

Акт № 240П-20

по результатам внеплановой камеральной (выборочной) проверки

г. Ярославль
года

«28» декабря 2020

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославского УФАС России) от «22» декабря 2020 года № 389, нами, руководителем Инспекции, заместителем руководителя управления <...>, членами Инспекции: начальником отдела контроля закупок <...>, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок <...>, проведена внеплановая камеральная (выборочная) проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о закупках заказчиком – государственным учреждением здравоохранения Ярославской области «Рыбинская центральная районная поликлиника», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку оборудования (планшетный компьютер, коммутатор) (извещение № 0371300134720000102).

Проверка проводилась: с 22 декабря 2020 года по 28 декабря 2020 года.

Наименование и адрес проверяемой организации:

Государственное учреждение здравоохранения Ярославской области «Рыбинская центральная районная поликлиника» (ГУЗ ЯО «Рыбинская ЦРП») (ИНН: 7610015530, ОГРН: 1027601112120).

Юридический адрес: 152907, Ярославская область, Рыбинский район, город Рыбинск, Солнечная улица, 41.

Проверяемая закупка: аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку оборудования (планшетный компьютер, коммутатор) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка).

На заседание Инспекции:

- заказчик, ГУЗ ЯО «Рыбинская ЦРП», представителя не направил, о времени, дате и месте проведения проверки уведомлен надлежащим образом, заявил ходатайство о проведении проверки в отсутствие представителя ГУЗ ЯО «Рыбинская ЦРП»;

- оператор электронной площадки, общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер», представителя не направил, о времени, дате и месте проведения проверки уведомлен надлежащим образом.

В ходе проверки изучены:

- извещение № 0371300134720000102 о проведении электронного аукциона от

27.11.2020;

- документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку оборудования (планшетный компьютер, коммутатор) от 27.11.2020;
- изменения от 01.12.2020, внесенные в извещение и аукционную документацию;
- протоколы, составленные в ходе проведения закупки.

Рассмотрев и изучив представленные документы и материалы, Инспекция приходит к следующим выводам.

Заказчиком, ГУЗ ЯО «Рыбинская ЦРП», в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 27.11.2020 размещено извещение № 0371300134720000102 вместе с документацией о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку оборудования (планшетный компьютер, коммутатор).

01.12.2020 заказчиком в ЕИС размещены изменения в извещение № 0371300134720000102 и аукционную документацию.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 15 225,80 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе в описании объекта закупки должны указываться функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта

закупки (при необходимости).

Согласно части 5 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила формирования и ведения в ЕИС КТРУ).

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

Пунктом 12 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ установлено, что код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Исходя из пункта 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную

в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

При этом пунктом 6 Правил установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Исходя из совокупности вышеизложенных положений, при формировании объекта закупки на поставку товара по позициям, предусмотренных каталогом товаров, работ, услуг, Заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога, а также обосновать использование иных, не предусмотренных позицией каталога, характеристик (в случае если Правилами не запрещено включение дополнительных характеристик товара).

Заказчиком описание объекта закупки сформировано исходя из характеристик, предусмотренных позициями КТРУ: 26.20.11.110-00000155 «Планшетный компьютер» и 26.30.11.110-00000040 «Коммутатор».

Позиция КТРУ: 26.20.11.110-00000155 «Планшетный компьютер» включена в каталог – 08.09.2020, дата начала обязательного применения указанной позиции каталога - 01.10.2020. Позиция КТРУ: 26.30.11.110-00000040 «Коммутатор» включена в каталог – 18.08.2020, дата начала обязательного применения указанной позиции каталога - 19.08.2020.

Данные позиции КТРУ соответствуют коду общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014: 26.20.11.10 «Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата», который относится к укрупненному коду ОКПД2: 26 «Оборудование компьютерное, электронное и оптическое».

Код общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014: 26 «Оборудование компьютерное, электронное и оптическое» включен в Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Перечень).

Таким образом, закупаемый заказчиком товар (планшетный компьютер) включен в Перечень, в связи с чем Правилами запрещено при описании объекта закупки указывать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для позиции КТРУ: 26.20.11.110-00000155 «Планшетный компьютер» установлены следующие требования к описанию объекта закупки:

Наименование характеристики

Значение

Единица

	характеристики	измерения характеристики
Беспроводная связь (характеристика является обязательной для применения)	3G 4G (LTE) 5G Bluetooth Wi-Fi	
Время работы от батареи без подзарядки (характеристика не является обязательной для применения)	≥ 5 < 5	час час
Емкость аккумулятора, мА/ч (характеристика не является обязательной для применения)	> 12000 < 4000 ≥ 4000 и ≤ 8000 > 8000 и ≤ 12000	
Количество ядер процессора (характеристика не является обязательной для применения)	> 8 1 2 3 4 6 8	Штука Штука Штука Штука Штука Штука Штука
Наличие GPS (характеристика не является обязательной для применения)	да нет	
Наличие ГЛОНАСС (характеристика является обязательной для применения)	да нет	
Наличие встроенного микрофона (характеристика не является обязательной для применения)	да нет	
Наличие встроенных динамиков (характеристика не является обязательной для применения)	да нет	
Наличие клавиатуры (характеристика не является обязательной для применения)	да нет	
Наличие слота для карты памяти (характеристика не является обязательной для применения)	ОПЦИОНАЛЬНО да	

	нет	
(характеристика не является обязательной для применения) Наличие технологии NFC	да	
(характеристика не является обязательной для применения)	нет	
Наличие тыльной камеры	да	
(характеристика не является обязательной для применения)	нет	
Наличие фронтальной камеры	да	
(характеристика не является обязательной для применения)	нет	
Объем встроенной памяти (характеристика является обязательной для применения)	32	Гигабайт
	256	Гигабайт
	512	Гигабайт
	> 1024	Гигабайт
	16	Гигабайт
	64	Гигабайт
	128	Гигабайт
	1024	Гигабайт
	≤ 8	Гигабайт
	> 16	Гигабайт
Объем оперативной памяти (характеристика является обязательной для применения)	2	Гигабайт
	3	Гигабайт
	4	Гигабайт
	6	Гигабайт
	8	Гигабайт
	16	Гигабайт
Размер экрана	≤ 1.5	Гигабайт
	> 10 и ≤ 11	Дюйм (25,4 мм)
(характеристика является обязательной для применения) Сканер отпечатка пальцев	да	
(характеристика не является обязательной для применения)	нет	
Тип матрицы	AMOLED LCD	
(характеристика является обязательной для применения) Частота процессора	OLED > 3000	Меггерц

частота процессора (характеристика не является обязательной для применения)	> 3000	мегагерц
	< 1000	Мегагерц
	≥ 1000 и ≤ 1500	Мегагерц
	> 1500 и ≤ 2000	Мегагерц
	> 2000 и ≤ 3000	Мегагерц

Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для позиции КТРУ: 26.30.11.110-00000040 «Коммутатор» установлены следующие требования к описанию объекта закупки:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Внутренняя пропускная способность (характеристика является обязательной для применения)	≥ 30	Гигабит в секунду
	≥ 1	Гигабит в секунду
	≥ 200	Гигабит в секунду
	≥ 100	Гигабит в секунду
	≥ 50	Гигабит в секунду
Количество LAN портов (характеристика является обязательной для применения)	≥ 10	Гигабит в секунду
	≥ 48	Штука
	≥ 24	Штука
	≥ 16	Штука
	≥ 8	Штука
	≥ 4	Штука
	≥ 2	Штука
Тип коммутатора (характеристика является обязательной для применения)	≥ 1	Штука
	Неуправляемый	

Заказчиком разделе 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлено следующее описание объекта закупки:

№ п/п	Наименование пункта	Содержание пункта
	Краткое изложение условий контракта	
4	Наименование объекта закупки	Поставка оборудования (планшетный компьютер, коммутатор)
	Описание объекта закупки	см. раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе

В разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены функциональные, технические и качественные характеристики товара, оформленные в виде таблиц:

1. Планшетный компьютер – 1 шт.

Функциональные, технические и качественные характеристики		Обоснование необходимости использования дополнительных характеристик товара,
Показатель	Значение показателя	Код позиции КТРУ 26.20.11.110-00000155
Беспроводная связь	Wi-Fi, Bluetooth, 4G (LTE), 3G	В соответствии с КТРУ
Наличие слота для сим-карты	Да	Для осуществления подключения к сети Интернет по мобильной связи
Наличие слота для карты памяти	Да	В соответствии с КТРУ
Количество ядер процессора	8 шт	В соответствии с КТРУ
Объем оперативной памяти	4 Гбайт	В соответствии с КТРУ
Объем встроенной памяти	≥ 32 Гбайт	Для обеспечения необходимого запаса памяти для функционирования приложений
Емкость аккумулятора, мА/ч	≥ 5000	Для обеспечения необходимой автономной работы устройства
Частота процессора	≥ 1600 МГц	Для обеспечения необходимой скорости работы устройства
Время работы от батареи без подзарядки	≥ 5 ч	В соответствии с КТРУ
Наличие ГЛОНАСС	Да	В соответствии с КТРУ
Наличие GPS	Да	В соответствии с КТРУ
Наличие тыльной камеры	Да	В соответствии с КТРУ
Наличие фронтальной камеры	Да	В соответствии с КТРУ
Наличие встроенных динамиков	Да	В соответствии с КТРУ
Наличие встроенного микрофона	Да	В соответствии с КТРУ
Операционная система	≥ Android 9.0	Для обеспечения совместимости с ПО для скорой помощи
Диагональ экрана	> 10 и ≤ 11 дюйм	В соответствии с КТРУ
Чехол-книжка	Наличие	Для обеспечения защиты устройства от внешних воздействий

* закупается для выездных бригад скорой медицинской помощи

2. Коммутатор – 1 шт

Функциональные, технические и качественные характеристики		Обоснование необходимости использования дополнительных характеристик товара,
Показатель	Значение показателя	Код позиции КТРУ 26.30.11.110-00000040
Количество LAN портов	≥ 8 шт	В соответствии с КТРУ
Тип коммутатора	Неуправляемый	В соответствии с КТРУ
Внутренняя пропускная способность	≥ 10 Гбит/с	В соответствии с КТРУ
Металлический корпус	наличие	Для лучшего охлаждения устройства

Заказчиком значения ряда характеристик (например, «Объем встроенной памяти», «Частота процессора») установлены не в соответствии с позицией КТРУ: 26.20.11.110-00000155.

Кроме того, в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе для позиции КТРУ: 26.20.11.110-00000155 «Планшетный компьютер» отсутствует указание на обязательную для применения характеристику товара «Тип матрицы» (AMOLED/LCD/OLED).

Учитывая вышеизложенное, заказчик при описании объекта закупки **допустил нарушение подпункта «в» пункта 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

Кроме того, заказчик, включив перечень дополнительных характеристик для планшетного компьютера (например, «Операционная система», «Чехол-книжка»), для коммуникатора («Металлический корпус») в описание объекта закупки, в отношении которого установлен запрет на включение дополнительной информации, а также дополнительных потребительских свойств, в том числе функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристики, которые не предусмотрены в позиции каталога, **допустил нарушение подпункта «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

Согласно части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Исходя из пункта 10 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок; в случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений; в таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию; определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (часть 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878)

утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

Объект закупки (планшетный компьютер, коммуникатор), как указывалось выше по тексту настоящего акта, относится к укрупненному коду общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014: 26 «Оборудование компьютерное, электронное и оптическое», данный код включен в Перечень.

В связи с чем, заказчиком в извещении и пункте 10 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлены ограничения допуска в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

Пунктом 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлены в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, в соответствии с которыми **вторая часть заявки** на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии таких документов:

- декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи, а для радиоэлектронной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, - акт экспертизы по определению страны происхождения товара, выданный уполномоченным органом государства - члена Евразийского экономического союза, с указанием в таком акте информации о наличии сведений об оптическом волокне, используемом при производстве такой

радиоэлектронной продукции, в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением позиций, классифицируемых кодами 27.31 и 27.32, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, происходящей из иностранных государств, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

- содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в реестр;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующего признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи.

Пунктом 3.1 постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, классифицируемой кодами 27.31 и 27.32, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, происходящей из иностранных государств, за исключением государств - членов Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок (окончательных предложений), которые одновременно:

- содержат предложения о поставке радиоэлектронной продукции, включенной в реестр или произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза;

- не содержат предложений о поставке одного и того же вида радиоэлектронной продукции одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующих признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке является декларация участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи, а для радиоэлектронной

продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, - акт экспертизы по определению страны происхождения товара, выданный уполномоченным органом государства - члена Евразийского экономического союза, с указанием в таком акте информации о наличии сведений об оптическом волокне, используемом при производстве такой радиоэлектронной продукции, в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

Таким образом, заказчик в аукционной документации установил требование о предоставлении участниками закупки в составе вторых частей заявок на участие в электронном аукционе документов, подтверждающих соответствие радиоэлектронной продукции, классифицируемой кодами 27.31 и 27.32, требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке: декларации участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи, а для радиоэлектронной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, - акта экспертизы по определению страны происхождения товара, выданный уполномоченным органом государства - члена Евразийского экономического союза, с указанием в таком акте информации о наличии сведений об оптическом волокне, используемом при производстве такой радиоэлектронной продукции, в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, – в то время как объект закупки (планшетный компьютер, коммуникатор) относится к коду ОКПД2: 26.20.11.110 «Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата», а не к кодам 27.31 «Кабели волоконно-оптические» и 27.32 «Провода и кабели электронные и электрические прочие», вместо того, чтобы установить требование о предоставлении участниками закупки в составе вторых частей заявок документов, подтверждающих соответствии радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, за исключением позиций, классифицируемых кодами 27.31 и 27.32, требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке: декларации участника закупки о нахождении радиоэлектронной продукции в реестре с указанием номера реестровой записи, тем самым установил в аукционной документации требования к содержанию, составу заявки не в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о закупках, **что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.**

Указанные выше нарушения, допущенные заказчиком при формировании и утверждении аукционной документации, содержат в себе признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с протоколом о признании электронного аукциона № 0371300134720000102 несостоявшимся от 09.12.2020 аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку оборудования (планшетный компьютер, коммутатор) (извещение № 0371300134720000102) признан несостоявшимся, так как на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подана ни одна заявка. Соответственно, по

итогах рассматриваемого аукциона контракт на поставку на поставку оборудования (планшетный компьютер, коммутатор) не заключен.

По результатам проведения проверки в соответствии с частью 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Инспекцией Ярославского УФАС России принято решение:

1. Признать заказчика, государственное учреждение здравоохранения Ярославской области «Рыбинская центральная районная поликлиника» (ИНН: 7610015530, ОГРН: 1027601112120), нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, подпункт «в» пункта 4, подпункт «а» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённых Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать заказчику, государственному учреждению здравоохранения Ярославской области «Рыбинская центральная районная поликлиника» (ИНН: 7610015530, ОГРН: 1027601112120), обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы настоящего акта уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в установленный законом срок.

Акт составлен в 2 экземплярах на 13 листах.

Руководитель Инспекции

<...>

Члены

Инспекции:

<...>

<...>