

1. ООО «Дельта Копирс»

105275, Москва, пр-кт Буденного, д. 27

2. ФГУП «Почта России»

131000, Москва, ш. Варшавское, д. 37

3. ЗАО «Сбербанк-АСТ»

101000, Москва, Милютинский пер.,
д. 10, стр. 4

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1848/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

05.11.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Дельта Копирс» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ФГУП «Почта России» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по восстановлению и заправке картриджей печатающего оборудования (реестровый

№ 31502679800) (далее - Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Почта России» (далее - Положение о закупках).

19.08.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона от 19.08.2015 дата окончания подачи заявок - 09.09.2015, дата рассмотрения заявок - 11.09.2015, дата

проведения итогов Аукциона - 16.09.2015.

Из протокола подведения итогов Аукциона от 16.09.2015 № б/н следует, что победителем по итогам Аукциона признано ООО «КОНСАЛТ ДЕВЕЛОП», заявка которого соответствует требованиям Аукционной документации, и ценовое предложение которого составило 26 945 588, 93 рублей.

Согласно доводам Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в не заключении, а также несоблюдении сроков размещения на Официальном сайте, договора, заключенного между Заказчиком и ООО «КОНСАЛТ ДЕВЕЛОП» по итогам проведенного Аукциона.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя Заказчик с доводом Заявителя не согласился и представил письменные возражения, согласно которым Положением о закупках и Аукционной документацией установлено условие о необходимости согласования заключения договора с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Минкомсвязи России) в случае, если заключение договора в соответствии с законодательством Российской Федерации является для Заказчика крупной сделкой.

Таким образом, договор с победителем по итогам Аукциона заключается только после согласования с Минкомсвязи России.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 9.1.2. части 9 Аукционной документации Заказчик в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на электронной площадке указанного в пункте 8.3.1. протокола направляет оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником Аукциона, с которым заключается договор, сведений о товаре (товарный зак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в Аукционе такого участника, в проект договора, прилагаемого к Аукционной документации.

Пунктом 9.1.3. части 9 Аукционной документации установлено, что в течении одного часа с момента получения проекта договора оператор электронной площадки направляет проект договора без усиленной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, участнику Аукциона, с которым заключается договор.

В соответствии с пунктом 9.1.4. части 9 Аукционной документации в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора участник Аукциона направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника Аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора или предусмотренный пунктом 9.1.5. протокол разногласий.

Согласно пункту 9.1.11. части 9 Аукционной документации в течение одного часа с момента получения проекта договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона в электронной форме, а также документа об обеспечении исполнения договора, подписанного усиленной электронной подписью указанного лица, но не ранее чем через десять дней со дня размещения на электронной площадке протокола, указанного в пункте 8.3.1, оператор электронной площадки направляет Заказчику подписанный проект договора и документ об обеспечении

исполнения договора.

В соответствии с пунктом 9.1.12. части 9 Аукционной документации Заказчик в течение 3 (трех) дней со дня получения от оператора электронной площадки проекта договора и, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, документа об обеспечении исполнения договора, подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона в электронной форме, обязан направить оператору электронной площадки договор, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Исходя из пунктов 9.1.13. и 9.1.14. части 9 Аукционной документации оператор электронной площадки в течение одного часа с момента получения договора, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, обязан направить подписанный договор участнику Аукциона, с которым заключается договор. Договор считается заключенным с момента направления оператором электронной площадки участнику Аукциона договора.

Вместе с тем, в подпункте 5 пункта 1.146. Положения о закупках и разделе II Аукционной документации указывается на то, что в случае если заключение договора в соответствии с законодательством Российской Федерации является для Заказчика крупной сделкой, то такой договор заключается только после согласования с Минкомсвязи России.

В соответствии с пунктом 1.3. Регламента Заказчика предприятие Заказчика является коммерческой организацией. Предприятие находится в ведомственном подчинении Минкомсвязи России.

Кроме того, в пункте 4.7. Устава Заказчика установлено, что Заказчик обязан принимать решения о совершении крупных сделок только с согласия собственника имущества.

Исходя из вышеизложенного, Заказчик, в обязательном порядке, согласовывает заключение договора с Минкомсвязи России в случае, если такая сделка является для него крупной.

В ходе заседания Комиссии установила, что Заказчиком в адрес Минкомсвязи России было направлено сообщение о согласовании крупной сделки от 27.10.2015 № 1.2.3.1.1-15/16986. При этом по состоянию на день подачи жалобы и ее рассмотрения Заказчиком одобрение не получено.

Таким образом, Заказчик не вправе заключить договор по итогам Аукциона до тех пор, пока не получит согласование от Минкомсвязи России. Из чего также следует, что у Заказчика отсутствовала возможность заключить договор по результатам Закупки и соответственно опубликовать сведения о нем на Официальном сайте.

В связи с чем, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России от 02.11.2015 № ИШ/43928.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.