

Решение
по делу №06/1305-16-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

08.07.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 08.07.2016

Решение изготовлено в полном объеме 13.07.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Крым (далее — Заявитель, ТФОМС Республики Крым, Заказчик) Р. Н. Ермолина (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Вымпел» (далее – Ответчик, ООО «ЧОП «Вымпел») А. С. Янтарева (генеральный директор), Е. В. Гришвиной (по доверенности), М. А. Бовт (по доверенности), -

рассмотрев обращение Заявителя от 24.06.2016 № 4112 (вх. № 2543ов от 27.06.2016) о включении информации об ООО «ЧОП «Вымпел» (ИНН: 7017221145, КПП: 701701001, адрес (место нахождения): 634062, Томская область, г. Томск, ул. Иркутский тракт, д. 81/2, учредитель: Янтарёв Алексей Сергеевич (ИНН: 701728624100, запись в ЕГРЮЛ 2107017323807) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «оказание услуг по охране помещений филиала ТФОМС Республики Крым в г. Евпатории» (номер извещения 0275200000115000096) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ТФОМС Республики Крым о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «ЧОП «Вымпел» - победителе Аукциона в виду принятия Заказчиком 09.06.2016 решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам закупки №0275200000115000096, в связи с неисполнением Ответчиком взятых обязательств на оказание услуг по охране помещений филиала ТФОМС Республики Крым в г. Евпатория.

Крымским УФАС России принято Уведомление о рассмотрении дела №06/1305-16-

РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 28.06.2016 №06/4049, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Ответчиком, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении Аукциона размещено на официальном сайте – 07.12.2015;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта — 418 388,00 российских рублей;
- дата окончания подачи заявок — 15.12.2015; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 15.12.2015; дата проведения Аукциона — 18.12.2015;
- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 4 участника, цена контракта снижена до 197 908,06 российских рублей (Ответчик).

По итогам заседания аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 18.12.2016 №0275200000115000096-3, согласно которому заявка ООО «ЧОП «Вымпел» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукциона.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 18.12.2016 16:06.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между ТФОМС Республики Крым и ООО «ЧОП «Вымпел» заключен Государственный контракт от 30.12.2015 № б/н на оказание услуг по охране помещений филиала ТФОМС Республики Крым в г. Евпатория (далее - Контракт), размещенный на официальном сайте 11.01.2016 11:10, номер реестровой записи 29102009182 16 000002.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Ответчиком не соблюдались условия Контракта, а именно:

«... Услуги, оказанные ненадлежащим образом:

1. В нарушение п. 1.3 и п.п. 4.1.1. п. 4.1 Контракта, Исполнитель не обеспечил наличие сотрудника охранной организации на объекте Заказчика в следующие числа месяцев: с 20 февраля 2016 года по 26 февраля 2016 года.

Факты отсутствия сотрудника охранной организации на объекте оформлены Актами о выявлении нарушений.

2. В нарушение п. 1.7. и п.п. 4.1.1. п. 4.1 Контракта, п. 2.2. Приложение № 1 к Контракту, Исполнитель обеспечил установку и обслуживание тревожной кнопки на объекте Заказчика лишь 15.02.2016 года. Факт несвоевременной установки тревожной кнопки, установленной на объекте Заказчика оформлен Актом о выявлении нарушений.
3. В нарушение п. 1.3. и п.п. 4.1.1. п. 4.1 Контракта, п. 2.2. Приложение № 1 к Контракту, Исполнитель не осуществляет плановое техническое обслуживание системы охранной сигнализации ежемесячно один раз в месяц с занесением результатов обслуживания в «Журнал регистрации работ по техническому обслуживанию».
4. В нарушение п. 1.3. и п.п. 4.1.1. п. 4.1. Контракта, п. 5 Приложение № 1 к Контракту, Исполнитель не обеспечил в полном объеме постоянного нахождения на посту охраны служебной документации...

... 04.02.2016 ТФОМС Республики Крым направил в адрес ООО «ЧОП «Вымпел» претензию исх. № 331 о ненадлежащем выполнении Поставщиком условий государственного контракта.

24.02.2016 г., 26.02.2016 г., 01.03.2016 г. были составлены односторонние акты о выявлении недостатков при оказании услуг по охране помещений филиала ТФОМС в г. Евпатории.

04.03.2016г. ТФОМС Республики Крым направил вторую претензию Поставщику по качеству и объему оказываемых услуг, в связи с тем, что нарушения условий контракта не были устранены...

В соответствии с п. 3.15 Приложение № 1 к контракту, 20.05.2016 г. ТФОМС совместно с Поставщиком составили акт, в котором зафиксированы нарушения условий контракта.

02.06.2016 г. был составлен акт, согласно которому большая часть нарушений, зафиксированные 20.05.2016 г. не были устранены.

В связи с тем, что нарушения условий контракта носят длящийся характер и не устранены до настоящего времени, 09.06.2016 г. Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Республики Крым было принято решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта...» (цитата обращения).

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседании Комиссии пояснил, что решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта размещено Заказчиком 10.06.2016 на официальном сайте, 15.06.2016 данное решение вручено под роспись представителю ООО «ЧОП «Вымпел» и с учетом требований Закона о контрактной системе, решение об одностороннем отказе Заказчика от исполнения контракта вступило в силу 25.06.2016. Решение Заказчика одностороннем отказе от исполнения контракта в судебном порядке ООО «ЧОП «Вымпел» не оспорено, т. к. в адрес Заказчика не поступало определение суда о назначении рассмотрения дела.

На заседании Комиссии представители Ответчика сообщили, что:

«... с данным заявлением ООО «Частное охранное предприятие «Вымпел» не согласно ... Во исполнение требований государственного контракта от 30 декабря 2015 года с реестровым номером 2910200918216000002, сотрудники технического отдела ООО «ЧОП «Вымпел» в обусловленное контрактом время произвели установку тревожной кнопки, обеспечивающую возможность оказания услуг пультовой охраны. После произведения установки тревожной кнопки сотрудник технического отдела осуществил передачу кнопки охраннику, находящемуся на посту на объекте согласно графику сменности ... 20 мая 2016 года, 02 июня 2016 года представители ТФОМС Республики Крым совместно с юрисконсульту ООО «ЧОП «Вымпел» составлены двухсторонние акты с фиксацией имеющихся нарушений. 15 июня 2016 года в адрес ООО «ЧОП «Вымпел» поступило решение ТФОМС Республики Крым об одностороннем отказе от исполнения контракта ... Согласно ч. 14 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ ... ООО «ЧОП «Вымпел» устранило все нарушения контракта, которые послужили основанием для принятия решения...» (цитаты из возражений).

Вместе с тем, представитель Заказчика на заседании Комиссии подтвердил, что у Заказчика не имелось оснований для отмены решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, ввиду не устранения Ответчиком нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия указанного решения.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено в разделе 6 Контракта «Порядок расторжения контракта».

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой

такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта на оказание услуг по охране помещений филиала ТФОМС Республики Крым в г. Евпатория от 30.12.2015 б/н получено нарочно представителем ООО «ЧОП «Вымпел» по доверенности М. А. Бовт 15.06.2016.

По информации Заявителя, с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта на оказание услуг по охране помещений филиала ТФОМС Республики Крым в г. Евпатория от 30.12.2015 б/н вступило в силу и Контракт считается расторгнутым 25.06.2016.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 2, 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ТФОМС Республики Крым в отношении ООО «ЧОП «Вымпел» ((ИНН: 7017221145, КПП: 701701001, адрес (место нахождения): 634062, Томская область, г. Томск, ул. Иркутский тракт, д. 81/2, учредитель: Янтарёв Алексей Сергеевич (ИНН: 701728624100, запись в ЕГРЮЛ 2107017323807)) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам закупки №0275200000115000096 «оказание услуг по охране помещений филиала ТФОМС Республики Крым в г. Евпатории» сроком на два года.
2. Датой включения информации в отношении ООО «ЧОП «Вымпел» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.