ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

Р Е Ш Е Н И Е

по делам № 06-826/16т, 06-827/16т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Якутск резолютивная часть оглашена 29 сентября 2016 года

изготовлено в полном объеме 04 октября 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также - Комиссия), в составе:

<...> – заместителя начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

<...>.– старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

<...>– государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

при участии:

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙИНВЕСТ» (далее также – ООО «СТРОЙИНВЕСТ», заявитель): не явились, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «Стройиндустрия» (далее также – ООО «Стройиндустрия», заявитель): не явились, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

от заказчика Улусной (районной) администрации муниципального образования «Среднеколымский улус (район)» Республики Саха (Якутия) (далее также - Администрация, заказчик): не явились, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобы ООО «СТРОЙИНВЕСТ», ООО «Стройиндустрия» на действия заказчика Улусной (районной) администрации муниципального образования

Среднеколымский улус (район)» Республики Саха (Якутия) при проведении лектронного аукциона на выполнение первой очереди работ по капитальному емонту 16-ти квартирных домов расположенных по адресу: Республика Саха Якутия), г. Среднеколымск: ул. Николаева 34/4 корпус 1, ул. Николаева 34/ 4 корпус 2, иколаева 34/3, ул. Николаева 34/8 (извещение № 0116300017716000062), проведя в оответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для беспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной истеме, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки, действуя в оответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС оссии № 727/14 от 19.11.2014,

у с т а н о в и л а:

2 сентября 2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по еспублике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Стройиндустрия» на действия аказчика Улусной (районной) администрации муниципального образования Среднеколымский улус (район)» Республики Саха (Якутия) при проведении лектронного аукциона на выполнение первой очереди работ по капитальному емонту 16-ти квартирных домов расположенных по адресу: Республика Саха Якутия), г. Среднеколымск: ул. Николаева 34/4 корпус 1, ул. Николаева 34/ 4 корпус 2, иколаева 34/3, ул. Николаева 34/8 (извещение № 0116300017716000062).

3 сентября 2016 года ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия заказчика Улусной айонной) администрации муниципального образования «Среднеколымский улус айон)» Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона на ыполнение первой очереди работ по капитальному ремонту 16-ти квартирных омов, расположенных по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Среднеколымск: ул. иколаева 34/4 корпус 1, ул. Николаева 34/ 4 корпус 2, Николаева 34/3, ул. Николаева 4/8 (извещение № 0116300017716000062).

правлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в диной информационной системе www.zakupki.gov.ru размещена информация о оступлении жалоб, времени и месте их рассмотрения.

ассмотрение жалоб назначено на 29 сентября 2016 года в 14 часов 30 минут.

,о рассмотрения жалоб от заинтересованных лиц возражений не поступило.

Із текста жалобы ООО «Стройиндустрия» следует, что:

аказчиком не установлено дополнительное требование к участникам закупки о аличии у них опыта выполнения работ в соответствии с Постановлением равительства Российской Федерации № 99.

аказчиком выбран код ОКПД2 41.20.30.000, начальная (максимальная) цена онтракта составляет 19 953 519,00 рублей.

росят приостановить осуществление закупки, обязать заказчика привести

укционную документацию в соответствие с законодательством.

Из текста жалобы ООО «СТРОЙИНВЕСТ» следует, что:

. В ведомости объемов работ к дефектной ведомости № 1 содержится указание на оварные знаки без обязательной оговорки об эквивалентности:

11.	*С1.*	***Изоспан А, В***

. Действия заказчика, не установившего условие отсрочки уплаты неустоек штрафов, пеней), нарушают пункт 6.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

. В соответствии с пунктом 7.1.2 документации об электронном аукционе заказчиком становлено следующее требование к участникам закупки:
правомочность участника закупки заключать контракт».

Согласно Федеральному закону от 04.06.2014 года N 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» пункт 2 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, предусматривающий требование о равомочности участника закупки заключить контракт, утратил силу с 04.06.2014 года.

. В аукционной документации информация о датах начала и окончания срока редоставления участникам разъяснений положений документации о закупке тсутствует.

росят рассмотреть жалобу по существу, приостановить определение поставщика подрядчика, исполнителя), заключение контракта, признать жалобу обоснованной, ыдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Из текста письменного пояснения заказчика по жалобе ООО «Стройиндустрия» ледует, что в соответствии с положениями статьи 105 Закона о контрактной системе, юбой участник закупки, осуществляющее общественный контроль общественное бъединение, объединение юридических лиц в соответствии с законодательством оссийской Федерации, может подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, полномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной рганизации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица онтрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной лощадки.

Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым частником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц о окончания установленного срока подачи заявок.

случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала скрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме лектронных документов заявкам на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе редложений, после рассмотрения заявок на участие в аукционе, обжалование аких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, одавшим заявку на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе редложений.

аявитель не является участником закупки, осуществляющим общественный онтроль общественным объединением, объединением юридических лиц в оответствии с законодательством Российской Федерации. Данные обстоятельства одтверждаются протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в лектронном аукционе (№ извещения 0116300017716000062), выпиской из ЕГРЮЛ ООО СТРОЙИНВЕСТ» от 27.09.2016 г., полученной заказчиком.

росят жалобу ООО «Стройиндустрия» отклонить.

Из текста письменного пояснения заказчика по жалобе ООО «Стройиндустрия» ледует, что в соответствии с положениями статьи 105 Закона о контрактной системе, юбой участник закупки, осуществляющее общественный контроль общественное бъединение, объединение юридических лиц в соответствии с законодательством оссийской Федерации, может подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, полномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной рганизации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица онтрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной лощадки.

Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым частником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц *,о окончания* установленного срока подачи заявок.

оскольку срок подачи заявок на участие в электронном аукционе истек 23.09.2016 г. 02 часов 00 минут по Московскому времени (08 часов 00 минут по Якутскому ремени), а жалоба зарегистрирована в Якутском УФАС России 23.09.2016 г. вх. № 328э (в рабочее время), т.е. в любом случае после окончания срока подачи заявок, о данная жалоба может быть подана только в судебном порядке.

случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала скрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме лектронных документов заявкам на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе редложений, после рассмотрения заявок на участие в аукционе, *обжалование таких ,ействий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим аявку на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе редложений.*

аявитель не является участником закупки, осуществляющим общественный онтроль общественным объединением, объединением юридических лиц в оответствии с законодательством Российской Федерации. Данные обстоятельства одтверждаются Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в лектронном аукционе (№ извещения 0116300017716000062), выпиской из ЕГРЮЛ ООО СТРОЙИНВЕСТ» от 27.09.2016 г., полученной заказчиком.

о доводам жалобы поясняют, что:

) В данном конкретном случае, предметом контракта является выполнение работ, а е приобретение товаров. Наличие в дефектной ведомости №1 указания на товарный нак без обязательной оговорки на эквивалентность не повлекло за собой граничение количества участников закупки, поскольку данный товар может риобрести любая строительная компания независимо от ее специализации, по енам, сложившимся на рынке.

) Указанное нарушение, в случае если оно будет признано контролирующим рганом, никоим образом не могло повлиять на результаты определения оставщика.

) Единые требования к участникам закупки установлены п. 9 Информационной карты окументации электронного аукциона. При этом частью II аукционной документации становлено, что «При возникновении противоречий между Частью I документации об лектронном аукционе и Частью II «Информационная карта электронного аукциона», оложения Информационной карты имеют приоритет над положениями окументации об электронном аукционе».

) Условия о порядке, дате начала и окончания срока предоставления участникам азъяснений положений документации установлены пунктом 16 Информационной арты документации электронного аукциона (Часть II документации).

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха Якутия), изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

7 сентября 2016 года заказчиком в единой информационной системе ww.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-СТ» опубликованы извещение № 0116300017716000062 о проведении электронного укциона на выполнение первой очереди работ по капитальному ремонту 16-и квартирных домов расположенных по адресу: Республика Саха (Якутия), г. реднеколымск: ул. Николаева 34/4 корпус 1, ул. Николаева 34/ 4 корпус 2, иколаева 34/3, ул. Николаева 34/8 и аукционная документация.

ачальная (максимальная) цена контракта составила **19 953 519,00** рублей.

6 сентября 2016 года проведена процедура рассмотрения единственной заявки, оданной на участие в электронном аукционе, о чем составлен протокол № 1163000177160000062-1.

огласно указанному протоколу аукционной комиссией принято решение о ризнании заявки единственного участника закупки соответствующей требованиям, укционной документации.

лектронный аукцион признан несостоявшимся.

а основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по еспублике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной истеме, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения алобы по существу.

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха Якутия) считает жалобу ООО «Стройиндустрия» обоснованной на основании ледующего.

з сути жалобы следует, что заявитель обжалует положения аукционной окументации.

огласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об лектронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи

нформацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в оответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 1 настоящего Федерального закона.

соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе окументация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в звещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к одержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона.

астью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство оссийской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных идов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения онкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с граниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, ополнительные требования, в том числе к наличию:

) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других атериальных ресурсов для исполнения контракта;

) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня валификации для исполнения контракта.

соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае становления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и .1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики ри определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать акие дополнительные требования.

астью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что информация об становленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи казывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о акупке.

Согласно пункту 1 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об становлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов оваров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, слугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, нновационного, высокотехнологичного или специализированного характера пособны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, сполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, одтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным ребованиям» (далее также – Постановление № 99) в соответствии с Федеральным аконом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для беспечения государственных и муниципальных нужд» Правительство Российской Федерации установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, слуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным частием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием,

акрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные ребования согласно приложению N 1. Соответствие участников закупки указанным ребованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением N 1 к астоящему постановлению.

Согласно пункту 2 приложения N 1 к Постановлению № 99 при осуществлении закупки а выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической еятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена онтракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей к участникам закупки установлено ребование о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта оговора) на выполнение соответствующих <*> работ строительных за последние 3 ода до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. ри этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 0 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на раво заключить который проводится закупка. Соответствие указанным требованиям олжно подтверждаться копией (копии) ранее исполненного (исполненных) онтракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ; опии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод бъекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если астройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при оторых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию е выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на вод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а кт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ олжны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты кончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе.

редметом данного электронного аукциона является выполнение первой очереди абот по капитальному ремонту 16-ти квартирных домов расположенных по адресу: еспублика Саха (Якутия), г. Среднеколымск: ул. Николаева 34/4 корпус 1, ул. иколаева 34/ 4 корпус 2, Николаева 34/3, ул. Николаева 34/8.

звещением № 0116300017716000062 о проведении электронного аукциона становлено, в том числе следующее:

Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД2
Выполнение первой очереди работ по капиталь-ному ремонту 16-ти квартирных жилых домов расположенных по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Среднеколымск, ул. Николаева 34/4 корпус 1, ул. Николаева 34/ 4 корпус 2, Николаева 34/3, ул. Николаева 34/8.	**41.20.30.000**

ачальная (максимальная) цена контракта составила **19 953 519,00** рублей.

оскольку предметом закупки являются работы строительные, включенные в код КПД2 «41» с начальной (максимальной) ценой контракта **19 953 519,00 рублей**, то в анном случае должны быть установлены требования к участникам закупки о аличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на ыполнение соответствующих работ строительных в соответствии с Постановлением

№ 99.

Между тем, в аукционной документации и извещение о проведении электронного аукциона соответствующие требования к участникам закупки не установлены.

Таким образом, заказчиком нарушены части 2, 4, 5 статьи 31, пункт 2 части 1, часть 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Из письменного пояснения заказчика не следует, что данный довод заявителя оспаривается заказчиком.

Жалоба ООО «Стройиндустрия» признана обоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» частично обоснованной на основании следующего.

Из сути жалобы следует, что заявитель обжалует положения аукционной документации.

Довод заявителя в части наличия в дефектной ведомости указаний на товарный знак без обязательной оговорки «или эквивалент» признан необоснованным на основании следующего.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является *включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент»*, за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Предметом данной закупки является выполнение работ с применением материалов/товаров.

Из материалов дела установлено, что в пункте 11 ведомости объемов работ к дефектной ведомости № 1 установлено следующее:

11.	С1.	Изоспан А, В	м2	1081.752

Данный пункт ведомости работ представлен в приложении № 1 «**Обоснование цены**»

аукционной документации.

Между тем, **любой довод жалобы**, если его обоснованность прямо не следует из оложений Закона о контрактной системе, **нуждается в доказывании**. На это, в астности, указывает часть 9 статьи 105 Закона о контрактной системе: участник акупки, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного ргана, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии о осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, онтрактного управляющего, оператора электронной площадки, обязан приложить к калобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

аявителем не представлены надлежащие доказательства того, что «Изоспан А, В» вляется товарным знаком.

роме того, как следует из материалов дела, ведомость объемов работ к дефектной едомости № 1 относится к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта.

аким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Довод о том, что аукционная документация не содержит условие об отсрочке уплаты неустоек (штрафов, пеней), признан необоснованным в силу следующего.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается бязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, сполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, редусмотренных контрактом.

Согласно части 6.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в 2015 и 2016 годах в лучаях и в порядке, которые определены Правительством Российской Федерации, аказчик предоставляет отсрочку уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) существляет списание начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).

месте с тем, положения Закона о контрактной системе и Постановление равительства РФ от 14.03.2016 N 190 «О случаях и порядке предоставления аказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) существления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)» не станавливают обязанность включать в документацию о закупке положения об тсрочке уплаты неустоек.

Согласно части 1 статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, бъединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, становленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, пециализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, олжностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора лектронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и аконные интересы участника закупки.

соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе рикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом

алоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

оскольку довод жалобы в части предполагает, что действиями заказчика щемляются права и законные интересы участников закупки, положение ч. 9 ст. 105 акона о контрактной системе указывает, что заявленные доводы должны одтверждаться сведениями или документами, позволяющими антимонопольному ргану установить, что имеются объективные препятствия для оформления и подачи аявки на участие в закупке.

ежду тем, жалоба заявителя не содержит сведений или документов, одтверждающих нарушение прав и законных интересов участника закупки ООО СТРОЙИНВЕСТ» действиями заказчика.

овод об установлении требования к участникам закупки о правомочности заключать онтракт признан необоснованным в силу следующего.

соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об лектронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи нформацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в оответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 1 настоящего Федерального закона.

з материалов дела установлено, что в пункте 7.1.2 части I «Общие условия роведения аукциона» аукционной документации:

7.1. К участникам закупки предъявляются следующие требования:

…>

.1.2. Правомочность участника закупки заключать контракт».

ункт 2 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, предусматривающий ребование о правомочности участника закупки заключать контракт, утратил силу в вязи с принятием Федерального закона от 04.06.2014 года № 140-ФЗ «О внесении зменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, абот, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

асть II «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации одержит следующее указание: «При возникновении противоречий между Частью I окументации об электронном аукционе и Частью II «Информационная карта лектронного аукциона», положения Информационной карты *имеют приоритет* над оложениями документации об электронном аукционе».

унктом 9 части II «Информационная карта электронного аукциона» аукционной окументации установлены единые требования к участникам закупки в соответствии о статьей 31 Закона о контрактной системе.

ежду тем, часть II «Информационная карта электронного аукциона» аукционной окументации не содержит требования к участникам закупки о правомочности аключать контракт.

аким образом, заказчиком данными действиями требования Закона о контрактной истеме не нарушены.

Довод о неустановлении дат начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке признан обоснованным в силу следующего.

Пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: порядок, *даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.*

Положениями данной нормы установлено требование о том, что аукционная документация должна содержать конкретные даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Пунктом 16 части II «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации установлено следующее:

Дата начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации	Любой участник, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, вправе направить запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе. Разъяснения положений документации об электронном аукционе предоставляются участникам с даты размещения извещения о проведении электронного аукциона, при этом дата поступления запроса должна быть не позднее 19.09.2016г.

Между тем, данный пункт не содержит сведений о датах начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Таким образом, заказчиком нарушен пункт 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Жалоба ООО «СТРОЙИНВЕСТ» подлежит признанию частично обоснованной.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных

лучаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, редусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе отребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день росрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со ня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения бязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой ействующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка оссийской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за енадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. азмер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, пределенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

*ачальная (максимальная) цена контракта составила **19 953 519,00** рублей.*

соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 года N 063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в лучае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, сполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением росрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком, (подрядчиком, сполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения оставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства предусмотренного онтрактом» (далее - Правила) за ненадлежащее исполнение **заказчиком** бязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, азмер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в ледующем порядке:

) 2,5 процента **цены контракта** в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. ублей;

) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей о 50 млн. рублей.

соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы ачисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение **поставщиком** одрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за сключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) бязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных онтрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной уммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской едерации.

огласно пункту 4 Правил за ненадлежащее исполнение поставщиком сполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за сключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, сполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), редусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде иксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн.

) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн.

ублей до 50 млн. рублей.

з материалов дела следует, что в проекте контракта не установлены размеры трафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком (исполнителем, одрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, в случае если цена онтракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей.

аким образом, заказчиком нарушено требование частей 5, 8 статьи 34, части 4 татьи 64 Закона о контрактной системе.

Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае, если контракт аключается с физическим лицом, за исключением индивидуального редпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт ключается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате изическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

аким образом, данная норма носит императивный характер.

Между тем, проект контракта не содержит обязательного условия об уменьшении уммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, вязанных с оплатой контракта.

аказчиком нарушена часть 13 статьи 34, части 4 статьи 64 Закона о контрактной истеме.

унктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что окументация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в звещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую нформацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком укционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и нструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, лекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или граничение доступа к участию в таком аукционе.

астью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от частника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, а исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и нформации, не допускается.

з материалов дела установлено, что пункт 8.1.1 части I «Общие условия проведения укциона» аукционной документации содержит следующее:

3.1.1. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать казанную в одном из следующих подпунктов информацию:

) при заключении контракта на поставку товара:

) согласие участника аукциона на поставку товара в случае, если участник редлагает для поставки товар, в отношении которого в документации об аукционе одержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), нак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты ри наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при аличии), *наименование места происхождения товара или наименование*

роизводителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, оторый является эквивалентным товару, указанному в документации, конкретные оказатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным окументацией;

) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным окументацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное бозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное аименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), ромышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара ли наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии тсутствия в документации указания на товарный знак, знак обслуживания, ирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, *аименование места происхождения товара или наименование производителя*;

…>

) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для ыполнения или оказания которых используется товар:

) согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на словиях, предусмотренных документацией, в том числе согласие на использование овара, в отношении которого в документации содержится указание на товарный нак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), ирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели ри наличии), промышленные образцы (при наличии), *наименование места роисхождения товара или наименование производителя товара*, либо согласие, редусмотренное участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на словиях, предусмотренных документацией, указание на товарный знак (его ловесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), ирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели ри наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места роисхождения товара или наименование производителя товара и, если участник акого аукциона предлагает для использования товар, который является квивалентным товару, указанному в документации, конкретные показатели товара, оответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией, при словии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) ри наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при аличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные бразцы (при наличии), *наименование места происхождения товара или аименование производителя товара*.

) согласие участника аукциона на выполнение работы или оказание услуги на словиях, предусмотренных документацией, а также конкретные показатели спользуемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак бслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при аличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), аименование места происхождения товара или наименование производителя овара при условии отсутствия в документации указания на товарный знак, знак бслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные

бразцы, *наименование места происхождения товара или наименование роизводителя товара*».

соответствии с пунктом 7 статьи 1 Федерального закона от 31.12.2014 N 498-ФЗ «О несении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок оваров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» несены следующие изменения:

статье 66:

) в части 3:

пункте 1:

подпункте "а" слова "места происхождения товара или наименование роизводителя" заменить словами "страны происхождения";

подпункте "б" слова "места происхождения товара или наименование роизводителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в анной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), ирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели ри наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места роисхождения товара или наименование производителя" заменить словами страны происхождения товара";

пункте 3:

подпункте "а" слова "места происхождения товара или наименование роизводителя" заменить словами "страны происхождения";

подпункте "б" слова "места происхождения товара или наименование роизводителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на оварный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при аличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные бразцы (при наличии), наименование места происхождения товара или аименование производителя" заменить словами "страны происхождения".

анный документ вступил в силу со дня официального опубликования (опубликован а Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru - 1.12.2014).

аким образом, заказчиком нарушена часть 6 статьи 66 Закона о контрактной истеме в части неправомерного установления требования к содержанию, составу аявки на участие электронном аукционе, а именно требования об указании аименования места происхождения товара или наименования производителя овара.

а основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, татьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в фере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы о Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙИНВЕСТ» на действия заказчика Улусной (районной) администрации муниципального образования «Среднеколымский улус (район)» Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона на выполнение первой очереди работ по капитальному ремонту 16-ти квартирных домов расположенных по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Среднеколымск: ул. Николаева 34/4 корпус 1, ул. Николаева 34/ 4 корпус 2, Николаева 34/3, ул. Николаева 34/8 (извещение № 0116300017716000062) частично обоснованной в части неустановления дат начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.
2. Признать жалобу ООО «Стройиндустрия» на действия заказчика Улусной (районной) администрации муниципального образования «Среднеколымский улус (район)» Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона на выполнение первой очереди работ по капитальному ремонту 16-ти квартирных домов расположенных по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Среднеколымск: ул. Николаева 34/4 корпус 1, ул. Николаева 34/ 4 корпус 2, Николаева 34/3, ул. Николаева 34/8 (извещение № 0116300017716000062) обоснованной.
3. Признать заказчика Улусную (районную) администрацию муниципального образования «Среднеколымский улус (район)» Республики Саха (Якутия) нарушившим части 2, 4, 5 статьи 31, части 5, 8, 13 статьи 34, пункты 2, 11 части 1, часть 3, 4 статьи 64, часть 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Выдать заказчику Улусной (районной) администрации муниципального образования «Среднеколымский улус (район)» Республики Саха (Якутия) предписание об устранении допущенных нарушений.
5. В сроки, определенные предписанием, уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) о выполнении положений предписания.

астоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех есяцев со дня вынесения

аместитель председателя комиссии <…>

лены комиссии: <…>

…>