

Исмаилов Габиб Курбанович 368608,
РД, г. Дербент ул. 345 ДСД, дом. 12, кв.
95 Филиал ПАО "Россети Северный
Кавказ" - "Дагэнерго г. Махачкала ул.
Дахадаева 73 "А" info@dag.rossetisk.ru
ПАО "Россети Северный Кавказ"
Ставропольский край, г. Пятигорск, ул.
Подстанционная, 13 "А" info@rossetisk.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №005/04/9.21-2232/2022

об административном правонарушении

27 декабря 2022г. г. Махачкала

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан (далее - Дагестанское УФАС России) Гамзатов М.Г., рассмотрев протокол и материалы дела, возбужденного по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) в отношении ПАО «Россети Северный Кавказ» (ИНН 2632082033, ОГРН 1062632029778 от 04.08.2006г., КПП: 263201001, адрес: Ставропольский Край, Пятигорск город, Подстанционная улица, дом 13а адрес филиала: РД, г. Махачкала, ул. Дахадаева, 73 «а») (далее – ПАО «Россети СК») по факту нарушения Правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям,

в присутствии представителя ПАО «Россети СК» - Сайпулаева Г.М. (Доверенность 217-ЮР от 03.05.2022г.).

УСТАНОВИЛ:

21.10.2022г. в адрес Дагестанского УФАС России поступила жалоба Исмаилова Габиба Курбановича на нарушение филиалом ПАО «Россети СК» - «Дагэнерго» правил №861, выразившееся в навязывании невыгодных условий договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №40362/2022/ДЭ/ДЕРБРЕС.

09.04.2022г. Исмаиловым Г.К. от филиала ПАО «Россети СК» - «Дагэнерго» были получены:

- подписанный договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №40362/2022/ДЭ/ДЕРБРЕС;
- технические условия от 21.03.2022;
- счет на оплату 550 рублей.

12.04.2022 Исмаиловым Г.К. в адрес филиала ПАО «Россети СК» - «Дагэнерго» был направлен мотивированный отказ от подписания проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №40362/2022/ДЭ/ДЕРБРЕС и проекта технических условий от 21.03.2022г.

ПАО «Россети СК» мотивированный отказ был получен 06.05.2022г. Ответ на указанный отказ необходимо было направить до 24.05.2022 включительно.

27.05.2022г. письмом № МР8/ДЭФ/01-00/2985 ПАО «Россети СК» направило ofertу договора на технологическое присоединение.

16.06.2022 направлен мотивированный отказ от подписания проекта Договора №40362/2022/ДЭ/ДЕРБРЕС б/д об осуществлении технологического присоединения (далее по тексту - Договор) и проекта технических условий на технологическое присоединение № 40362/2022/ДЭ/ДЕРБРЕС от 21.03.2022г.

Мотивированный отказ получен филиалом «Дагэнерго» - ПАО «Россети СК» 20.06.2022 года. В нарушение установленного Правилами срока сетевой организацией проект Договора в новой редакции для подписания, а также счёт на оплату №40362/2022/ДЭ/ДЕРБРЕС от 21.03.2022г. направило в адрес Исмаилова Г.К. только 07.10.2022 (почтовый трек оправления 36700073138376).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила).

В соответствии с п.15 Правил в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 10 рабочих дней со дня

получения подписанного сетевой организацией проекта договора и подписанных технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

В случае направления заявителем в течение 10 рабочих дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием приведения его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

Учитывая изложенное ПАО «Россети СК» нарушен срок направления новой редакции договора.

Также направленный Исмаилову Г.К. сетевой организацией проект договора не соответствует Правилам.

В п.6 направленного Договора указано, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению не может, составляет более 1 года со дня заключения Договора.

В соответствии с пунктом 16 Правил, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать:

6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В пункте 7 Договора указано, что не позднее 3 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования), указанного в абзаце четвертом настоящего пункта, с соблюдением срока, указанного в технических условиях, осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности.

В ТУ отражен только срок действия самих технических условий, который составляет 2 года (п. 13). Срок фактического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, в ТУ не

указан.

В соответствии с п. 105 в отношении заявителя, указанного в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает в личном кабинете заявителем подписанные со стороны сетевой организации технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, вместе с тем, в ТУ выданных Исмаилову Г.К, не указан срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации.

В соответствии с абз. 3 п. 6 Типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (Приложение N 8, №17) к Правилам говорится о соблюдении срока выполнения мероприятий, по технологическому присоединению указываемого в договоре, а не в ТУ.

В пункте 11 Договора установлен размер платы за технологическое присоединение в размере 31206 рублей, в связи с тем, что мероприятия в технических условиях составляет строительство ВЛ-0,4 кВ протяжённостью 1 км.

Расстояние от действующей ЛЭП необходимого класса (6 кВ) напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 290 метров, заявленная мощность не более 15кВт;

Участок находится в сельской местности. К заявке приложен план расположения энергопринимающих устройств, где указано расположение ЛЭП, участка № 05:07:0000:73:740 и расстояние между ними по прямой линии. Технологического присоединения используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств определяется в соответствии с п. 1 Постановления РСТ по РД от 24.12.2021 №134 и составляет 550 руб.

Пункты 8, 9, 11.5 Технических условий № 40362/2022/ДЭ/ДЕРБРЕС составлены с учётом, что строительство ВЛ-0,4 кВ ориентировочно составляет протяжённостью 1 км до границ земельного участка заявителя.

Хотя фактически от существующей ЛЭП (6 кВ) напряжения до границ участка заявителя составляет 290 метров.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей

электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Под наименьшим расстоянием от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего указанный в заявке класс напряжения, существующего или планируемого к вводу в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой сетевой организации, утвержденной в установленном порядке, в сроки, предусмотренные подпунктом "б" пункта 16 настоящих Правил, исчисляемые со дня подачи заявки в сетевую организацию.

В соответствии с пунктом 17 Правил Плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения), при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Таким образом, в случае если расстояние от границ участка заявителя до любых объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно и объем планируемой к присоединению максимальной мощности энергопринимающих устройств заявителя соответствуют критериям, указанным в пункте 17 Правил, плата за технологическое присоединение устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей.

Применительно к описанной в протоколе ситуации также необходимо учесть, что для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил, точка присоединения не может располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

Кроме того, как указывает Высший Арбитражный Суд Российской

Федерации (постановление Президиума ВАС РФ N 16008/10 от 18 мая 2011 года), норма подпункта "а" пункта 25 Правил устанавливает пределы возможного расположения точки присоединения в пределах участка заявителя и не позволяет сетевой организации возлагать на заявителя дополнительные не предусмотренные Правилами обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ участка. Указанным постановлением Президиума ВАС РФ N 16008/10 от 18 мая 2011 года также установлено, что распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя в соответствии с пунктами 16.1, 16.3, подпунктом "г" пункта 25.1 Правил технологического присоединения.

Исходя из изложенного, в действиях (бездействии) ПАО «Россети СК» усматриваются следующие нарушения:

- несвоевременное направление ответа на мотивированный отказ Исмаилова Г.К. от подписания проекта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №40362/2022/ДЭ/ДЕРБРЕС;

- установление невыгодных условий договора технологического присоединения для Исмаилова Г.К. путем выбора точки присоединения за пределами 1 км. от границ его земельного участка, в нарушение требования Правил;

- выдача технических условий без указания срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Согласно ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела 2 настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч.1 ст.23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч.1 ст.9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к

услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ, повторным признается совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления (статья 4.6 КоАП РФ).

Согласно пункту 19.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», однородными считаются правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена одной статье особенной части КоАП РФ.

Постановлением № 005/04/9.21-2986/2021 от 30.03.2021 ПАО «Россети Северный Кавказ» в течение года привлекалось к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ (штраф оплачен 05.09.2022г., УИП №10445258230000000509202204653363).

Учитывая, что в силу пункта 15 Правил №861 нарушен срок направления ответа на мотивированный отказ, в силу п. 25.1 Правил №861 нарушено определение точки присоединения, в силу п.105 Правил №861 не установлен срок мероприятий по технологическому присоединению в технических условиях, событие административного правонарушения выразилось в неисполнении установленных Правилами №861 обязанностей.

Время совершения административного правонарушения – 05.10.2022г.

Место совершения административного правонарушения – Дагестан Респ, г.Махачкала, ул. Дахадаева, 73 «А».

06.12.2022г. в присутствии представителя ПАО «Россети СК» - Сайпулаева Г.М. (доверенность от 21.07.2022г. №415-юр) был составлен протокол об административном правонарушении.

Услуга по передаче электрической энергии в границах Дербентского района РД предоставляется ПАО «Россети СК» посредством владения им, как сетевой организацией, объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям.

ПАО «Россети СК», предоставляя услуги по передаче электрической энергии, является, согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъектом естественной монополии.

Факт совершения административного правонарушения ПАО «Россети СК» подтверждается протоколом от 06.12.2022 по делу об административном правонарушении № 005/04/9.21-2232/2022, а также другими материалами дела.

Вина ПАО «Россети СК» в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Обстоятельства, в соответствии ст. 4.2 КоАП РФ, смягчающие ответственность ПАО «Россети СК» в ходе рассмотрения дела об АП не установлены.

Обстоятельства, в соответствии ст. 4.3 КоАП РФ, отягчающие ответственность ПАО «Россети СК» в ходе рассмотрения дела об АП установлены следующие:

- продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

- повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Оснований для признания, совершенного ПАО «Россети СК» административного правонарушения малозначительным не имеются.

Установлены причины, способствовавшие совершению административного правонарушения, к которым следует отнести пренебрежительное отношение к исполнению требований установленных Федеральным законом от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям", установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Также установлены условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, выраженные в недостаточной организации работы по выполнению требований установленных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861.

В силу части 1 статьи 29.13 КоАП судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3.1, ст. 3.5, ст. 4.1-4.3, ст. 23.48, ст. 23.66, ст. 29.9, ст. 29.13 и ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, а также Положением о территориальном органе ФАС России,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ПАО «Россети Северный Кавказ» (ИНН 2632082033, ОГРН 1062632029778 от 04.08.2006г., КПП: 263201001, адрес: Ставропольский Край, Пятигорск город, Подстанционная улица, дом 13а адрес филиала: РД, г. Махачкала, ул. Дахадаева, 73 «а») (далее – ПАО «Россети СК») виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 1 000 000 (один миллион) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть

уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административные штрафы, налагаемые Федеральными антимонопольными органами и их территориальными органами должны зачисляться в федеральный бюджет по коду (КБК) **16111601091010021140** — Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения).

Сообщаем Вам реквизиты счета 40101 «Доходы, распределяемые органами федерального казначейства по уровням бюджетной системы» для перечисления штрафа:

Получатель

ИНН – 0562044239 КПП – 057201001

УФК по Республике Дагестан г. Махачкала

(для Дагестанского УФАС России л/с 04031258280)

ОКТМО – 820000000

Банк получателя

ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН БАНКА РОССИИ//УФК по Республике Дагестан г. Махачкала

Номер банковского счета 031006430000000010300

Единый казначейский счет (кор. счет) 40102810945370000069

БИК – 018209001

УИН - 16100500000001571364

2. Выдать на основании статьи 29.13 КоАП обязательное для исполнения представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В силу части 2 статьи 29.13 организации и должностные лица обязаны рассмотреть представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в течение месяца со дня его получения и сообщить о принятых мерах судье, в орган, должностному лицу, внесшим представление.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Исп.Сумуев М.Э.

тел.8(8722) 51-72-05, вн.005-108

2022-1871