленном в пункте 4 статьи 8 ФЗ от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», что свидетельствует о признаках нарушения Исполнительным комитетом муниципального образования города Набережные Челны части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в случае выявления признаков нарушения статьи 15 настоящего Федерального закона.

В связи с наличием в действиях Исполнительного комитета муниципального образования города Набережные Челны признаков нарушения антимонопольного законодательства, запрещенных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части создания МУП «Предприятие автомобильных дорог» муниципального образования города Набережные Челны и непринятия решения о несоответствии деятельности МУП «Предприятие автомобильных дорог» муниципального образования города Набережные Челны целям создания унитарных предприятий, указанным в Федеральном законе от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» было выдано предупреждение о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) (исх. № ИП-06/5129 от 05.04.2018 г.)

путем принятия мер, направленных на ликвидацию МУП «Предприятие автомобильных дорог» муниципального образования города Набережные Челны.

Срок исполнения предупреждения - в течение 55 дней с момента получения предупреждения.

Указанное предупреждение было получено 05.04.2018 г.

О выполнении данного предупреждения Исполнительному комитету муниципального образования города Набережные Челны надлежало сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

23.05.2018 от Исполнительного комитета поступило ходатайство о продлении срока исполнения предупреждения (вх. № 8194 от 23.05.2018 г.).

Письмом Татарстанского УФАС России (исх. № ИП-06/8401 от 25.05.2018 г.) срок исполнения предупреждения был продлен до 01.07.2018 г.

03.07.2018 от Исполнительного комитета поступило ходатайство о продлении срока исполнения предупреждения (вх. № 10663 от 03.07.2018 г.).

Письмом Татарстанского УФАС России (исх. № ИП-06/10704 от 06.07.2018 г.) срок исполнения предупреждения был продлен до 01.08.2018 г.

О выполнении данного предупреждения Исполнительному комитету муниципального образования города Набережные Челны надлежало сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

27.07.2018 г. от Исполнительного комитета поступило ходатайство (вх. № 12222 от 27.07.2018 г.) о продлении срока исполнения предупреждения до 1 октября 2018 г.

Согласно ч. 5 ст. 39.1 по мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Однако документы, подтверждающие, что выданное предупреждение не может быть выполнено в установленный срок, в антимонопольный орган представлены не были.

Кроме того, Татарстанское УФАС России отмечает, что Исполнительным комитетом не представлены документы, подтверждающие, что органом местного самоуправления инициирована процедура ликвидации МУП «Предприятие автомобильных дорог» муниципального образования города Набережные Челны.

Таким образом, предупреждение Татарстанского УФАС России П06-20/2018 от 05.04.2018 (исх. № ИП-06/5129), выданное Исполнительному комитету муниципального образования города Набережные Челны, осталось без исполнения.

<...>

В силу подпунктов «в», «г» пункта 3 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган выдает органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания прекращения нарушений антимонопольного законодательства, о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан».

Комиссией установлено, что бездействие Исполнительного комитета МО г. Набережные Челны, выразившееся в непринятии решения о несоответствии деятельности МУП «Предприятие автомобильных дорог» положениям Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», а равно о внесении соответствующих изменений в Устав, повлекло ограничение конкуренции.

В целях обеспечения конкуренции и устранения последствий нарушения антимонопольного законодательства МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан» необходимо будет обеспечить внесение изменений в Устав МУП «Предприятие автомобильных дорог» в целях приведения его в соответствии с положениями Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», а также совершить действия в целях прекращения и недопущения МУП «ПАД» осуществления деятельности, не направленной на решение социальных задач, на конкурентных товарных рынках.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан» нарушившими требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в непринятии решения о несоответствии деятельности МУП «Предприятие автомобильных дорог» положениям Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Выдать МКУ «Исполнительный комитет муниципального образования город Набережные Челны Республики Татарстан» предписание о прекращении нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства по фактам, указанным в решении по настоящему делу.

4. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.