

## Заключение № 023/10/5-4496/2021

### о включении в Реестр недобросовестных поставщиков

29 сентября 2021 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии, путем систем ВКС, представителя ООО «Метам» (далее – Победитель торгов) и представителя ООО «ИПП» (далее – Организатор торгов), рассмотрев сведения, предоставленные ООО «ИПП» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Метам» – Победителя конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проведению обследования технического состояния зданий и сооружений: здания колесного цеха с навесом и бытовыми помещениями (номенклатурный № 1118800008); здания малярного участка (инв. № 10619); здания очистных сооружений (инв. № 20104); здания вагоносборочного комбината (номенклатурный № 1118800001), расположенные по адресу: ООО «ИПП», г. Новороссийск, ул. Магистральная, д. 4 (извещение № 32110448429 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ООО «ИПП» о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренные

Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ООО «Метам» – Победителя конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проведению обследования технического состояния зданий и сооружений: здания колесного цеха с навесом и бытовыми помещениями (номенклатурный № 1118800008); здания малярного участка (инв. № 10619); здания очистных сооружений (инв. № 20104); здания вагоносборочного комбината (номенклатурный № 1118800001), расположенные по адресу: ООО «ИПП», г. Новороссийск, ул. Магистральная, д. 4 (извещение № 32110448429 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении сведений размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение сведений состоялось посредством видеоконференцсвязи 29.09.2021г. в 10:00.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении сведений, установила следующее.

Процедура закупки проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» (далее – Положение), утвержденным протоколом Совета директоров ПАО «Транснефть» от 05.04.2019г. № 5.

06.07.2021г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32110448429 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проведению обследования технического состояния зданий и сооружений: здания колесного цеха с навесом и бытовыми помещениями (номенклатурный № 1118800008); здания малярного участка (инв. № 10619); здания очистных сооружений (инв. № 20104); здания вагоносборочного комбината (номенклатурный № 1118800001), расположенные по адресу: ООО «ИПП», г. Новороссийск, ул. Магистральная, д. 4.

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 1 413 000,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок на участие в аукционе – 06.07.2021г.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 22.07.2021г. в 11:00 (МСК).

На участие в аукционе подано 7 заявок, все претенденты допущены до участия в торгах.

Согласно итоговому протоколу от 11.08.2021г., победителем конкурса признано ООО «Метам», предложение о цене договора которого составило 300 000,00 руб.

Согласно части 28 статьи 3.4 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

В соответствии с частью 29 статьи 3.4 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о конкурентной закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Согласно пункту 12.2 Положения, после подписания итогового протокола победителю закупки направляется Организатором торгов письменное уведомление о выборе его победителем и необходимости либо явиться по месту нахождения организатора закупки для подписания договора, либо организации подписания договора в порядке, указанном в Уведомлении, если иной порядок не предусмотрен в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 15.2 Документации, победитель закупки обязан подписать договор с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, Победитель конкурентной

закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты МСП, обязан подписать договор электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки и указанного в проекте договора в течение 1 рабочего дня с даты направления заказчиком, организатором закупки заполненного проекта договора. Если победитель закупки не подписывает договор в указанный срок, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть».

Согласно пункту 15.5 Документации, способ обеспечения исполнения договора выбирает победитель закупки, с учетом условий проекта договора, или извещения о закупке в случае предоставления обеспечения исполнения договора в качестве применения антидемпинговых мер в соответствии с извещением о закупке, являющихся неотъемлемой частью Документации.

В соответствии с пунктами 15.6, 15.7 Документации, победитель закупки не позднее 10 календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, но не позднее дня подписания договора победителем закупки, должен предоставить посредством функционала электронной площадки (при отсутствии такого функционала – на адрес электронной почты Организатора торгов, указанный в извещении об осуществлении закупки) копию безотзывной банковской гарантии, либо копию платежного поручения о перечислении денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, по реквизитам, указанным в извещении.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках, договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

На основании вышеизложенного, учитывая дату размещения в ЕИС итогового протокола (17.08.2021г.), договор должен быть заключен не позднее 06.09.2021г.

Вместе с тем, согласно пояснениям Победителя торгов, 16.08.2021г. и 18.08.2021г. судебным приставом-исполнителем вынесены постановления о наложении арестов на денежные средства, находящиеся на всех банковских счетах ООО «Метам».

Согласно документам, представленным на рассмотрение Комиссии Краснодарского УФАС России, 18.08.2021г., 27.08.2021г., а также

06.09.2021г. Победителем торгов в адрес Организатора торгов направлены письма с предложением о внесении обеспечения исполнения договора с расчётного счёта генерального директора ООО «Метам», а также о предоставлении отсрочки по оплате суммы обеспечения исполнения договора. Однако согласно письмам Организатора торгов от 25.08.2021г., 02.09.2021г. и 08.09.2021г. предоставление отсрочки, а также альтернативные способы внесения обеспечения исполнения договора не предусмотрены Документацией и Положением и не могут быть одобрены Организатором торгов.

Таким образом, Победитель торгов, в установленный Документацией срок не предоставил обеспечение исполнения договора и не подписал проект договора.

Согласно протоколу от 08.09.2021г. № 69.5, Победитель торгов – ООО «Метам» признано уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», или в

случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Метам» направлены в адрес Краснодарского УФАС России 16.09.2021г.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001г. № 13-П и от 21.11.2002г. № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционному защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера

причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания. Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнение работ или оказание услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно статье 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно статье 310 ГК РФ, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

В соответствии с частью 1 статьи 401 ГК РФ, лицо, не исполнившее обязательство либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и

осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Вместе с тем, согласно представленным документам, исполнительное производство в отношении ООО «Метам» возбуждено 13.08.2021г., таким образом, на момент подачи заявки на участие в закупке (22.07.2021г.), а также на момент определения победителя закупки (11.08.2021г.), Победитель торгов не мог знать о возникновении обстоятельств, препятствующих исполнению обязательств по внесению обеспечения исполнения договора.

Исходя из материалов, представленных на рассмотрение Комиссии Краснодарского УФАС России, в действиях Победителя торгов не усматриваются признаки намерения уклониться от заключения договора.

Частью 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила направления сведений), Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила ведения реестра), Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства

Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Краснодарского УФАС России,

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Сведения, представленные ООО «ИПП», о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «Метам» - Победителя конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проведению обследования технического состояния зданий и сооружений: здания колесного цеха с навесом и бытовыми помещениями (номенклатурный № 1118800008); здания малярного участка (инв. № 10619); здания очистных сооружений (инв. № 20104); здания вагоносборочного комбината (номенклатурный № 1118800001), расположенные по адресу: ООО «ИПП», г. Новороссийск, ул. Магистральная, д. 4 (извещение № 32110448429 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.